**Таблица поправок к Градостроительному кодексу Российской Федерации и**

**иным нормативным правовым актам Российской Федерации, рекомендуемых к одобрению**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Пункт, статья, закон, текст действующей редакции** | **Предлагаемая редакция** | **Пояснения**  |
| **Градостроительный кодекс Российской Федерации** |
| **1. Квалификационные требования к специалистам, включаемым в НРС. Порядок ведения НРС** *Концепция Экспертного Совета НОСТРОЙ* |
| 1.1. | *Пункт 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ:*2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы. | *Пункт 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (~~главных инженеров проектов~~ **организаторов строительного производства высшей квалификации согласно соответствующему профессиональному стандарту**), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту**, сносу** объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы. | **Краткое пояснение**Предлагается устанавливать требования к стажу, образованию и т.п. в соответствие с уровнем квалификации, указанным в профессиональном стандарте «Организатор строительного производства». Профессиональные стандарты разрабатываются в соответствии с Трудовым кодексом Советом по профессиональным квалификациям и утверждаются Минтрудом России.Действующая в России система квалификаций сегодня включает 7 уровней (7-ой – высший уровень). Требования к организатору строительства 7-го уровня, согласно утвержденному профессиональному стандарту «Организатора строительного производства», соответствуют действующим положениям ГрК по высшему строительному образованию и 10-ти летнему стажу. Вместе с тем, профстандарт фиксирует более четко и развернуто наименование должностей, функции и должностные обязанности таких специалистов. При этом предлагается в качестве минимального сохранить требование о наличии 2-х специалистов высшего (7-го) уровня квалификации, но сделать возможным включение в НРС специалистов по организации строительства и 6-го уровня квалификации, в трудовые функции которых входит подписание актов освидетельствования скрытых работ и другая ежедневная работа непосредственно на объекте строительства. Наличие таких специалистов НРС в штате строительной компании будет не обязательным и будет востребовано теми средними и крупными ген.подрядными организациями, которые имеют несколько объектов строительства и штат линейных ИТР, которые выполняют все функции в соответствие с 6-м уровнем квалификации. Требования к специалистам 6-го уровня по образованию и стажу ниже требований, предъявляемых к специалистам 7-го уровня, наличие которых по основному месту работы является обязательным требованием для получения права выполнять строительные работы. Кроме того, предлагается уточнить требования к основному месту работы в смежных статьях ГрК, а также заменить требование наличия документа о повышении квалификации на требование о наличие документа об успешном прохождении независимой оценки квалификации (с указанием на переходный период для такого прохождения).**Подробное пояснение**Чем более крупной является строительная организация, тем большее количество работников в ней работает и тем более сложной является структура её управления. Выделяются организаторы строительства различного уровня управления и соответствующих им уровней квалификации. Такие уровни квалификации в настоящее время выделяются соответствующими профессиональными стандартами (например, приказом Минтруда от 26.06.2017 № 516н утверждён профстандарт «Организатор строительного производства»). Каждому уровню квалификации соответствуют требования в части опыта работы и направления профессиональной подготовки. С учётом предложений ряда Окружных конференций НОСТРОЙ уменьшить квалификационные требования к специалистам по организации строительства, предлагается следующий механизм установления требований к специалистам по организации строительства. Сведения о каждом специалисте по организации строительства должны быть включены в НРС, однако требования к образованию, стажу, трудовым функциям и должностям у таких специалистов будут различными исходя из разных уровней квалификации, соответствующих профессиональным стандартам.Применительно к специалистам по организации работ по строительству такие требования содержатся в профессиональном стандарте «Организатор строительного производства». В настоящее время указанный профстандарт является добровольным, однако предлагаемая правовая конструкция предполагает обязательное применение указанного профстандарта. Таким образом, к различным специалистам по организации работ в одной строительной организации будут применяться различные требования (на уровне мастера – среднее образование, опыт по профилю не менее 1 года; на уровне прораба – среднее или высшее образование, опыт по профилю не менее 3 лет; на уровне главного инженера – текущие требования Градостроительного кодекса РФ к специалисту, сведения о котором включены в НРС).Указание уровня квалификации специалиста необходимо для определения действующих в отношении него требований к образованию, стажу работы и функциям (должностным обязанностям). Установление уровня квалификации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации». В настоящее время НОСТРОЙ создает всю необходимую инфраструктуру для независимой оценки квалификации. Совет по профессиональным квалификациям в строительстве, действующий на базе НОСТРОЙ, осуществляет аккредитацию и контроль деятельности центров оценки квалификаций.Кроме того, в настоящее время для включения сведений в Национальные реестры специалистов в области проектирования и строительства специалисты должны соответствовать ряду требований. В числе них требование о повышении квалификации не реже чем раз в пять лет (п.4, ч.6, ст. 55.5-1 ГрК).При этом удостоверение о повышении квалификации превратилось в легкодоступный документ. Его может выдать любая организация, имеющая лицензию на ведение образовательной деятельности. При этом контроль за содержанием программ повышения квалификации, контроль за фактическим прохождением обучения и результатами итоговой аттестации не установлен.В интернете в большом количестве встречаются объявления о приобретении удостоверений о прохождении дополнительного профессионального образования от 1,5 тысяч рублей без прохождения фактического обучения.Вместе с тем, Федеральным законом от 03.07.2016 №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» предусмотрена процедура подтверждения соответствия квалификации специалиста положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Такая независимая оценка квалификации (НОК) проводится Центром оценки квалификации (ЦОК) в соответствии с положениями вышеназванного закона. Эта процедура способна подтвердить наличие необходимых знаний, навыков и умений для осуществления функций специалиста по организации работ. |
| 1.2. | *Часть 1 статьи 55.5-1 ГрК РФ:*1. Специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства. | *Часть 1 статьи 55.5-1 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«1. Специалистом по организации инженерных изысканий **(организатором инженерных изысканий в строительстве)**, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования **(организатором проектного производства в строительстве)**, специалистом по организации строительства **(организатором строительного производства)** является физическое лицо, которое имеет право осуществлять **в качестве индивидуального предпринимателя или** по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом **по основному месту работы**, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности **согласно соответствующему профессиональному стандарту** ~~главного инженера проекта, главного архитектора проекта~~ и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.» |
| 1.3. | *Часть 3 статьи 55.5-1 ГрК РФ:*3. К должностным обязанностям специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования относятся соответственно: | *Часть 3 статьи 55.5-1 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«3. К должностным обязанностям специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования **в зависимости от уровней квалификации таких специалистов** относятся ~~соответственно~~ **трудовые** **функции, установленные соответственно профессиональным стандартом «Специалист в области инженерно-геодезических изысканий» или профессиональным стандартом «Организатор проектного производства в строительстве», в том числе**:» |
| 1.4. | *Часть 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ:*5. К должностным обязанностям специалистов по организации строительства относятся: | *Часть 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«5. К должностным обязанностям специалистов по организации строительства относятся **трудовые** **функции, установленные профессиональным стандартом «Организатор строительного производства», в зависимости от уровней квалификации таких специалистов,** **в том числе:**» |
| 1.5. | *Часть 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ:*6. Сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее также - национальные реестры специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия следующим минимальным требованиям:1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года;3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;4) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;5) наличие разрешения на работу (для иностранных граждан). | *Часть 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«6. Сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее также - национальные реестры специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия следующим минимальным требованиям:1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства **для высшего уровня квалификации согласно соответствующему профессиональному стандарту или иного образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства**, **необходимого для иного уровня квалификации, указанного в заявлении,** **согласно соответствующим профессиональным стандартам, указанным в частях 3, 5 настоящей статьи**;2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года **для высшего уровня квалификации согласно соответствующему профессиональному стандарту или иного стажа работы, необходимого для иного уровня квалификации, указанного в заявлении,** **согласно соответствующим профессиональным стандартам, указанным в частях 3, 5 настоящей статьи**;3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет **для высшего уровня квалификации согласно соответствующему профессиональному стандарту или иного стажа работы, необходимого для иного уровня квалификации, указанного в заявлении, согласно соответствующим профессиональным стандартам, указанным в частях 3, 5 настоящей статьи**;4) ~~повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет~~ **наличие свидетельства о квалификации, подтверждающего уровень квалификации, указанный в заявлении, согласно соответствующим профессиональным стандартам, указанным в частях 3, 5 настоящей статьи;**5) наличие **права** ~~разрешения~~ на работу в Российской Федерации (для иностранных граждан).»В переходные положения ФЗ, который будет вносить предлагаемые изменения в ГрК РФ, необходимо включить пункт следующего содержания:**«Физические лица, сведения о которых включены соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства, и у которых в день вступления в силу настоящего федерального закона отсутствует действующее свидетельство о квалификации, подтверждающее уровень квалификации такого физического лица, необходимый для включения в указанный реестр, обязаны получить такое свидетельство о квалификации в течение 1 года со дня вступления в силу настоящего федерального закона.»** |
| 1.6. | Пункт 7 части 9 статьи 55.5-1 ГрК РФ:Отсутствует | Дополнить часть 9 статьи 55.5-1 ГрК РФ пунктом 7 следующего содержания:**«7) по истечении срока действия свидетельства о квалификации физического лица и при отсутствии нового свидетельства о квалификации, подтверждающего уровень квалификации физического лица, согласно соответствующим профессиональным стандартам, указанным в частях 3, 5 настоящей статьи.»** |
| 1.7. | Пункт 4 части 11 статьи 55.5-1 ГрК РФ:Отсутствует | *Дополнить часть 11 статьи 55.5-1 ГрК РФ пунктом 3 следующего содержания:***«3) сведения об уровне квалификации физического лица согласно соответствующим профессиональным стандартам, указанным в частях 3, 5 настоящей статьи.»** |
| **2. Информационная открытость. Контроль СРО за соответствием своих членов требованиям** *Предложение Департамента реестра НОСТРОЙ* |
| 2.1. | Часть 2 ст. 52 ГрК РФ:2. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций. | Часть 2 ст. 52 ГрК РФ изложить в следующей редакции:«2. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов)**,** **указанными в пункте 2 части 6 статьи 55.5 настоящего Кодекса.** Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.» | **Обоснование:** Существующие меры воздействия СРО на своих членов недостаточно эффективны в части нарушения требования о наличии двух специалистов по основному месту работы. Действующая редакция части 3 статьи 55.17 ГрК РФ допускает неоднозначное толкование, вследствие чего возникают нарушения, связанные с уведомлением СРО Национального объединения об изменении отдельных сведений о СРО и их членах. Указанная статья не устанавливает обязанность СРО уведомлять Национальное объединение СРО о внесении сведений в реестр членов СРО (о внесении изменений), в том числе о фактах применения мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных частями 3, 4 статьи 7.1 Федерального закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также сведений, указанных в части 2 статьи 55.17 ГрК РФ. Также предлагается внесение изменений в форму выписки из реестра членов СРО – дополнение сведениями о количестве у члена СРО специалистов, внесённых в НРС (поправка № 9.3). |
| 2.2. | Часть 8 ст. 55.8 ГрК РФ:8. Ограничение права члена саморегулируемой организации выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, по иным основаниям, не предусмотренным настоящей статьей, не допускается. | Часть 8 ст. 55.8 ГрК РФ изложить в следующей редакции:«8. Ограничение права члена саморегулируемой организации выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, по иным основаниям, не предусмотренным ~~настоящей статьей~~ **настоящим Кодексом**, не допускается.» |
| 2.3. | Статья 55.15 ГрК РФ *«Применение мер дисциплинарного воздействия»* | Дополнить статью 55.15 ГрК РФ «Применение мер дисциплинарного воздействия» частью, обязывающей применить в отношении члена СРО, не соответствующего минимальным требованиям к членству: части 6, 8 статьи 55.5 ГрК РФ (в том числе наличие не менее двух специалистов по основному месту работу, имеющих высший уровень квалификации согласно соответствующему профессиональному стандарту), меру дисциплинарного воздействия **в виде приостановления права** выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства **или исключения из членов СРО.** |
| 2.4. | *Часть 3 статьи 55.17 ГрК РФ:*3. В день вступления в силу решения саморегулируемой организации о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации саморегулируемая организация размещает такое решение на своем сайте в сети "Интернет", вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации, направляет в Национальное объединение саморегулируемых организаций, членом которого она является, уведомление о принятом решении. В случае принятия иного решения в отношении члена саморегулируемой организации саморегулируемая организация в день принятия такого решения размещает такое решение на своем сайте в сети "Интернет", вносит в реестр членов саморегулируемой организации соответствующие сведения в отношении такого члена саморегулируемой организации или вносит изменения в сведения, содержащиеся в указанном реестре, и направляет в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление о принятом решении. | *Часть 3 статьи 55.17 ГрК РФ дополнить абзацем следующего содержания:****«*Саморегулируемая организация обязана направлять в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление о внесении сведений (о внесении изменений), предусмотренных** **Федеральным законом** **от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" и частью 2 настоящей статьи, об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице в реестр членов такой саморегулируемой организации.»** |
| 2.5. | *Часть 3.2 статьи 55.17 ГрК РФ:*3.2. Уведомления о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации, о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации, о прекращении членства индивидуального предпринимателя или юридического лица в саморегулируемой организации могут быть направлены в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. | *Часть 3.2 статьи 55.17 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«3.2. Уведомления о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации, о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации, о прекращении членства индивидуального предпринимателя или юридического лица в саморегулируемой организации, **о фактах применения мер дисциплинарного воздействия в отношении члена саморегулируемой организации** ~~могут~~ **должны** быть направлены в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, **с приложением копии решения уполномоченного органа саморегулируемой организации.**» |
| **3. Членство в СРО, деятельность СРО** |
| **3.1. Запрос сведений СРО***Предложение ОК по ПФО 25.10.2018* |
| 3.1.1. | *Часть 3 ст.55.1 ГрК РФ:*Отсутствует | *Дополнить статью 55.1 ГрК РФ частью 3 следующего содержания:***«Саморегулируемая организация для осуществления своей деятельности вправе запрашивать необходимые сведения о членах такой саморегулируемой организации и их работниках, об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, подавших заявление о приеме в члены саморегулируемой организации и их работниках, у физических лиц, юридических лиц, государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и органов местного самоуправления, включая сведения, составляющие служебную, коммерческую и банковскую тайну.****Национальное объединение саморегулируемых организаций для выполнения возложенных настоящим Кодексом функций вправе запрашивать сведения о саморегулируемых организациях – членах такого Национального объединения, об их членах и их работниках, включая сведения, составляющие служебную, коммерческую и банковскую тайну, у физических лиц, юридических лиц, государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и органов местного самоуправления.****Сведения, запрошенные саморегулируемой организацией, Национальным объединением саморегулируемых организаций у физических лиц, юридических лиц, государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и органов местного самоуправления, предоставляются указанными лицами и органами в саморегулируемую организацию в течение семи дней со дня получения запроса саморегулируемой организации без взимания платы.»** | Предлагается расширить права СРО в части запроса сведений, необходимых для осуществления их деятельности, включая сведения, составляющие служебную, коммерческую и банковскую тайну у любых лиц, в первую очередь заказчиков и органов государственной власти, предусмотреть административную ответственность за непредоставление сведений по запросам СРО.Рабочей группой Экспертного Совета предложено наделить аналогичным правом Национальные объединения СРО. |
| **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях** |
| 3.1.2. | Статья 14.65 КоАП РФ:Отсутствует | *Дополнить главу 14 КоАП РФ статьей 14.65 следующего содержания:***«14.65. Незаконное воспрепятствование деятельности саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, Национального объединения саморегулируемых организаций** Незаконное воспрепятствование деятельности саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, Национального объединения саморегулируемых организаций, в том числе несвоевременное предоставление, уклонение или отказ от передачи саморегулируемой организации, Национальному объединению саморегулируемых организаций запрошенных сведений о членах такой саморегулируемой организации и их работниках, а также об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, подавших заявление о приеме в члены такой саморегулируемой организации, и их работниках, о саморегулируемых организациях – членах такого Национального объединения и их работниках - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.» |  |
| **3.2. Иные вопросы, связанные с членством в СРО** |
| 3.2.1. | *Часть 6 статьи 52 ГрК РФ:* | *Часть 6 статьи 52 ГрК РФ изложить в следующей редакции:***Предложение ОК по ДФО 08.11.2018:**В статье 52 ГрК РФ предусмотреть право СРО посещать объект строительства. | Предлагается наделить СРО правом посещать объект строительства (по аналогии с правом, предоставленным органам государственного надзора). |
| 3.2.2. | *Часть 16 ст.55.6 ГрК РФ*16. Саморегулируемая организация обязана хранить дела членов саморегулируемой организации, а также дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено. Указанные дела подлежат постоянному хранению на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанного саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в саморегулируемой организации. В случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций дела членов саморегулируемой организации, а также дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, подлежат передаче в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций. | *Часть 16 ст.55.6 ГрК РФ изложить в следующей редакции:***Предложение СРО г. Москвы (ОК по Москве 23.10.2018 не выдвигала предложений в ГрК РФ):****Предложение профильных комитетов НОСТРОЙ:**«16. Саморегулируемая организация обязана хранить дела членов саморегулируемой организации, а также дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено. Указанные дела членов саморегулируемой организации подлежат постоянному хранению на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанного саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в саморегулируемой организации; **дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, подлежат хранению в течение 7 лет с момента прекращения членства.** **Документы, поступившие в саморегулируемую организацию на бумажном носителе, входящие в состав дел членов саморегулируемой организации, а также лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, и переведенные в электронную форму с помощью средств сканирования, подписанные саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, являются равнозначными документам на бумажном носителе.** В случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций дела членовсаморегулируемой организации, а также дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, подлежат передаче в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций.» | ОК по Москве 23.10.2018 не выдвигала предложений в ГрК РФОК по СФО 01.11.2018 поддержала данное предложение.**Обоснование СРО г. Москвы**Введение сокращенного срока хранения дел лиц, членство которых в СРО прекращено, позволит сократить расходы СРО на аренду помещений для хранения указанных дел.**Обоснование Комитета по регламенту и саморегулированию и Комитета по развитию строительной отрасли и контрактной системе Ассоциации НОСТРОЙ:**Приравнивание электронного образа документа к аналогу на бумажном носителе позволит СРО решить проблему хранения дел членов СРО в электронном виде. |
| 3.2.3. | *Часть 6 статьи 55.7 ГрК РФ:* 6. В случае прекращения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом членства в саморегулируемой организации такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации. | *Часть 6 статьи 55.7 ГрК РФ читать в следующей редакции:***Предложение рабочей группы Экспертного Совета НОСТРОЙ:**«6. В случае **исключения индивидуального предпринимателя или юридического лица из членов саморегулируемой организации по причине несоблюдения им требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, требований, установленных во внутренних документах саморегулируемой организации,** такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации. **­­При добровольном прекращении членства в саморегулируемой организации в период проведения проверки саморегулируемой организацией, рассмотрения дела о применении меры дисциплинарного воздействия в отношении члена саморегулируемой организации, в случае неисполнения предписания саморегулируемой организации об устранении нарушения обязательных требований к осуществлению предпринимательской (профессиональной) деятельности, в случае невнесения членом саморегулируемой организации взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в целях увеличения размера такого фонда до установленного размера член саморегулируемой организации не вправе вступать в иную саморегулируемую организацию, а саморегулируемая организация не вправе принимать его в свои члены в течение ста восьмидесяти дней с даты его исключения из членов саморегулируемой организации.**». | ОК по СФО 01.11.2018 предложила ограничить право вступления в другую СРО в том же субъекте РФ в случае добровольного прекращения членства.**Примечание:** Частично учтено в проекте федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)», ID 02/04/03-18/00079441 на портале regulation.gov.ru в следующей части: введение запрета на вступление в другую СРО только при исключении из СРО по «виновным» основаниям: несоблюдение законодательства и стандартов на процессы. Под виновные обстоятельства не попало несоблюдение внутренних документов СРО. Не содержатся ограничения в случае добровольного выхода члена СРО в период проведения проверки СРО. Рабочей группой Экспертного Совета предложена редакция, учитывающая вышеназванные обстоятельства. В части ограничений в случае добровольного выхода предлагается редакция, аналогичная содержащейся в законопроекте «О внесении изменений в Федеральный закон № 315-ФЗ», подготовленном Минэкономразвития России.**Обоснование** На практике существующий в настоящий момент запрет препятствует выполнению работ, требующих наличия членства в СРО, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые прекращают членство в СРО по объективным обстоятельствам, например, смена юридического адреса. Для принятия указанных лиц в СРО по региональному принципу необходимо, чтобы прошел год с момента прекращения членства в предыдущем СРО. Однако указанная норма не запрещает при исключении из СРО членов за нарушения законодательства или внутренних документов СРО, допущенных при ведении ими деятельности, повторно получить членство в иной СРО, не дожидаясь истечения одного года. |
| **4. Компенсационные фонды СРО***Предложение ОК по СКФО 21.09.2018* |
| 4.1. | *Часть 12 статьи 55.16 ГрК РФ:*12. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:1) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, реконструкцию (в том числе снос объекта капитального строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции), капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее в целях настоящей части - строительство), стоимость которого по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);3) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);4) два миллиона рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);5) пять миллионов рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);6) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять только снос объекта капитального строительства, не связанный со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства (простой уровень ответственности члена саморегулируемой организации). | *Часть 12 статьи 55.16 ГрК РФ изложить в следующей редакции:***ВАРИАНТ 1**«12. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:1) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, реконструкцию (в том числе снос объекта капитального строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции), капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее в целях настоящей части - строительство), стоимость которого по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);**2) двести пятьдесят тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает двести миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);****3)** пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей (**третий** уровень ответственности члена саморегулируемой организации);**4)** один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает три миллиарда рублей (**четвёртый** уровень ответственности члена саморегулируемой организации);**5)** два миллиона рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает десять миллиардов рублей (**пятый** уровень ответственности члена саморегулируемой организации);**6)** пять миллионов рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору составляет десять миллиардов рублей и более (**шестой** уровень ответственности члена саморегулируемой организации);**7)** сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять только снос объекта капитального строительства, не связанный со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства (простой уровень ответственности члена саморегулируемой организации).» | ОК по УФО 14.09.2018 поддержала данное предложение (Вариант 1).ОК по СЗФО 18.09.2018 поддержала данное предложение (Вариант 1). Рабочая группа Экспертного Совета поддержала Вариант 1.**Обоснование СКФО:****ВАРИАНТ 1**По КФ ВВ и по КФ ОДО ввести ещё один уровень ответственности средний между 1 уровнем (60 миллионов рублей) и 2 уровнем (500 миллионов рублей) в размере 200 миллионов рублей и установить соразмерный взнос, в остальной части оставить без изменений.ОК по ЮФО 04.10.2018 не поддержала предложение. **Обоснование:**Выделение дополнительного (второго) уровня ответственности по обязательствам считать нецелесообразным на настоящем этапе, в связи с тем члены СРО определились с необходимыми уровнями в момент вступления в силу ФЗ № 372-ФЗ и оплатили требуемые взносы в КФ. Изменение уровней ответственности повлечет значительные необоснованные трудозатраты по изменению реестровых сведений и перерасчету внесенных взносов всех членов СРО. |
| 4.2. | *Часть 13 статьи 55.16 ГрК РФ:*13. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);2) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);3) четыре миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);4) семь миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);5) двадцать пять миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации). | *Часть 13 статьи 55.16 ГрК РФ изложить в следующей редакции:***ВАРИАНТ-1**«13. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);**2) один миллион рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает двести миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);****3)** два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьсот миллионов рублей (**третий** уровень ответственности члена саморегулируемой организации);**4)** четыре миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает три миллиарда рублей (**четвертый** уровень ответственности члена саморегулируемой организации);**5)** семь миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает десять миллиардов рублей (**пятый** уровень ответственности члена саморегулируемой организации);**6)** двадцать пять миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет десять миллиардов рублей и более (**шестой** уровень ответственности члена саморегулируемой организации).» |
| **5. Технический заказчик, проведение строительного контроля** |
| **5.1. Уточнение функций технического заказчика в части строительного контроля***Предложения саморегулируемых организаций ЦФО*  |
| 5.1.1. | Пункт 3 части 1 статьи 55.1 ГрК РФ пункт 1 части 3 статьи 55.4 ГрК РФ часть 4 статьи 55.4 ГрК РФ пункт 2 части 2 статьи 55.5 ГрК РФ часть 7 статьи 55.5 ГрК РФ пункт 1 части 2 статьи 55.6 ГрК РФ пункт 1 части 7 статьи 55.6 ГрК РФ пункт 2 части 11 статьи 55.6 ГрК РФ часть 1,4, 6-8 статьи 55.8 ГрК РФ части 2-3, 5-8, 10 статьи 55.13 ГрК РФ часть 2 статьи 55.15 ГрК РФ части 2, 3, 5, 8, 12, 13, ст. 55.16 ГрК РФ п.4-5 части 2 статьи 55.17 ГрК РФ | **Предложение, доработанное рабочей группой Экспертного Совета:**Дополнить словами **«договоры на осуществление функций технического заказчика»** в соответствующих падежах: «по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам на выполнение функций технического заказчика, на проведение строительного контроля» | ОК по ЦФО 27.09.2018 не выдвигала предложений в ГрК РФ**Обоснование:**Введение обязательного членства в саморегулируемой организации в области строительства для лиц, осуществляющих проведение строительного контроля, требует внесения изменений во все статьи, предусматривающие определения и требования к такой СРО. |
| 5.1.2. | *Часть 2 статьи 53 ГрК РФ:* 2. Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации. | *Часть 2 статьи 53 ГрК РФ изложить в новой редакции:* **Предложение, доработанное рабочей группой Экспертного Совета:** «2. Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком **или** техническим заказчиком**.** **Лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, региональный оператор проводят строительный контроль** **в случае, если они являются техническими заказчиками.** ~~либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом~~. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.» | ОК по ЦФО 27.09.2018 не выдвигала предложений в ГрК РФОК по Москве 23.10.2018 не выдвигала предложений в ГрК РФ**Обоснование:**Строительный контроль может выполняться как техническим заказчиком, так и иным лицом, которое на основании заключённого договора вправе осуществлять строительный контроль. При этом такое иное лицо также должно являться членом саморегулируемой организации. |
| 5.1.3. | *Часть 5 статьи 55.4 ГрК РФ:* 5. При определении числа членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства учитываются только индивидуальные предприниматели и юридические лица, соответственно выполняющие инженерные изыскания, осуществляющие подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства. | *Часть 5 статьи 55.4 ГрК РФ изложить в новой редакции:* **Предложение, доработанное рабочей группой Экспертного Совета:**«5. При определении числа членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства учитываются только индивидуальные предприниматели и юридические лица, соответственно выполняющие инженерные изыскания, осуществляющие подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, **а также выполняющие функции технического заказчика.**»Аналогичная правка: часть 5 статьи 55.5 ГрК РФ часть 6 статьи 55.5 ГрК РФ часть 8 статьи 55.5 +п.2 части 2 статьи 55.17 ГрК РФ часть 9 статьи 55.5 ГрК РФ пункт 1 части 1 статьи 55.5 ГрК РФ пункт 2 части 9 статьи 55.6 ГрК РФ часть 7 статьи 55.16 статья 60 | ОК по ЦФО 27.09.2018 не выдвигала предложений в ГрК РФ**Обоснование:**Все статьи, где упоминаются СРО в области строительства, следует дополнить указанием на то, что её члены также осуществляют строительный контроль по договорам на проведение строительного контроля. Введение обязательного членства в СРО в области строительства для лиц, осуществляющих проведение строительного контроля, требует внесения изменений во все статьи, предусматривающие определения и требования к такой СРО. |
| 5.1.4. | *Часть 1.1 статьи 55.8 ГрК РФ:* Отсутствует | *Дополнить статью 55.8 ГрК РФ частью 1.1 следующего содержания:* **«1.1. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право проводить строительный контроль по договору на проведение строительного контроля, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.»** | ОК по ЦФО 27.09.2018 не выдвигала предложений в ГрК РФ**Примечание:** В законопроекте «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)», ID 02/04/03-18/00079441 на портале regulation.gov.ru строительный контроль отнесён к функциям технического заказчика. В этой связи указанное предложение считается учтённым.**Обоснование СРО ЦФО:**Введение обязательного членства в саморегулируемой организации в области строительства для лица, осуществляющего строительный контроль. При предлагаемом подходе проведение строительного контроля – функция технического заказчика. Но если технический заказчик передает по договору проведение строительного контроля другому лицу, оно также должно быть членом саморегулируемой организации. |
| 5.1.5. | *Пункт 1.2 части 5 статьи 60 ГрК РФ:*Отсутствует | *Часть 5 статьи 60 ГрК дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:***«1.2) лицу, проводившему строительный контроль по договору на проведение строительного контроля, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором;»** | ОК по ЦФО 27.09.2018 не выдвигала предложений в ГрК РФ**Примечание:** В законопроекте «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)», ID 02/04/03-18/00079441 на портале regulation.gov.ru строительный контроль отнесён к функциям технического заказчика. В этой связи указанное предложение считается учтённым, ответственность технического заказчика статьёй 60 ГрК РФ урегулирована.**Обоснование СРО ЦФО:**Поправка предлагается в связи с необходимостью урегулировать порядок ответственности лиц, осуществляющих строительный контроль. С учётом предлагаемой концепции введения требования о членстве в СРО для лиц, предусматривают ответственность, наступающую из причинения вреда вследствие недостатков выполнения работ по договору на проведение строительного контроля или из неисполнения, или ненадлежащего исполнения договора на проведение строительного контроля, заключенного с использованием конкурентных способов заключения договоров. Таким образом, обеспечительная функция СРО не будет выполняться в отношении лиц, осуществляющих исключительно проведение строительного контроля. Также предлагаются поправки в части того, что члены СРО не несут солидарную ответственность перед техническим заказчиком. |
| **5.2. Технический заказчик** *На основе концепции Экспертного Совета НОСТРОЙ* |
| 5.2.1. | *Часть 2 статьи 55.16 ГрК РФ:*2. Саморегулируемая организация в случаях, установленных настоящим Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса. | *Часть 2 статьи 55.16 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«2. Саморегулируемая организация в случаях, установленных настоящим Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда**,** ~~или~~ договорам подряда на осуществление сноса **или договорам на осуществление функций технического заказчика,** заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса.» | ОК по ПФО 25.10.2018 повторно поддержала предыдущую концепцию Экспертного Совета, согласно которой размеры взносов для технических заказчиков должны устанавливаться исходя из стоимости договора технического заказа, а не строительного подряда.Поправка предлагается в рамках дополнения случаев выплат из КФ ОДО при неисполнении техзаказчиком обязательств по договорам на осуществление функций технического заказчика. |
| 5.2.2. | *Часть 8 статьи 55.16 ГрК РФ:*8. В случае, если снижение размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств возникло в результате осуществления выплат из средств такого компенсационного фонда в соответствии со статьей 60.1 настоящего Кодекса, член саморегулируемой организации, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения которым обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда или договору подряда на осуществление сноса осуществлялись такие выплаты, а также иные члены саморегулируемой организации, внесшие взносы в такой компенсационный фонд, должны внести взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в установленный частью 6 настоящей статьи срок со дня осуществления указанных выплат. | *Часть 8 статьи 55.16 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«8. В случае, если снижение размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств возникло в результате осуществления выплат из средств такого компенсационного фонда в соответствии со статьей 60.1 настоящего Кодекса, член саморегулируемой организации, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения которым **договорных** обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда или договору подряда на осуществление сноса осуществлялись такие выплаты, а также иные члены саморегулируемой организации, внесшие взносы в такой компенсационный фонд, должны внести взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в установленный частью 6 настоящей статьи срок со дня осуществления указанных выплат.» | Поправка предлагается в рамках дополнения случаев выплат из КФ ОДО при неисполнении техзаказчиком обязательств по договорам на осуществление функций технического заказчика. |
| 5.2.3. | *Часть 12 статьи 55.16 ГрК РФ:*12. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:1) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, реконструкцию (в том числе снос объекта капитального строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции), капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее в целях настоящей части – строительство), стоимость которого по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);3) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);4) два миллиона рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);5) пять миллионов рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);6) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять только снос объекта капитального строительства, не связанный со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства (простой уровень ответственности члена саморегулируемой организации). | *Часть 12 статьи 55.16 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«12. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:1) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства (далее в целях настоящей части – строительство), стоимость которого по одному договору **строительного подряда** или стоимость которого в отношении одного объекта строительства (если застройщик планирует самостоятельно осуществлять строительство) не превышает шестьдесят миллионов рублей**, а также в случае**, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять **функции технического заказчика в отношении указанного договора строительного подряда** (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору **строительного подряда** или стоимость которого в отношении одного объекта строительства (если застройщик планирует самостоятельно осуществлять строительство) не превышает пятьсот миллионов рублей**, а также в случае**, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять **функции технического заказчика в отношении указанного договора строительного подряда** (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);3) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору **строительного подряда** или стоимость которого в отношении одного объекта строительства (если застройщик планирует самостоятельно осуществлять строительство) не превышает три миллиарда рублей**, а также в случае**, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять **функции технического заказчика в отношении указанного договора строительного подряда** (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);4) два миллиона рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость **которых** по одному договору **строительного подряда** или стоимость которого в отношении одного объекта строительства (если застройщик планирует самостоятельно осуществлять строительство) не превышает десять миллиардов рублей**, а также в случае**, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять **функции технического заказчика в отношении указанного договора строительного подряда** (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);5) пять миллионов рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору **строительного подряда** или стоимость которого в отношении одного объекта строительства (если застройщик планирует самостоятельно осуществлять строительство) составляет более десяти миллиардов рублей**, а также в случае**, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять **функции технического заказчика в отношении указанного договора строительного подряда** (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);6) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять только снос объекта капитального строительства, не связанный со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства (простой уровень ответственности члена саморегулируемой организации).» | В целях исключения возможности иного толкования закона предлагается указать, исходя из каких договоров рассчитывается размер взносов в компенсационный фонд возмещения вреда для технических заказчиков, застройщиков и для остальных членов СРО.При этом расчёт размера взноса в компенсационный фонд указан исходя из стоимости работ по соответствующим договорам строительного подряда. |
| 5.2.4. | *Часть 13 статьи 55.16 ГрК РФ:*13. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);2) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);3) четыре миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);4) семь миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);5) двадцать пять миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации). | *Часть 13 статьи 55.16 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«13. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса **или договоров на осуществление функций технического заказчика** с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам **строительного подряда** не превышает шестьдесят миллионов рублей**, а также в случае осуществления членом саморегулируемой организации функций технического заказчика** **в отношении таких договоров строительного подряда** (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);2) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам **строительного подряда** не превышает пятьсот миллионов рублей**, а также в случае осуществления членом саморегулируемой организации функций технического заказчика** **в отношении таких договоров строительного подряда** (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);3) четыре миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам **строительного подряда** не превышает три миллиарда рублей**, а также в случае осуществления членом саморегулируемой организации функций технического заказчика** **в отношении таких договоров строительного подряда** (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);4) семь миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам **строительного подряда** не превышает десять миллиардов рублей**, а также в случае осуществления членом саморегулируемой организации функций технического заказчика** **в отношении таких договоров строительного подряда** (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);5) двадцать пять миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам **строительного подряда** составляет более десяти миллиардов рублей**, а также в случае осуществления членом саморегулируемой организации функций технического заказчика** **в отношении таких договоров строительного подряда** (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).» | Поправка предлагается в рамках комплексного предложения о том, что техзаказчик участвует в КФ обеспечения договорных обязательств в рамках договоров на осуществление функций технического заказчика, которые заключаются по конкурентным процедурам. При этом расчёт размера взноса в компенсационный фонд указан исходя из стоимости работ по соответствующим договорам строительного подряда. Для застройщика – исходя из стоимости строительства. |
| 5.2.5. | *Часть 3 ст. 60 ГрК РФ:*3. В случае причинения вреда вследствие разрушения, повреждения объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при строительстве такого объекта, требований безопасности при сносе такого объекта возмещение вреда и выплата компенсации сверх возмещения вреда, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, осуществляется застройщиком, если застройщик не докажет, что указанные разрушение, повреждение, нарушение возникли вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или непреодолимой силы. | *Часть 3 ст. 60 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«3. В случае причинения вреда вследствие разрушения, повреждения объекта ~~незавершенного~~ строительства, нарушения требований безопасности при строительстве ~~такого объекта~~, требований безопасности при сносе ~~такого объекта~~ возмещение вреда и выплата компенсации сверх возмещения вреда, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, осуществляется застройщиком, если застройщик не докажет, что указанные разрушение, повреждение, нарушение возникли вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или непреодолимой силы.» | Объект незавершенного строительства – это объект, в отношении которого проведен технический учет. Такой объект может быть объектом гражданского оборота. Если речь идет о строящемся объекте, то по Гражданскому кодексу РФ нужно применять термин «объект строительства». В действующей редакции ст. 60 ГрК РФ не содержит случаев ответственности СРО и их членов за вред, причиненный в процессе строительства. |
| 5.2.6. | *Абзац первый части 11 ст. 60 ГрК РФ:*11. Возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения или повреждения многоквартирного дома, его части, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации многоквартирного дома, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством. В случае, если указанный вред причинен вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, солидарно с техническим заказчиком, лицом, выполнившим работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, вследствие недостатков которых причинен вред, ответственность несут: | *Абзац первый части 11 ст. 60 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«11. Возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения или повреждения многоквартирного дома, его части, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации многоквартирного дома, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством. В случае, если указанный вред причинен вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также в случае причинения вреда при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте или сносе многоквартирного дома **его возмещение осуществляется** **солидарно техническим заказчиком, если технический заказчик не докажет, что предпринял все установленные меры для предотвращения вреда в пределах осуществляемых функций технического заказчика, и лицом, выполнившим работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту такого объекта капитального строительства.** **Солидарно с техническим заказчиком, лицом, выполнившим работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, вследствие недостатков которых причинен вред, ответственность несут:»** | В соответствии с гражданским законодательством ответственность за вред несёт исполнитель работ. При этом технический заказчик такой ответственности не несёт. В связи с этим необходимо дополнительно включить норму о солидарной ответственности техзаказчика и исполнителя работ. В этом случае правовая конструкция ответственности СРО за вред, причиненный техзаказчиком, будет работать на практике. |
| 5.2.7. | *Часть 2 статьи 60.1 ГрК РФ:*2. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации функций технического заказчика субсидиарную ответственность несут:1) саморегулируемая организация в пределах одной четвертой доли средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, размер которого рассчитан в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации, в зависимости от количества ее членов на дату предъявления требования о компенсационной выплате и установленного в соответствии с частями 11 и 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса размера взноса в такой компенсационный фонд, принятого для каждого такого члена в зависимости от уровня его ответственности по обязательствам, возникшим на основании договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договора строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса, в случае, если индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, исполнявшие от имени застройщика функции технического заказчика, на момент заключения такого договора являлись членами такой саморегулируемой организации;2) соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций в случае исключения сведений об указанной в пункте 1 настоящей части саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в пределах одной четвертой доли средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, зачисленных на счет такого Национального объединения саморегулируемых организаций, либо саморегулируемая организация, членом которой стал технический заказчик, не исполнивший или ненадлежащим образом исполнивший функции технического заказчика при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, в случае, если такое Национальное объединение саморегулируемых организаций перечислило в порядке, предусмотренном частью 16 статьи 55.16 настоящего Кодекса, средства компенсационного фонда возмещения вреда на счет указанной саморегулируемой организации. | *Часть 2 статьи 60.1 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«2. **В случае, установленном в части 1 настоящей статьи, технический заказчик, если не докажет, что предпринял все установленные меры для предотвращения ущерба в пределах осуществляемых функций технического заказчика, считается неисполнившим или ненадлежаще исполнившим договор на осуществление функций технического заказчика, заключенный с застройщиком с использованием конкурентных способов заключения договоров, и несет солидарную ответственность с лицами, нарушившими обязательства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса.**В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации функций технического заказчика **по договору на осуществление функций технического заказчика, заключенному с застройщиком с использованием конкурентных способов заключения договоров,** субсидиарную ответственность несут:1) саморегулируемая организация в пределах одной четвертой доли средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, размер которого рассчитан в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации, в зависимости от количества ее членов на дату предъявления требования о компенсационной выплате и установленного в соответствии с частями 11 и 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса размера взноса в такой компенсационный фонд, принятого для каждого такого члена в зависимости от уровня его ответственности по обязательствам, возникшим на основании договора **на осуществление функций технического заказчика,** подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договора строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса, в случае, если индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, исполнявшие от имени застройщика функции технического заказчика, на момент заключения такого договора являлись членами такой саморегулируемой организации;2) соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций в случае исключения сведений об указанной в пункте 1 настоящей части саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в пределах одной четвертой доли средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, зачисленных на счет такого Национального объединения саморегулируемых организаций, либо саморегулируемая организация, членом которой стал технический заказчик, не исполнивший или ненадлежащим образом исполнивший функции технического заказчика при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, в случае, если такое Национальное объединение саморегулируемых организаций перечислило в порядке, предусмотренном частью 16 статьи 55.16 настоящего Кодекса, средства компенсационного фонда возмещения вреда на счет указанной саморегулируемой организации.» | Техзаказчик, который несёт ответственность за неисполнение договоров строительного подряда, заключённых с использованием конкурентных процедур, может быть по сути только организацией с государственным участием. Между тем, СРО – это объединение лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Наложение на СРО ответственности за деятельность бюджетных организаций противоречит природе СРО.При этом ответственность по таким договорам всё равно будет обеспечиваться СРО, поскольку с другой стороны договора в любом случае будет выступать подрядчик – член СРО.Вместе с тем функции техзаказчика, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, часто выполняются коммерческими организациями по государственным и муниципальным контрактам. Эти договоры не являются договорами строительного подряда. В случае если техзаказчик и СРО в рамках КФ ОДО будут нести ответственность по договорам, заключенным с использованием конкурентных процедур, такая ответственность должна быть установлена именно по договорам на осуществление функций техзаказчика. |
| **5.3. Размеры взносов для застройщика и иных лиц, не являющихся генеральными подрядчиками** *Предложение ОК по ЮФО 04.10.2018* |
| 5.3.1. | *Первый абзац части 12 статьи 55.16 ГрК РФ:*12. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет: | *Первый абзац части 12 статьи 55.16 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«12. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации, **выполняющего работы на основании договора**, составляет:» | **Обоснование:**Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации обусловлено тем, что в настоящее время Кодексом прямо не установлен порядок определения размера взноса в компенсационный фонд возмещения вреда саморегулируемой организации для застройщиков, самостоятельно осуществляющих строительство, а только для генеральных подрядчиков. Данные изменения позволят однозначно определять размеры взноса в компенсационный фонд возмещения вреда саморегулируемой организации как для застройщиков, технических заказчиков, лиц, ответственных за эксплуатацию здания, сооружения, региональных операторов, которые самостоятельно осуществляют строительство, так и для лиц, которые заключают договоры на строительство с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором – то есть для генеральных подрядчиков. |
| 5.3.2. | *Часть 12.1 статьи 55.16 ГрК РФ:*Отсутствует | *Дополнить статью 55.16 ГрК РФ частью 12.1 следующего содержания:*«12.1. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, **который является застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, самостоятельно осуществляющим строительство,** в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:1) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, реконструкцию (в том числе снос объекта капитального строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции), капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее в целях настоящей части – строительство), стоимость **непосредственно строительства** которого не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость **непосредственно строительства** которого не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);3) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость **непосредственно строительства** которого не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);4) два миллиона рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость **непосредственно строительства** которого не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);5) пять миллионов рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость **непосредственно строительства** которого составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).6) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять только снос объекта капитального строительства, не связанный со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства (простой уровень ответственности члена саморегулируемой организации).» |
| **6. Распоряжение компенсационными фондами исключенных СРО***По предложениям Правового департамента НОСТРОЙ* |
| 6.1. | Статья *55.16ГрК РФ «Компенсационные фонды саморегулируемой организации»* | В статье 55.16ГрК РФ предлагается указать, что Национальное объединение производит перечисления и выплаты в порядке очередности поступления соответствующих требований до полного исчерпания зачисленных на ее счет средств КФ ВВ и КФ ОДО. | Почти во всех случаях средства КФ поступают в Ассоциацию «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) в гораздо меньшем размере, чем должно быть (только 2 из 65 СРО перечислили КФ в полном размере). Соответственно Ассоциация не может удовлетворить все поступающие требования. |
| 6.2. | Часть 17 статьи 55.16 ГрК РФ:17. Порядок взаимодействия Национального объединения саморегулируемых организаций и саморегулируемых организаций в случаях, предусмотренных частями 14 и 16 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства. | В части 17 статьи 55.16 ГрК РФ необходимо расширить полномочия Минстроя России по установлению порядка взаимодействия не только Национального объединения и саморегулируемых организаций, но и их членов, а также лиц, указанных в статьях 60 и 60.1ГрК РФ (для возмещения вреда и ущерба). | **Обоснование:**При рассмотрении судебных споров о взыскании членами средств КФ исключенных СРО арбитражные суды используют норму части 6 статьи 55.16-1ГрК РФ для признания Ассоциации правопреемником исключенных СРО и обязывают Ассоциацию перечислять не поступившие в ее распоряжение взносы в компенсационные фонды исключенных СРО.Кроме того, судами производится неправомерная замена неликвидированных и действующих некоммерческих организаций, имевших ранее статус саморегулируемой организации, в отношении которых уже были вынесены решения о перечислении ранее внесенных взносов своих членов, на Ассоциацию с перспективой взыскания с Ассоциации не только не поступивших в распоряжение средств компенсационных фондов, но и всех расходов, вызванных судебными процессами и исполнительным производством.  |
| 6.3. | Часть 6 статьи 55.16-1 ГрК РФ:6. Права на средства компенсационных фондов саморегулируемой организации, размещенные на специальных банковских счетах, принадлежат владельцу счетов. При исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций права на средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств переходят к Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация. В этом случае кредитная организация по требованию такого Национального объединения саморегулируемых организаций, направленному в порядке и по форме, которые установлены Правительством Российской Федерации, переводит средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) такой некоммерческой организации на специальный банковский счет (счета) такого Национального объединения саморегулируемых организаций. | В части 6 статьи 55.16-1 ГрК РФ (в которой говорится о том, что при исключении СРО права на средства КФ ВВ и КФ ОДО переходят к Национальному объединению) предлагается установить, что к Национальному объединению переходят не права на средства КФ ВВ и КФ ОДО, а права на специальные банковские счета, где размещаются средства КФ ВВ и КФ ОДО – Национальное объединение становится владельцем счета/счетов (сегодня такая норма предусмотрена статьей 33 Федерального закона 191-ФЗ в случае, если СРО была исключена по основаниям, предусмотренным этим законом). При этом установить обязанность кредитной организации приостановить операции по специальным банковским счетам, осуществляемые на основании распоряжений исключенной из госреестра СРО, с момента поступления в кредитную организацию уведомления Ростехнадзора об исключении СРО из госреестра, в том числе поступившего в кредитную организацию от Национального объединения в форме надлежащим образом заверенной копии. |
| 6.4. | *Статьи 60 и 60.1ГрК РФ* | В указанных нормах необходимо уточнение на условие наличия таких средств на дату обращения с требованиями с учетом удовлетворения ранее поданных заявлений на перечисление и выплаты. | Сегодня в статьях 60 и 60.1ГрК РФ содержатся нормы, согласно которым к Национальному объединению саморегулируемых организаций вправе предъявить требования о возмещении вреда и ущерба в пределах средств КФ ВВ, зачисленных на ее счет, или в пределах одной четвертой доли средств КФ ОДО, зачисленных на ее счет.В свете складывающейся судебной практики формально из поступивших, например, 126 млн руб. СРО ОБИНЖ с учетом редакции указанных выше норм получается ситуация, при которой к Ассоциации могут предъявить требования о возмещении вреда и ущерба в сумме 126 млн руб. без учета произведенных Ассоциацией перечислений по поступившим ранее заявлениям. |
| **Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»** |
| 6.5. | *Часть 4 статьи 3.3 191-ФЗ:*4. При исключении некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, из государственного реестра саморегулируемых организаций в случае, установленном частью 3 настоящей статьи, права владельца счета, на котором размещены средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, переходят к Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо при исключении некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, членами которой они являлись, из государственного реестра саморегулируемых организаций в случае, установленном частью 3 настоящей статьи, и при принятии таких индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены другой саморегулируемой организации, соответствующей требованиям, установленным частями 1 - 4 статьи 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации, вправе обратиться в такое Национальное объединение саморегулируемых организаций с заявлением о перечислении зачисленных на счет такого Национального объединения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра, на счет саморегулируемой организации, в члены которой приняты такие индивидуальный предприниматель или юридическое лицо. | В части 4 статьи 3.3Федерального закона № 191-ФЗ необходимо указать, что при исключении СРО из государственного реестра к Национальному объединению саморегулируемых организаций переходят права владельца именно специального банковского счета, на котором размещены средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации. | Буквальное прочтение текущей редакции нормы свидетельствует о переходе к Национальному объединению прав на все банковские счета исключенной СРО (не ограничивая специальными банковскими счетами), на которых размещены средства компенсационных фондов.Указанная норма используется в судах в качестве основания универсального правопреемства Национального объединения по всем обязательствам СРО, связанным с распоряжением средствами компенсационных фондов. При этом, поскольку действующее законодательство обязывает СРО уведомлять Национальное объединение о размещении средств компенсационного фонда только на специальных банковских счетах, у Национального объединения отсутствует фактическая возможность завладения счетами, не являющимися специальными банковскими счетами, на которых размещены средства компенсационных фондов, и, как следствие, отсутствует возможность распоряжения средствами на таких счетах. |
| 6.6. | *Часть 13.1 статьи 3.3 191-ФЗ:*13.1. Саморегулируемая организация, членство в которой было прекращено юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, в течение семи дней со дня поступления заявления и документов, соответствующих требованиям части 13 настоящей статьи, обязана перечислить в саморегулируемую организацию, в которую переходят такие юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, либо во вновь созданную саморегулируемую организацию денежные средства в размере внесенного такими юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) или в случае, установленном частью 13.2 настоящей статьи, в размере, определенном решением общего собрания членов саморегулируемой организации. | В целях устранения коллизии предлагается в части 13.1 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ закрепить переход неисполненного обязательства исключенной СРО по перечислению средств компенсационного фонда в действующую СРО на Национальное объединение. При этом исключить переход такого обязательства в следующих случаях:- средства компенсационных фондов исключенной СРО не поступили в Национальное объединение;- средства компенсационных фондов исключенной СРО поступили в Национальное объединение в объеме, не позволяющем исполнить обязательство;- средств компенсационных фондов исключенной СРО, поступивших в Национальное объединение, недостаточно для исполнения обязательства на дату обращения с заявлением о перечислении средств компенсационного фонда, с учетом удовлетворения ранее поданных заявлений на перечисление средств компенсационного фонда и произведения выплат в связи с наступлением солидарной или субсидиарной ответственности СРО по обязательствам членов такой СРО, возникшим в случаях, предусмотренных соответственно статьями 60 и 60.1 ГрК РФ. | Согласно разъяснениям Минстроя России (письмо от 12.07.2017 № 24614-ХМ/02) члены исключенной СРО, перешедшие до момента утраты ею статуса СРО в региональную СРО, и по заявлениям которых не был перечислен внесенный ими взнос в компенсационный фонд исключенной СРО, вправе обратиться в Национальное объединение за перечислением соответствующих средств.При этом Федеральным законом № 191-ФЗ и ГрК РФ не урегулированы вопросы перехода этой обязанности с исключенной СРО на Национальное объединение и прекращения такой обязанности на стороне исключенной СРО. В связи с чем возникает вероятность двойного исполнения такого обязательства переходящему члену СРО: со стороны исключенной СРО в порядке части 13.1 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ и со стороны Национального объединения в порядке части 16 статьи 55.16 ГрК РФ. |
| **7. Стандартизация деятельности СРО и их членов** |
| 7.1. | *Часть 9 статьи 55.5 ГрК РФ:* 9. Стандарты саморегулируемой организации и внутренние документы не могут противоречить настоящему Кодексу, законодательству Российской Федерации о техническом регулировании, а также стандартам на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденным соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций. | **Предложение СЗФО (ОК 18.09.2018):***Часть 9 статьи 55.5 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*  «9. Стандарты саморегулируемой организации и внутренние документы не могут противоречить настоящему Кодексу, законодательству Российской Федерации о техническом регулировании, а также стандартам на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства **и иным стандартам, устанавливающим требования по выполнению работ или оказанию услуг в области строительства, показатели качества и безопасности услуг (работ), методы контроля данных показателей, передовые инновационные технологии, строительное оборудование, материалы, изделия и методы обеспечения энергоэффективности**, утвержденным соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций.» | **Обоснование:**Стандарты на процессы, утверждаемые национальным объединением СРО, устанавливают технологический процесс, который с высокой вероятностью позволит члену СРО достичь нормативных результатов деятельности. Нормативные же результаты установлены в нормативно-технической документации. Вместе с этим документы, которые устанавливают требования по безопасному и качественному строительству, но не устанавливают технологический процесс, не могут быть отнесены к стандартам на процессы. При этом значение таких документов не меньше, чем значение стандартов на процессы. К таким документам можно, например, отнести требования по охране труда (в НОСТРОЙ разрабатывается стандарт по системе управления охраной труда в строительных организациях). Предлагается установить в Градостроительном кодексе РФ дополнительные виды стандартов, утверждаемые национальным объединением СРО и оказывающие влияние на деятельность членов СРО.В ГрК РФ установлена обязанность СРО осуществлять контроль исполнения своими членами стандартов на процессы. Однако отсутствует прямая обязанность членов СРО исполнять требования стандартов на процессы.Вместе с этим предлагается установить обязанность членов СРО исполнять и иные стандарты, утверждаемые национальным объединением СРО и оказывающие влияние на деятельность членов СРО. |
| 7.2. | *Часть 9 статьи 55.8 ГрК РФ:*Отсутствует | *Ст.55.8 ГрК РФ дополнить частью 9 следующего содержания:***«9. Члены саморегулируемой организации при выполнении инженерных изысканий, осуществлении подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства обязаны соблюдать стандарты на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и иные стандарты, устанавливающие требования по выполнению работ или оказанию услуг в области строительства, показатели качества и безопасности услуг (работ), методы контроля данных показателей, передовые инновационные технологии, строительное оборудование, материалы, изделия и методы обеспечения** **энергоэффективности, утвержденные соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций.»** |
| 7.3. | *Пункт 1 части 2 статьи 55.13 ГрК РФ:* 1) за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций; | *Пункт 1 части 2 статьи 55.13 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*  «1) за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства **и иных стандартах, устанавливающих требования по выполнению работ или оказанию услуг в области строительства, показатели качества и безопасности услуг (работ), методы контроля данных показателей, передовые инновационные технологии, строительное оборудование, материалы, изделия и методы обеспечения энергоэффективности,** утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций;» |
| 7.4. | *Часть 1 статьи 55.15 ГрК РФ:* 1. В отношении члена саморегулируемой организации, допустившего нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации, саморегулируемой организацией могут применяться меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Федеральным законом "О саморегулируемых организациях". | *Часть 1 статьи 55.15 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*  «1. В отношении члена саморегулируемой организации, допустившего нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства **и иных стандартов, устанавливающих требования по выполнению работ или оказанию услуг в области строительства, показатели качества и безопасности услуг (работ), методы контроля данных показателей, передовые инновационные технологии, строительное оборудование, материалы, изделия и методы обеспечения энергоэффективности,** утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации, саморегулируемой организацией могут применяться меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Федеральным законом "О саморегулируемых организациях".» |
| 7.5. | *Пункт 10 части 8 статьи 55.20 ГрК РФ:* 10) разработка и утверждение стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства; | *Пункт 10 части 8 статьи 55.20 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*  «10) разработка и утверждение стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства **и иных стандартов, устанавливающих требования по выполнению работ или оказанию услуг в области строительства, показатели качества и безопасности услуг (работ), методы контроля данных показателей, передовые инновационные технологии, строительное оборудование, материалы, изделия и методы обеспечения энергоэффективности**;» |
| **8. Подготовка проектной документации***Предложение ОК по СФО 01.11.2018* |
| 8.1. | *Часть 12.2 ст.48 ГрК РФ:*12.2. В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части. | *Часть 12.2 ст.48 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«12.2. В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части. **В случае проведения капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте автомобильных дорог**.». | Вернуть в Градостроительный кодекс РФ норму, устанавливающую обязательность подготовки проектной документации при проведении капитального ремонта автодорог общего пользования. |
| 8.2. | *Часть 12.2 ст.48 ГрК РФ:*12.2. В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части. | *Часть 12.2 ст.48 ГрК РФ изложить в следующей редакции:*«12.2. В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части. **В случае проведения капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте автомобильных дорог**.». |
| **9. Иные нормативные правовые акты** |
| **Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях** |
| 9.1. |  | **Предложение ДФО (ОК 03.08.2018)**Дополнить в части ответственности специалистов по организации строительства. |  |
| 9.2. |  | **Предложение СРО УФО** (**ОК по УФО 14.09.2018 не принимала решений по данному предложению).**Предлагается рассмотреть вопрос о включении в ГрК РФ и КоАП РФ норм об установлении ответственности заказчиков, заключающих договоры сиспользованием конкурентных способов заключения договоров, с членами СРО, превышающими установленный уровень ответственности по обязательствам или с организациями, которые не наделены саморегулируемыми организациями правом выполнения соответствующих работ (в случае, если для исполнения таких договоров наделение таким правом и членство в СРО является обязательным). | ОК по УФО 14.09.2018 не принимала решений по данному предложению.**Обоснование СРО УФО:**Указанные нормы фактически обяжут заказчиков осуществлять контроль засоответствием уровня ответственности подрядчика, тем самым подрядчики, в целях недопущения получения отказа в заключении договора, будут выполнять свои обязательства по поддержанию соответствующего уровня ответственности. |
| **Приказ Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»** |
| 9.3. |  | **Предложение СРО ЦФО (ОК по ЦФО 27.09.2018 не выдвигала предложений в ГрК РФ):**Необходимо привести в соответствие действующему законодательству форму выписки из реестра членов СРО. Дополнить такую выписку понятиями «снос» и «договор подряда на осуществление сноса».**Предложение рабочей группы Экспертного Совета:**Также выписку из реестра членов СРО целесообразно дополнить следующими сведениями:- о размере обязательств члена СРО;- о количестве специалистов, включённых в НРС;- о праве выполнять работы на особо опасных и технически сложных объектах. | ОК по ЦФО 27.09.2018 не выдвигала предложений в ГрК РФ**Обоснование СРО ЦФО:**Федеральным законом № 340-ФЗ в ГрК РФ введено понятие «снос объекта капитального строительства». Организации, осуществляющие данный вид деятельности, должны состоять в СРО. В форме выписке из реестра членов СРО на данный момент отсутствуют понятия «снос» и «договор подряда на осуществление сноса». Необходимо внести изменения в приказ Ростехнадзора. Также целесообразно предусмотреть графу для случаев, если член СРО выполняет только снос объекта капитального строительства, не связанный со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства. |
| **Приказ Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»** |
| 9.4. |  | **Предложение ДФО (ОК 03.08.2018)**Актуализировать в части контроля исполнения функций специалистами по организации строительства |  |
| **Свод правил «Организация строительства» СП 48.13330.2011** |
| 9.5. |  | **Предложение ДФО (ОК 03.08.2018)**Актуализировать в части обеспечения функций специалистами по организации строительства |  |