



## Арбитражный суд Волгоградской области

### Именем Российской Федерации

### РЕШЕНИЕ

город Волгоград  
«21» февраля 2019 г.

Дело № А12-40428/18

Резолютивная часть решения оглашена в судебном заседании 14.02.2019.

Полный текст решения изготовлен 21.02.2019.

Арбитражный суд Волгоградской области в составе судьи Самсонова В.А., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Федоровой А.С., рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (123242, г. Москва, ул. Грузинская М., 3, ОГРН 1097799041482, ИНН 7710478130) к ликвидатору Ассоциации «Волгоградские строители» Бочкаревой Карине Исамагомедовне о признании незаконными решений собрания Ассоциации «Волгоградские строители», о признании недействительными распоряжений Управления Министерства Юстиции Российской Федерации по Волгоградской области (400001, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул. им. Калинина, 4, ОГРН 1083460004649, ИНН 3445097480); о признании незаконными действий Инспекции Федеральной налоговой службы по Дзержинскому району г. Волгограда (400094, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул. 51-Й Гвардейской, 38, ОГРН 1043400306223; ИНН 3443077223), при участии в заседании представителей:  
от истца – Белик М.В., представитель по доверенности;  
от Управления Минюста по Волгоградской области – Илясова Ю.В., представитель по доверенности; Костенко Е.И., представитель по доверенности  
от ИФНС по Дзержинскому району – Селезнев Р.М., представитель по доверенности;  
от Бочкаревой К.И. – Белая Ю.И., представитель по доверенности.

В арбитражный суд Волгоградской области (далее – суд) обратилась Ассоциация «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (далее – истец, Ассоциация «Национальное объединение строителей») с заявлением о признании решений внеочередного общего собрания членов Ассоциации «Волгоградские строители» от 27.03.2018 (протокол №07) о ликвидации Ассоциации «Волгоградские строители», об утверждении промежуточного ликвидационного баланса, оформленные протоколом №8 от 04.07.2018, об утверждении ликвидационного баланса, оформленное протоколом №09 от 27.07.2018, незаконными. Одновременно истцом заявлено требование о признании решения Минюста России по Волгоградской области о государственной регистрации Ассоциации «Волгоградские строители» при ее ликвидации и действий ИФНС по

Дзержинскому району г. Волгограда по внесению в ЕГРЮЛ записи о прекращении деятельности Ассоциации «Волгоградские строители» недействительными.

Определением от 01.02.2019 к участию в деле в качестве соответчика привлечен ликвидатор Ассоциации «Волгоградские строители» Бочкарева Карина Исагагомедовна.

Истцом в ходе судебного разбирательства заявленные требования неоднократно уточнялись, окончательно истец просит суд:

1. Признать решение внеочередного общего собрания членов Ассоциации «Волгоградские строители» от 27.03.2018 (протокол №07) о ликвидации Ассоциации «Волгоградские строители» недействительным;

2. Признать решение внеочередного общего собрания членов Ассоциации «Волгоградские строители» от 04.07.2018 (протокол №8), которым утвержден промежуточный ликвидационный баланс, составленный ликвидатором Ассоциации «Волгоградские строители» Бочкаревой Мариной Исагагомедовной, недействительным;

3. Признать решение внеочередного общего собрания членов Ассоциации «Волгоградские строители» от 27.07.2018 (протокол №9), которым утвержден ликвидационный баланс составленный, ликвидатором Ассоциации «Волгоградские строители» Бочкаревой Мариной Исагагомедовной, недействительным;

4. Признать распоряжение №885-Р от 19.07.2018 о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о составлении промежуточного ликвидационного баланса некоммерческой организации, вынесенное Управлением Министерства Юстиции Российской Федерации по Волгоградской области, недействительным;

5. Признать действия Инспекции Федеральной налоговой службы по Дзержинскому району г. Волгограда по внесению в ЕГРЮЛ записи о государственной регистрации в отношении Ассоциации «Волгоградские строители» ГРН №2183443507388 от 26.07.2018 недействительными;

6. Признать распоряжение №926-Р от 31.07.2018 о государственной регистрации некоммерческой организации в связи с её ликвидацией, вынесенное Управлением Министерства Юстиции Российской Федерации по Волгоградской области, недействительным;

7. Признать действия Инспекции Федеральной налоговой службы по Дзержинскому району г. Волгограда по внесению в ЕГРЮЛ записи о государственной регистрации в отношении Ассоциации «Волгоградские строители» ГРН №2183443528343 от 09.08.2018 недействительными.

Уточнения заявленных Ассоциацией «Национальное объединение строителей» требований принято судом к рассмотрению.

Требования заявлены в порядке статьи 13 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 21.1 Федеральный закон от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и мотивированы необоснованным исключением Ассоциации «Волгоградские строители» из государственного реестра как недействующего юридического лица в отсутствие на то оснований.

Ответчик – ликвидатор Ассоциации «Волгоградские строители» Бочкарева Карина Исагагомедовна представил суду мотивированный отзыв, в котором возражает против удовлетворения иска в полном объеме. В качестве обоснования своих возражений Бочкарева К.И. ссылается на то, что она является ненадлежащим ответчиком, поскольку истцом оспариваются решения общего собрания участников Ассоциации «Волгоградские строители». Между тем, Бочкарева К.И. участником Ассоциации «Волгоградские строители» не являлась и не является, в принятии оспариваемых истцом решений общего собрания участия не принимала.

Второй ответчик (ИФНС РФ по Дзержинскому району г. Волгограда) представил суду мотивированный отзыв, в котором возражает против удовлетворения заявленных истцом требований, полагает их необоснованными, а порядок исключения недействующего юридического лица из государственного реестра - соблюденным.

Третий ответчик (Управление Министерства юстиции по Волгоградской области) также представил суду мотивированный отзыв, в котором возражает против удовлетворения иска в полном объеме.

Одновременно Управлением Минюста России по Волгоградской области заявлено ходатайство о прекращении производства по делу в связи с неподведомственностью данной категории споров арбитражному суду.

По мнению Управления Минюста России по Волгоградской области, дела по спорам о создании, реорганизации и ликвидации, а также по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от государственной регистрации других организаций (некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений и организаций, политических партий, общественных фондов, религиозных объединений и др.), не имеющих в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, не подлежат рассмотрению арбитражными судами.

Ассоциация «Волгоградские строители» относилась к числу некоммерческих организаций, в связи с чем споры о её ликвидации подлежат рассмотрению в суде общей юрисдикции.

Ответчик также обращает внимание суда на следующие обстоятельства. Несмотря на то, что Ассоциация «Волгоградские строители» являлась саморегулируемой организацией, приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №СП-3 от 11.05.2016 сведения об этой Ассоциации СРО «Волгоградские строители» исключена из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Остальные ответчики поддержали ходатайство Управлению Минюста России по Волгоградской области, полагают дело подлежащим прекращению. Представитель истца в судебном заседании возражает против прекращения производства по делу.

Рассмотрев заявленное Управлением Минюста России по Волгоградской области ходатайство о прекращении производства по делу, суд полагает его не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

По нормам статьи 123.8. Гражданского кодекса Российской Федерации ассоциацией признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

Также, в силу положений статьи 123.1. Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческими корпоративными организациями признаются юридические лица, которые не преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками (пункт 1 статьи 50 и статья 65.1), учредители (участники) которых приобретают право участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 указанного Кодекса.

В соответствии с разъяснениями, закрепленными в пункте 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 №64 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или

ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами», за исключением случаев, предусмотренных законом, дела о ликвидации государственной корпорации, государственной компании, а также некоммерческой организации, объединяющей коммерческие организации и (или) индивидуальных предпринимателей, некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации в соответствии с федеральным законом и объединяющей субъектов предпринимательской деятельности, по основаниям, предусмотренным статьей 61 ГК РФ, рассматриваются арбитражными судами по правилам, предусмотренным Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. При этом разъяснения, содержащиеся в настоящем постановлении, к таким делам не применяются.

Как следует из материалов дела, Ассоциация «Волгоградские строители» была организована и действовала как некоммерческая саморегулируемая организация, объединяющая коммерческие организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

При таких обстоятельствах настоящий спор подлежит рассмотрению в арбитражном суде по существу заявленных требований, что является основанием отказа в удовлетворении ходатайства ответчика о прекращении производства по делу.

Исследовав материалы дела, арбитражный суд

#### УСТАНОВИЛ:

25 августа 2015 года Ассоциация «Волгоградские строители» зарегистрировано в качестве юридического лица.

Ассоциация «Волгоградские строители» в соответствии с положениями части 6 статьи 3 Федерального закона от 01.12.2007 №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее - ФЗ «О саморегулируемых организациях») и части 1 статьи 552 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ) с 21.12.2009 являлась саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство.

В соответствии с положениями части 6 статьи 3 ФЗ «О саморегулируемых организациях» и части 12 статьи 5519 Градостроительного кодекса Российской Федерации на основании приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Приказ Ростехнадзора, Ростехнадзор) от 11.05.2016 №СП-3 сведения об Ассоциации СРО «Волгоградские строители» исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - государственный реестр саморегулируемых организаций).

Таким образом, Ассоциация СРО «Волгоградские строители» в период времени с 21.12.2009 по 11.05.2016 являлась саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, обладающей правом выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Внеочередным общим собранием членов Ассоциации «Волгоградские строители» от 27.03.2018 (протокол №07 от 27.03.2018) принято решение о ликвидации Ассоциации «Волгоградские строители».

03 мая 2018 года в журнале «Вестник государственной регистрации» от 03.05.2018 №17(682) опубликовано сообщение о ликвидации Ассоциации «Волгоградские строители».

Решением внеочередного общего собрания членов Ассоциации «Волгоградские строители» от 04.07.2018 (протокол №8 от 04.07.2018) утвержден промежуточный ликвидационный баланс Ассоциации «Волгоградские строители».

На основании заявления ликвидатора о государственной регистрации юридического лица в связи с ликвидацией орган Минюста России 19.07.2018 вынес распоряжение №885-Р о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о составлении промежуточного ликвидационного баланса некоммерческой организации.

В связи с этим Инспекцией ФНС России по Дзержинскому району г. Волгограда 26.07.2018 в ЕГРЮЛ внесена запись ГРН №2183443507388 о государственной регистрации сведений о составлении и утверждении промежуточного ликвидационного баланса в отношении Ассоциации «Волгоградские строители».

Решением внеочередного общего собрания членов Ассоциации «Волгоградские строители» от 27.07.2018 (протокол №9 от 27.07.2018) утвержден ликвидационный баланс Ассоциации «Волгоградские строители».

На основании заявления ликвидатора Управление Министерства Юстиции Российской Федерации по Волгоградской области вынесло распоряжение №926-Р от 31.07.2018 о государственной регистрации некоммерческой организации в связи с её ликвидацией.

В связи с этим Инспекцией ФНС России по Дзержинскому району г. Волгограда 09.08.2018 в ЕГРЮЛ внесена запись о ликвидации юридического лица – Ассоциации «Волгоградские строители» за государственным регистрационным номером 2183443528343.

По мнению заявителя, принятые на внеочередном собрании участников Ассоциации «Волгоградские строители» решения, а также вынесенные Управлением Минюста России по Волгоградской области распоряжения, послужившие основанием внесения Инспекцией ФНС России по Дзержинскому району г. Волгограда в ЕГРЮЛ сведений о ликвидации Ассоциации «Волгоградские строители», нарушили права и законные интересы Общероссийской Ассоциации.

Заявитель полагает, что порядок ликвидации юридического лица, установленный Гражданским кодексом Российской Федерации, а также частью 7 статьи 552 Градостроительного кодекса Российской Федерации соблюден не был.

Запись в ЕГРЮЛ о ликвидации Ассоциации «Волгоградские строители» внесена с нарушением норм Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», поскольку основана на недостоверных сведениях и нарушает права и законные интересы заявителя как кредитора Ассоциации «Волгоградские строители».

Так, решением Арбитражного суда Волгоградской области от 19.04.2018 по делу №А12-7594/2017, оставленным без изменения постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.07.2018, с Ассоциации «Волгоградские строители» в пользу Ассоциации «Национальное объединение строителей» взысканы средства компенсационного фонда в размере 220 936 519,35 руб. 35 коп.

По делу 07.08.2018 был выдан исполнительный лист серии ФС №023586067 и впоследствии предъявлен в службу судебных приставов. Ворошиловским РОСП 12.10.2018 возбуждено исполнительное производство №308401/18/34036-ИП.

Впоследствии заявитель узнал о том, что через два дня после выдачи ему исполнительного листа по делу №А12-7594/2017 ответчик по делу – Ассоциация «Волгоградские строители» был исключен из ЕГРЮЛ.

При этом требования Ассоциации «Национальное объединение строителей» в размере, установленном решением суда по делу №А12-7594/2017, ни в промежуточный

ликвидационный баланс, ни в ликвидационный баланс Ассоциации «Волгоградские строители» включены не были.

Указанные обстоятельства и послужили причиной обращения Общероссийской Ассоциации в суд с настоящим заявлением.

Рассмотрев заявленные Ассоциацией «Национальное объединение строителей» требования, оценив доводы сторон в совокупности и взаимосвязи с собранными по делу доказательствами, суд полагает заявление не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно положений пункта 1 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» высшим органом управления ассоциации (союза) является общее собрание его членов.

Пункт 3 этой же статьи устанавливает, что к исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией относится решение (в том числе) принятие решений о реорганизации и ликвидации некоммерческой организации, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса.

В соответствии с положениями ст. 181.4 Гражданского кодекса Российской Федерации, решение собрания может быть признано судом недействительным при нарушении требований закона, в том числе в случае, если: допущено существенное нарушение порядка созыва, подготовки и проведения собрания, влияющее на волеизъявление участников собрания; у лица, выступавшего от имени участника собрания, отсутствовали полномочия; допущено нарушение равенства прав участников собрания при его проведении; допущено существенное нарушение правил составления протокола, в том числе правила о письменной форме протокола (пункт 3 статьи 181.2). (п. 1).

Согласно статей 123.8 - 123.11 ГК РФ Ассоциацией (союзом) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

Число учредителей ассоциации (союза) не может быть менее двух. Член ассоциации (союза) вправе выйти из нее по своему усмотрению в любое время.

Как подтверждается протоколами решений членов ассоциации «Волгоградские строители» принимаемыми в процедуре добровольной ликвидации в ассоциации на момент принятия решения о ликвидации состояло три члена (ООО «Торгинвест», ООО «Нобль», ООО «СЮ»), которые вышли из данной некоммерческой организации только 03.08.2018 путем подачи заявлений о добровольном выходе из состава членов Ассоциации «Волгоградские строители».

Как следует из материалов дела, решения общего собрания членов Ассоциации «Волгоградские строители» от 27.03.2018, от 04.07.2018 и от 27.07.2018 о ликвидации Ассоциации, об избрании ликвидатора, об утверждении промежуточного ликвидационного баланса и об утверждении ликвидационного баланса приняты единогласно всеми членами Ассоциации «Волгоградские строители».

При этом доказательств существенного нарушения порядка созыва, подготовки и проведения оспариваемых собраний истцом суду не представлено и судом не установлено.

Фактически несогласие истца с решениями, принятыми на общих собраниях членов Ассоциации «Волгоградские строители» от 27.03.2018, от 04.07.2018 и от 27.07.2018 сводится к несогласию с действиями ликвидатора Ассоциации «Волгоградские

строители», выразившимся в несоблюдении к нему как к кредитору порядка проведения ликвидации некоммерческой организации, а именно: письменного не уведомления заявителя о ликвидации Ассоциации «Волгоградские строители» и представление ликвидационного баланса, не отражающего действительного имущественного положения ликвидируемого лица и его расчеты с кредиторами.

Заявитель фактически оспаривает действия ликвидатора по ненадлежащему осуществлению ликвидации Ассоциации «Волгоградские строители» вследствие чего, как он считает, нарушены его права как кредитора.

Между тем, ликвидатор Ассоциации «Волгоградские строители» Бочкарев К.И. членом указанной Ассоциации не являлась, правом голоса на оспариваемых заявителем внеочередных общих собраниях членов Ассоциации «Волгоградские строители» не обладала, и решений не принимала.

При таких обстоятельствах основания для признания незаконными решений внеочередных собраний членов Ассоциации «Волгоградские строители» от 27.03.2018, от 04.07.2018 и от 27.07.2018 отсутствуют. По мнению суда, истцом избран неверный способ защиты своих нарушенных прав.

В соответствии с частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным ненормативного правового акта, если он полагает, что оспариваемый ненормативный правовой акт не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагает на них какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Статьей 13 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы юридического лица, могут быть признаны судом недействительными.

В силу пункта 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействия).

Пунктом 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Из изложенного следует, что для признания ненормативного акта недействительным, решения и действия (бездействия) незаконными необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их действующему законодательству и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности и иной экономической.

Оспаривая распоряжения Управления Минюста России по Волгоградской области №885-Р от 19.07.2018 о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о составлении промежуточного ликвидационного баланса некоммерческой организации и №926-Р от 31.07.2018 о государственной регистрации некоммерческой организации в связи с её ликвидацией, а также действия Инспекции ФНС России по Дзержинскому району г. Волгограда, заявитель не смог пояснить, с нарушением каких норм права вынесены оспариваемые им ненормативные акты и действия должностных лиц.

Отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы, государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и государственной регистрацией при прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, а также в связи с ведением государственных реестров - ЕГРЮЛ и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, регулируются Федеральным законом от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон № 129-ФЗ).

Ликвидация некоммерческой организации осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 10, 21 Федерального закона от 08.08.2011 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о некоммерческих организациях).

Согласно пункту 7 статьи 55.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации ликвидация некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, осуществляется только после исключения сведений о ней из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Права и обязанности юридического лица, вытекающие из статуса саморегулируемой организации связаны с внесением/исключением сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра таких организаций. При этом, прекращение статуса саморегулируемой организации не влечет за собой прекращение деятельности некоммерческой организации как юридического лица, а также членства в ней вступивших ранее субъектов предпринимательской деятельности. Дальнейшая деятельность осуществляется в порядке, предусмотренном для некоммерческой организации, созданной в форме ассоциации (союза) без прав и обязанностей, предусмотренных для саморегулируемых организаций.

Поскольку с 11.05.2016 Ассоциация «Волгоградские строители» исключена из государственного реестра саморегулируемых организаций, процесс ее ликвидации осуществлялся как некоммерческой организации в общем порядке, предусмотренном статьями 61-64.1 Гражданского кодекса Российской Федерации для ликвидации юридических лиц.

В силу пункта 3 статьи 62 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 4 статьи 18 Федерального закона «О некоммерческих организациях» с момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами некоммерческой организации.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 63 Гражданского кодекса Российской



Федерации ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации юридического лица. В силу части 5 статьи 63 Гражданского кодекса Российской Федерации ликвидационный баланс должен составляться и утверждаться после завершения расчетов с кредиторами.

По условиям пункта 1 статьи 19 Закона о некоммерческих организациях ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, публикацию о ликвидации некоммерческой организации, порядке и сроке заявления требований ее кредиторами. Срок заявления требований кредиторами не может быть менее чем два месяца со дня публикации о ликвидации некоммерческой организации. Пунктом 2 статьи 19 Закона о некоммерческих организациях предусмотрено, что ликвидационная комиссия принимает меры по выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также уведомляет в письменной форме кредиторов о ликвидации некоммерческой организации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Закона о некоммерческих организациях по окончании срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемой некоммерческой организации, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения. Промежуточный ликвидационный баланс утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ее ликвидации.

Если имеющиеся у ликвидируемой некоммерческой организации (за исключением частных учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества некоммерческой организации с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений (пункт 4 статьи 19 Закона о некоммерческих организациях).

Согласно пункту 5 статьи 19 Закона о некоммерческих организациях выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемой некоммерческой организации производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной Гражданским кодексом РФ, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов третьей и четвертой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса.

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации некоммерческой организации (пункт 6 статьи 19 Закона о некоммерческих организациях).

Журнал «Вестник государственной регистрации» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (свидетельство ПИ №ФС77-45807 от 15.07.2011). Учредителем журнала «Вестник государственной регистрации» является Федеральная налоговая служба, территория распространения журнала - Российская Федерация.

Как следует из выходных данных указанного журнала, существуют электронная и печатная его версии. В печатной версии журнала сообщения о принятии регистрирующим органом решений о предстоящем исключении недействующих юридических лиц сгруппированы по субъектам РФ и регистрирующим органам.

Кроме того, в журнале публикуются сведения о регистрационных действиях, совершенных налоговыми органами (сведения из ЕГРЮЛ).

Порядок и сроки направления возражений заинтересованных лиц относительно

предстоящей регистрации установлены Законом №129-ФЗ и одинаковы для всех. Указанные сведения публикуются в начале соответствующего раздела печатного издания и предваряют список юридических лиц, в отношении которых регистрирующим органом приняты решения о предстоящем исключении их из ЕГРЮЛ как недействующих.

Указанный порядок является общим для всех решений регистрирующих органов по всем субъектам Российской Федерации, в связи с чем, отсутствует необходимость указывать такой порядок после публикации каждого отдельного решения в отношении каждого юридического лица.

Таким образом, данные сведения публикуются в каждом номере журнала один раз для всех юридических лиц.

Опубликованное в журнале «Вестник государственной регистрации» от 03.05.2018, часть 1 №17(682) объявление (письменное/ печатное) было адресовано кредиторам Ассоциации «Волгоградские строители», в объявлении указан срок на предъявление требований кредиторами, т.е. размещение информации в печатном издании является надлежащим уведомлением кредиторов.

Следовательно, опубликование сведений о предстоящем исключении юридического лица в журнале «Вестник государственной регистрации» является надлежащим уведомлением неограниченного круга кредиторов и заинтересованных лиц.

При разумной степени осмотрительности заявитель имел возможность воспользоваться предоставленным законом правом и заявить свои требования ликвидатору.

Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года №1313 утверждено Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, согласно п. 1 которого Министерство юстиции России в лице его территориальных подразделений является органом, уполномоченным в сфере регистрации некоммерческих организаций.

Приказом Министерства юстиции РФ от 12 ноября 2010 года №343 утвержден Порядок взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации с Федеральной налоговой службой по вопросам государственной регистрации некоммерческих организаций (далее – Порядок).

Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц (далее - государственный реестр) сведений о создании, реорганизации и ликвидации указанных в пункте 2 вышеуказанного Порядка организаций, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений о них осуществляется управлениями ФНС России по субъектам Российской Федерации или по согласованию с ФНС России инспекциями ФНС России, находящимися в подчинении управлений ФНС России по субъектам Российской Федерации (далее - налоговые органы) (пункт 3 Порядка).

Согласно пункту 4 Порядка внесение сведений в государственный реестр осуществляется налоговыми органами по месту нахождения некоммерческих организаций на основании распоряжений Минюста России (территориальных органов Минюста России), а также документов, предусмотренных статьями 12, 13.1, 14, 17, 20, 21 Закона о государственной регистрации или решений судов.

Министерство юстиции Российской Федерации (территориальные органы) направляют в налоговые органы с сопроводительным письмом заверенную в установленном порядке копию распоряжения.

Как следует из материалов дела, в связи с принятием Ассоциацией «Волгоградские строители» решения о добровольной ликвидации, в Управление Минюста России по Волгоградской области указанной некоммерческой организацией был представлен полный комплект необходимых для государственной регистрации документов, соответствующий предъявляемым требованиям.

При таких обстоятельствах, в отсутствие на дату принятия оспариваемых

решений сведений о признании их в установленном порядке недействительными, требования удовлетворению не подлежат, а принятые уполномоченным государственным органом решения о государственной регистрации являются законными.

Кроме того, сам факт присуждения в пользу заявителя денежной суммы, подлежащей взысканию с Ассоциации «Волгоградские строители» решением арбитражного суда Волгоградской области по делу №А12-7594/2017 не доказывает незаконность принятого государственным органом решения, поскольку Управлением Минюста России по Волгоградской области не проводится сверка расчетов с кредиторами, ответственность за расчеты с кредиторами несет ликвидатор некоммерческой организации.

Ответственность уполномоченного государственного органа за неисполнение ликвидатором возложенных на него обязательств, в том числе, по уведомлению кредиторов, по внесению сведений в промежуточный и ликвидационный балансы, действующим законодательством не установлена.

Доводы Ассоциации «Национальное объединение строителей» подлежат отклонению как основанные на неверном толковании вышеприведенных норм действующего законодательства. При таких обстоятельствах, распоряжения Управления Минюста России по Волгоградской области №885-Р от 19.07.2018 и №926-Р от 31.07.2018 приняты с соблюдением требований действующего законодательства.

Таким образом, при внесении в ЕГРЮЛ записи о государственной регистрации в отношении Ассоциации «Волгоградские строители» ГРН №2183443528343 от 09.08.2018 и записи о государственной регистрации в отношении Ассоциации «Волгоградские строители» ГРН №2183443507388 от 26.07.2018 Инспекция ФНС России по Дзержинскому району г. Волгограда действовало в соответствии со специальным порядком государственной регистрации юридических лиц на основании распоряжений Управления Минюста России по Волгоградской области №885-Р от 19.07.2018 и №926-Р от 31.07.2018.

Суд также принимает во внимание следующие обстоятельства.

Акт государственной регистрации юридических лиц, регистрации изменений сведений о юридических лицах и предпринимателях (в данном случае - регистрационная запись в ЕГРЮЛ) не является индивидуальным (ненормативным) правовым актом, не содержит властных предписаний и запрещений, в том числе не носит разового характера, поскольку относится к особым действиям юридического характера, совершаемым органами исполнительной власти в пределах установленных полномочий, и представляет собой систему записей, обжалование или изменение которых не предусмотрено ст. 13 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Ни государственная регистрация изменений, ни сама регистрационная запись, в отличие от решения регистрирующего органа, не являются ненормативным актом государственного органа, который подлежит оспариванию в суде, поскольку является лишь фактом подтверждения проведенной государственной регистрации на основании принятого ответчиком акта - решения о государственной регистрации.

Согласно части 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В связи с этим суд приходит к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения заявленных Ассоциацией «Национальное объединение строителей» требований в полном объеме.

В соответствии со статьей 110 АПК РФ и с учетом отказа в удовлетворении заявленных Ассоциации «Национальное объединение строителей» требований в полном объеме все судебные расходы подлежат возложению на заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 110, 167-170 АПК РФ, суд

#### Р Е Ш И Л:

В удовлетворении ходатайства Управления Министерства Юстиции Российской Федерации по Волгоградской области (400001, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул. им. Калинина, 4, ОГРН 1083460004649, ИНН 3445097480) о прекращении производства по делу отказать.

В удовлетворении заявления Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (123242, г. Москва, ул. Грузинская М., 3, ОГРН 1097799041482, ИНН 7710478130) отказать в полном объеме.

Взыскать с Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (123242, г. Москва, ул. Грузинская М., 3, ОГРН 1097799041482, ИНН 7710478130) в доход федерального бюджета государственную пошлину в размере 27 000 руб.

Решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные арбитражным процессуальным законодательством Российской Федерации.

Судья

В.А. Самсонов