ПРОЕКТ

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**Общественной палаты Российской Федерации**

**по итогам общественных слушаний по теме**

**«Пути законодательного совершенствования**

**системы саморегулирования»**

г. Москва 27 октября 2016 г.

27 октября 2016 г. в Общественной палате Российской Федерации по инициативе Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию малого и среднего бизнеса состоялись общественные слушания по теме «Пути законодательного совершенствования системы саморегулирования»» (далее – общественные слушания, Слушания).

В Слушаниях принимали участие члены Общественной палаты Российской Федерации, представители Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», профессионального и предпринимательского сообществ, саморегулируемых организаций и их объединений, в соответствии со списком участников.

Слушания проведены с целью оценки соответствия действующего законодательства о саморегулировании Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденной Распоряжением Правительства РФ №2776-р от 30.12.2015 г. (далее – Концепция), рассмотрения предложений по совершенствованию законодательства и нормативно-правовой базы по вопросам саморегулирования в России.

**Участники слушаний отмечают:**

Система саморегулирования, начавшая официально действовать с 2002 года в России сегодня охватывает боле 40 сфер экономической деятельности. Регулируя все вопросы отношений бизнеса, потребителей и государства, саморегулирование становится все более экономически и социально значимым институтом.

Действующий базовый закон «О саморегулируемых организациях» № 315-ФЗ (далее – 315-ФЗ) нуждается в серьезной переработке в закон «О саморегулировании» с последующей гармонизацией десятков отраслевых Федеральных законов и сотен подзаконных актов.

В соответствии с утвержденной Концепцией до конца 2016 г. должны были быть внесены поправки в базовый закон 315-ФЗ, а отраслевое законодательство приведено в соответствие с утвержденной Концепцией и новой редакцией 315-ФЗ.

Общественное обсуждение приобрело особую актуальность в связи с тем, что новая редакция 315-ФЗ не принята, а в отраслевое законодательство активно вносятся изменения, противоречащие утвержденной Концепции и направленные на усиление госрегулирования в различных сферах профессиональной и предпринимательской деятельности.

Так, 04.07.2016 г. вступили в действие Федеральный закон от 03.07.2016г. №372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 372-ФЗ) и Федеральный закон от 29.12.2004 N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" (в ред. 372-ФЗ) (далее – 191-ФЗ), которые внесли принципиальные изменения в систему саморегулирования в сфере строительства. Поправки в законодательство, внесенныев 372-ФЗ, нарушают основополагающие нормы Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации и других законодательных актов Российской Федерации.

Аналогичные примеры есть и в области оценочной деятельности.

Например, 02 июня вступил в силу Федеральный закон от 02.06.2016 № 172-ФЗ, в соответствии с которым были внесены изменения в Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон об оценочной деятельности).

Принятая редакция документа ввела кардинальные изменения законодательства в сфере оценочной деятельности, которые нарушают права и законные интересы как оценщиков, так и саморегулируемых организаций, в т.ч. упразднила институт экспертизы отчетов об оценке как контрольно-надзорной функции СРОО.

Институт ответственности оценщика в последнее время был существенно доработан, жестко регламентирован именно благодаря экспертизе как контрольно-надзорной процедуры СРО и начал давать реальные результаты в виде заметного повышения прозрачности сделок, прежде всего, с участием государственного имущества.

По всем сделкам с участием государственного имущества эта контрольно-надзорная процедура имела статус обязательной и гарантировала прозрачность и качество каждой конкретной работы по определению стоимости объекта оценки. Консолидированную имущественную ответственность по прошедшему экспертизу отчету об оценке принимали на себя эксперт и саморегулируемая организация через компенсационный фонд, сформированный членами данной СРО.

Только такие отчеты, становясь после проведения экспертизы официальной позицией СРО, имели решающую доказательственную силу в суде.

Кроме того положения Федерального закона от 2 июня 2016 № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступают в противоречие с нормами Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» и нарушают права субъектов саморегулирования на осуществление профессиональной деятельности. В совокупности положения Федерального закона от 02.06.2016 № 172-ФЗ нарушают законные права на осуществление профессиональной и трудовой деятельности не менее 12% всех субъектов оценочной деятельности. Например, лица, получившие образование в сфере оценочной деятельности и на законных основаниях вступившие в саморегулируемые организации оценщиков после 01 апреля 2015 г., не смогут получить квалификационные аттестаты ввиду отсутствия к 01 апреля 2018 г. трехлетнего стажа (опыта) работы, связанной с осуществлением оценочной деятельности. Все эти оценщики, согласно положениям Федерального закона от 02.06.2016 № 172-ФЗ, к 01 апреля 2018 г. будет нарушать требования к условиям членства в саморегулируемой организации, в связи с чем должны будут прекратить осуществление своей профессиональной и трудовой деятельности.

— Участники слушаний обращают внимание на главную цель Концепции совершенствования механизмов саморегулирования:

* развитие добросовестной конкуренции,
* создание равных партнерских отношений между бизнесом и государством,
* определение принципа преимущества общего над частным,
* определение единых базовых принципов в базовом законе с последующим приведением к соответствию отраслевого законодательства.

— Участники слушаний отмечают, что:

* существующие проблемы в становлении института саморегулирования вызваны, прежде всего, его бессистемным законодательным регулированием, направленным на усиление избыточного государственного вмешательства в профессиональную деятельность и в целом на сворачивание саморегулирования во многих сферах экономической деятельности.
* внесение поправок в отраслевое законодательство, противоречащих утвержденной Концепции приводит к дискредитации института саморегулирования, угнетающим образом влияет на предпринимательский климат и экономику России в целом!

—Участники слушаний считают, что:

негативное последствие внедрения в практику последних изменений законодательства, например,в сфере саморегулирования в строительстве привело к нарушению правовых нормКонституции Российской Федерации.

Нарушены статьи:

* Статья 30 – свобода объединения юридических лиц в ассоциации, союзы, в т.ч. по отношению к специализированным отраслевым СРО;
* Статья 8 – нарушено единство экономического пространства;
* Статья 15 – нарушены нормы международного права (Конвенция № 87 от 09.07.1948 г. «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию») ратифицирована Российской Федерацией;
* Статья 15 – если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора;
* Статья 16 – законы не должны противоречить Конституции Российской Федерации;
* Требования к членству индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в саморегулируемых организациях в пределах того субъекта РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, приводит к роспуску специализированных (отраслевых) СРО, успешно функционирующих с 2009 г. по принципу единства отрасли (СРО строителей атомных объектов, СРО дорожных строителей, СРО строителей объектов связи и телекоммуникаций, СРО строителей нефтегазовых компаний и т.д.) и обеспечивающих безопасность на объектах капитального строительства с учетом их отраслевых особенностей. Обязательства по обеспечению безопасности капитального строительства энергетических систем, систем ядерной энергетики, путей сообщения, связи и т.д., находящиеся в ведении Российской Федерации (ст.71 Конституции РФ) обеспечиваются деятельностью отраслевых саморегулируемых организаций.

Участники слушаний считают, что при подготовке поправок в 315-ФЗ необходимо учитывать следующее:

— содержащиеся в действующей редакции 315-ФЗ принципы имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций перед потребителями товаров, работ, услуг не соответствуют реалиям бизнеса, сложившейся судебной системе:

* Установление Компенсационного Фонда (КФ) в качестве единственного системообразующего фактора не соответствует сути Саморегулирования. Лучшая мировая практика и накопленный опыт деятельности Российских предпринимательских и профессиональных объединений показывает, что эффективное обеспечение ответственности должно базироваться на множественности инструментов имущественной ответственности и праве их свободного выбора саморегулируемой организацией для гарантирования возмещения ущерба.
* Неприемлемым является принуждение СРО к размещению средств КФ исключительно через управляющую компанию (УК). Современная финансовая система в России не дает качественного прироста данных фондов, а размещение через УК приводит к их системному обесценению. Безответственным предложением можно считать предложение в случае ликвидации СРО размещение и оставление КФ на депозите нотариусов. Очевидно, что это приведет к повышению риска невыплаты средств и всяческому препятствованию для их возврата добросовестным членам СРО и потребителям.
	+ На нынешнем этапе развития системы саморегулирования преждевременным является введение принципа солидарной ответственности как механизма для реального возмещения ущерба. Предполагалось, что этот механизм должен будет способствовать очищению профессии от недобросовестных специалистов и укреплению позиций добросовестных. Однако наличие значительного числа судебных ошибок и несформированность в ряде сфер регулирования системы качественных профессиональных стандартов может привести к обратному эффекту:добросовестные предприниматели будут вынуждены постоянно платить за чужие нарушения, и это, в свою очередь, сделает невыгодной добросовестную конкуренцию. Такая политика приведет к обесценению всей сути саморегулирования как гражданско-правового института. Представляется, что принцип субсидиарнойответственности на современном этапе развития самрегулирования является наиболее эффективным.

— отсутствие принципов формирования и деятельности Национальных объединений саморегулируемых организаций в законодательстве является одной из главнейших причин проблем во всех сферах саморегулирования. В Концепции отражена необходимость закрепления единых принципов, направленных на появление добросовестных, управляемых, компетентных Национальных объединений саморегулируемых организаций, действующих в интересах сообщества, а не отдельных персоналий или узких групп.

* + - Поправками в 315-ФЗ необходимо создать основу формирования добросовестных Национальных объединений;
		- Недопустимым является установление законодательных преимуществ для крупных СРО при создании Национальных объединений во избежание манипулирования рынком. Необходимо установить компетенции и порядок деятельности руководящих органов Национального объединения и принципы публичности такой деятельности.

— Внесенные изменения в законодательство об оценочной деятельности в части исключения экспертизы как контрольно-надзорного института СРОО полностью нивелировали сложившийся механизм ответственности оценщика перед заказчиком оценочных услуг, поскольку:

* + Низводят экспертизу до уровня обычного консалтинга («экспертное мнение» вместо регламентированной законом процедуры не имеет никакой доказательственной силы и не влечет правовых последствий).
	+ Нарушают имущественные права членов СРО, позволяя потребителю оценочных услуг или оценщику проходить экспертизу на отчет об оценке в любой саморегулируемой организации по их желанию, а не в той, членом которой является данный оценщик. При этом эксперт другой СРО не несет никакой ответственности за высказанное «личное мнение», а вся ее полнота ложится на СРО, членом которой является автор отчета. Это противоречит основам гражданского права, создает почву для недобросовестных конкурентных отношений на рынке оценки.
	+ Нарушают права государства как собственника активов, а также других потребителей оценочных услуг, поскольку отсутствие установленного законом статуса контрольно-надзорной функции СРО не позволит обосновать целевое назначение заказа экспертизы.
	+ Исключение обязательной экспертизы, предусмотренной ст. 130 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ст. 77ФЗ «Об акционерных обществах» ущемляет права и интересы акционеров, по сути, оставляя их один на один с решением конкретного чиновника. В зону риска попадают и имущественные интересы, государства, если оно является одним из акционеров, поскольку безвозмездная экспертиза СРО в этих случаях позволяла не только объективно оценить выводы проведенной оценки, но также сделать эту информацию публичной и транспарентной. В этом же ряду стоят изменения, внесенные в федеральное законодательство о несостоятельности (банкротстве). В измененной редакции экспертиза СРО отсутствует, оставляя окончательные решения за все тем же уполномоченным органом. В обоих указанных случаях принятые изменения законодательства представляют собой прямой путь к рискам злоупотребления правом при использовании властных полномочий, а также проявление коррупциогенного фактора.

Учитывая вышеизложенное, участники общественных слушаний считают необходимым рекомендовать:

**Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность:**

**В части саморегулирования в целом**

1. Определить Комитет Государственной Думы, ответственный за законодательное регулирование системы саморегулирования.
2. Привести отраслевые законы в соответствие с Концепцией совершенствования механизмов саморегулирования (утверждена Распоряжением Правительства РФ №2776-р от 30.12.2015 г.).
3. Разработать и принять Закон о законах, в рамках которого будут регламентированы требования по разработке, принятию и исполнению федеральных законов.
4. Устранить двойное толкование нормы ст. 5 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях (далее -315-ФЗ)) в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 360-ФЗ) в части обязанности формирования за счет кадастровых инженеров и оценщиков, а фактически за счет денежных средств потребителей кадастровых и оценочных работ и услуг «параллельного» публичного реестра сведений о кадастровых инженерах и оценщиках – субъектах регулирования в части «дублирования» сведений Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности и государственного реестра кадастровых инженеров для чего рассмотреть возможность внесения в ч.5 ст. 5 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» следующей поправки:

«Сведения о членстве в саморегулируемой организации (вступление в члены, прекращение членства), предусматривающей в соответствии с частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона случаи обязательного членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации, не подлежат внесению членом саморегулируемой организации в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц в случаях, если федеральными законами установлена обязанность для уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего функции по надзору за деятельностью саморегулируемой организации, по ведению сводного реестра членов саморегулируемой организации.»

**В части саморегулирования в строительстве**

Рассмотреть возможность:

* разработать проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**В части саморегулирования аудиторской деятельности**

Внести изменения в №403-ФЗ от 01.12.2014 г. в части отмены пункта б) части 3 статьи 3 и пункта 1 части 6 статьи 4

**Изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации:**

**1.** **Включить дополнительный пункт 3) в часть 3 статьи 55.6:**

«3.Членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением:

**3) юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей – членов специализированных (отраслевых) ассоциаций, союзов, осуществляющих деятельность в различных субъектах Российской Федерации**(см. Табл. «Комментарии к Рекомендациям «О необходимости приведения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации, введенных Федеральным законом № 372-ФЗ от 03.07.2016 г., в соответствие с основополагающими положениями Конституции Российской Федерации и другими законодательными актами Российской Федерации» (далее - Комментарии к Рекомендациям) п. 1.1, стр. 1)**.**

**2**. **Дополнить пункт 1 части 3 статьи 55.4 ссылкой на пункт 3 части 3 статьи 55.6:**

«3. Некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при условии соответствия некоммерческой организации следующим требованиям:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство и указанных в пунктах 1, 2 **и 3 части 3 статьи 55.6** настоящего Кодекса;» (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п.1.1, стр. 2).

**3**. **Исключить п. 9 ст. 55.16 из Градостроительного кодекса Российской Федерации** об обязанности членов СРО вносить взносы в компенсационный фонд возмещения вреда в случае снижения его размеров из-за обесценения финансовых активов, возникшего в результате размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п. 3, стр. 4).

**4.Исключить п. 12 ст. 3.3 Федерального закона №191-ФЗ от 29.12.2004 г.** (в ред. от 03.07.2016 г.) «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»:

«12. Средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисляются в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если не принято решение о формировании такого фонда, в компенсационный фонд возмещения вреда, за исключением случая, предусмотренного частью 13 настоящей статьи.» (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п. 4, стр. 5-6).

**Изменения в Федеральный закон от 26.10.2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. 372-ФЗ):**

Внести изменения в ч.2 ст. 189.91 «Конкурсная масса кредитной организации» ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в целях реализации ч. 8 ст. 55.16-1 ГрК РФ об обеспечении сохранности средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций:

«Из имущества кредитной организации, которое составляет конкурсную массу, исключаются имущество, составляющее ипотечное покрытие в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, ценные бумаги и иное имущество клиентов кредитной организации, принятые и (или) приобретенные кредитной организацией за их счет по договорам хранения, договорам доверительного управления, депозитарным договорам, договорам о брокерском обслуживании и договорам депозитных счетов нотариусов, **средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций, размещенных в кредитной организации в целях обеспечения их сохранности и увеличения размера в соответствии с императивной нормой, установленной законодательством**.(см. таб. Комментарии к Рекомендациям п. 2, стр.3-4).

**В части саморегулирования оценочной деятельности**

Принять меры по приведению положений Федерального закона от 02.06.2016 № 172-ФЗ в соответствие с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», профессионального стандарта «Специалист в оценочной деятельности» и дорожной карты «Совершенствование оценочной деятельности» в части организации квалификационного экзамена для входа в профессию и необходимого стажа (опыта) осуществления оценочной деятельности и/или связанной с ней деятельности (вместо трех лет – не менее одного года).

**В части саморегулирования кадастровой деятельности**

Принимая во внимание, что в кадастровой деятельности Постановлением Правительства РФ от 16.04.2016 N 313 с 01.07.2016 г. законодательно определен орган (Росреестр), который осуществляет государственный надзор и ведение государственного реестра кадастровых инженеров и государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (ст. 3.2.Федерального закона от 24.07.207 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости») необходимо устранить двойное толкование нормы ст. 5 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обязанности формирования за счет кадастровых инженеров, а фактически за счет денежных средств потребителей кадастровых работ и услуг, дополнительного публичного реестра сведений о кадастровых инженерах – субъектах регулирования в части дублирования сведений Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности и государственного реестра кадастровых инженеров.

**Правительству Российской Федерации, Открытому правительству**

**В части саморегулирования в целом**

1. Утвердить Минэкономразвития России организацией, ответственной за определение государственной политики в сфере саморегулирования.
2. Контролировать реализациюКонцепции совершенствования механизмов саморегулирования (утверждена Распоряжением Правительства РФ №2776-р от 30.12.2015 г.), в том числе приведение отраслевые законов в различных сферах саморегулирования в соответствие с положениями Концепции.
3. Трансформировать закон 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в закон «О саморегулировании», в котором предусмотреть реализацию трехуровневой модели саморегулирования (члены СРО, СРО, Национальные объединения СРО), прописанной в Концепции.
4. Поддержать инициативу профессионального и предпринимательского сообществ о необходимости разработки и принятия Закона о законах, в рамках которого будут регламентированы требования по разработке, принятию и исполнению федеральных законов.

**В части саморегулирования в строительстве**

**Изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации:**

**1. Включить дополнительный пункт 3) в часть 3 статьи 55.6:**

«3.Членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением:

**3) юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей – членов специализированных (отраслевых) ассоциаций, союзов, осуществляющих деятельность в различных субъектах Российской Федерации (см. табл. Комментарии к Рекомендациям п. 1.1, стр. 1).**

**2. Дополнить пункт 1 части 3 статьи 55.4 ссылкой на пункт 3 части 3 статьи 55.6:**

«3. Некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при условии соответствия некоммерческой организации следующим требованиям:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или)

юридических лиц, осуществляющих строительство и указанных в пунктах 1, 2 **и3 части 3 статьи 55.6** настоящего Кодекса;» (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п.1.1, стр. 2 ).

**3. Исключить п. 9 ст. 55.16 из Градостроительного кодекса Российской Федерац**ии об обязанности членов СРО вносить взносы в компенсационный фонд возмещения вреда в случае снижения его размеров из-за обесценения финансовых активов, возникшего в результате размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п. 3, стр. 4).

**4. Исключить п. 12 ст. 3.3 Федерального закона №191-ФЗ от 29.12.2004 г.** (в ред. от 03.07.2016 г.) «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»:

«12. Средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисляются в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если не принято решение о формировании такого фонда, в компенсационный фонд возмещения вреда, за исключением случая, предусмотренного частью 13 настоящей статьи.» (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п. 4, стр. 5-6).

**Изменения в Федеральный закон от 26.10.2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. 372-ФЗ):**

Внести изменения в ч.2 ст. 189.91 «Конкурсная масса кредитной организации» ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в целях реализации ч. 8 ст. 55.16-1 ГрК РФ об обеспечении сохранности средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций:

«Из имущества кредитной организации, которое составляет конкурсную массу, исключаются имущество, составляющее ипотечное покрытие в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, ценные бумаги и иное имущество клиентов кредитной организации, принятые и (или) приобретенные кредитной организацией за их счет по договорам хранения, договорам доверительного управления, депозитарным договорам, договорам о брокерском обслуживании и договорам депозитных счетов нотариусов, **средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций, размещенных в кредитной организации в целях обеспечения их сохранности и увеличения размера в соответствии с императивной нормой, установленной законодательством.** (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п. 2, стр.3-4).

**В части саморегулирования аудиторской деятельности**

Поддержать предложения аудиторского сообщества по необходимости отмены пункта б) части 3 статьи 3 и пункта 1 части 6 статьи 4 №403-ФЗ от 01.12.2014 г.

**Министерству экономического развития Российской Федерации**

**В части саморегулирования в целом**

1. Контролировать реализацию Концепции совершенствования механизмов саморегулирования (утверждена Распоряжением Правительства РФ №2776-р от 30.12.2015 г.), в том числе приведение отраслевые законов в различных сферах саморегулирования в соответствие с положениями Концепции.
2. Трансформировать закон 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в закон «О саморегулировании», в котором предусмотреть реализацию трехуровневой модели саморегулирования (члены СРО, СРО, Национальные объединения СРО), прописанной в Концепции.
3. Поддержать инициативу профессионального и предпринимательского сообществ о необходимости разработки и принятия Закона о законах, в рамках которого будут регламентированы требования по разработке, принятию и исполнению федеральных законов.
4. Устранить двойное толкование нормы ст. 5 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях (далее -315-ФЗ)) в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 360-ФЗ) в части обязанности формирования за счет кадастровых инженеров и оценщиков, а фактически за счет денежных средств потребителей кадастровых и оценочных работ и услуг «параллельного» публичногореестра сведений о кадастровых инженерах и оценщиках – субъектах регулирования в части «дублирования» сведений Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности и государственного реестра кадастровых инженеров для чего рассмотреть возможность внесения в ч.5 ст. 5 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» следующей поправки:

«Сведения о членстве в саморегулируемой организации (вступление в члены, прекращение членства), предусматривающей в соответствии с частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона случаи обязательного членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации, не подлежат внесению членом саморегулируемой организации в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц в случаях, если федеральными законами установлена обязанность для уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего функции по надзору за деятельностью саморегулируемой организации, по ведению сводного реестра членов саморегулируемой организации.»

**В части саморегулирования в строительстве**

Участники слушаний просят оказать содействие в разработке проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

**Изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации:**

**1. Включить дополнительный пункт 3) в часть 3 статьи 55.6:**

«3.Членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением:

**3) юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей – членов специализированных (отраслевых) ассоциаций, союзов, осуществляющих деятельность в различных субъектах Российской Федерации (см. табл. Комментарии к Рекомендациям п. 1.1, стр. 1).**

**2. Дополнить пункт 1 части 3 статьи 55.4 ссылкой на пункт 3 части 3 статьи 55.6:**

«3. Некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при условии соответствия некоммерческой организации следующим требованиям:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или)

юридических лиц, осуществляющих строительство и указанных в пунктах 1, 2 **и3 части 3 статьи 55.6** настоящего Кодекса;» (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п.1.1, стр. 2 ).

**3. Исключить п. 9 ст. 55.16 из Градостроительного кодекса Российской Федерац**ии об обязанности членов СРО вносить взносы в компенсационный фонд возмещения вреда в случае снижения его размеров из-за обесценения финансовых активов, возникшего в результате размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п. 3, стр. 4).

**4. Исключить п. 12 ст. 3.3 Федерального закона №191-ФЗ от 29.12.2004 г.** (в ред. от 03.07.2016 г.) «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»:

«12. Средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисляются в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если не принято решение о формировании такого фонда, в компенсационный фонд возмещения вреда, за исключением случая, предусмотренного частью 13 настоящей статьи.» (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п. 4, стр. 5-6).

**В части саморегулирования оценочной деятельности**

1. Вернуть институт экспертизы отчетов об оценке как контрольно-надзорную функцию СРОО.
2. принять меры по приведению положений Федерального закона от 02.06.2016 № 172-ФЗ в соответствие с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», профессионального стандарта «Специалист в оценочной деятельности» и дорожной карты «Совершенствование оценочной деятельности» в части организации квалификационного экзамена для входа в профессию и необходимого стажа (опыта) осуществления оценочной деятельности и/или связанной с ней деятельности (вместо трех лет – не менее одного года);
3. в целях развития системы независимой оценки квалификаций в области оценочной деятельности согласовать проведение квалификационного экзамена в период с 01 января 2017 г. по 01 апреля 2019 г. в соответствии с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»;
4. проводить не реже чем один раз в два месяца заседания Совета по оценочной деятельности при Минэкономразвития России с целью обязательного согласования с представителями саморегулируемых организаций оценщиков любых проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и обязанности субъектов саморегулирования в области оценочной деятельности;
5. обеспечить путем внесения изменений в Приказ от 5 ноября 2014 г. № 700 «Об утверждении положения о совете по оценочной деятельности и положения о его рабочих органах» возможность представления и включения равного количества представителей всех саморегулируемых организаций оценщиков в рабочие органы при Совете по оценочной деятельности при Минэкономразвития России с целью реализации положений ФЗ «О саморегулируемых организациях» в части представления интересов субъектов саморегулирования при взаимоотношении с органами государственной власти.

**В части саморегулирования кадастровой деятельности**

С учетом недопустимости введения в заблуждение потребителей услуг кадастровых инженеров, увеличению государственных расходов и расходов потребителей при совершении учетно-регистрационных действий, при возникновении объективной необходимости наполнения Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности сведениями о членстве кадастровых инженеров в саморегулируемых организациях кадастровых инженеров разработать и становить правила и порядок информационного взаимодействия ЗАО «Интерфакс» и Росреестра в части обмена такими сведениями по запросам ЗАО «Интерфакс» аналогично правилам межведомственного информационного взаимодействия.

**В части саморегулирования аудиторской деятельности**

Поддержать предложения аудиторского сообщества по необходимости отмены пункта б) части 3 статьи 3 и пункта 1 части 6 статьи 4 №403-ФЗ от 01.12.2014 г.

**Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации**

**В части саморегулирования в строительстве**

Участники слушаний просят оказать содействие в разработке проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

**В части саморегулирования в строительстве**

**Изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации:**

**1. Включить дополнительный пункт 3) в часть 3 статьи 55.6:**

«3.Членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением:

**3) юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей – членов специализированных (отраслевых) ассоциаций, союзов, осуществляющих деятельность в различных субъектах Российской Федерации (см. табл. Комментарии к Рекомендациям п. 1.1, стр. 1).**

**2. Дополнить пункт 1 части 3 статьи 55.4 ссылкой на пункт 3 части 3 статьи 55.6:**

«3. Некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при условии соответствия некоммерческой организации следующим требованиям:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или)

юридических лиц, осуществляющих строительство и указанных в пунктах 1, 2 **и3 части 3 статьи 55.6** настоящего Кодекса;» (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п.1.1, стр. 2 ).

**3. Исключить п. 9 ст. 55.16 из Градостроительного кодекса Российской Федерац**ии об обязанности членов СРО вносить взносы в компенсационный фонд возмещения вреда в случае снижения его размеров из-за обесценения финансовых активов, возникшего в результате размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п. 3, стр. 4).

**4. Исключить п. 12 ст. 3.3 Федерального закона №191-ФЗ от 29.12.2004 г.** (в ред. от 03.07.2016 г.) «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»:

«12. Средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисляются в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если не принято решение о формировании такого фонда, в компенсационный фонд возмещения вреда, за исключением случая, предусмотренного частью 13 настоящей статьи.» (см. таб. Комментарии к Рекомендациям п. 4, стр. 5-6).

**Министерству финансов Российской Федерации**

**В части саморегулирования аудиторской деятельности**

Поддержать предложения аудиторского сообщества по необходимости отмены пункта б) части 3 статьи 3 и пункта 1 части 6 статьи 4 №403-ФЗ от 01.12.2014 г.

**В части саморегулирования в строительстве**

Участники слушаний просят оказать содействие по вопросу внесения изменений в ч. 2 ст. 189.91 «Конкурсная масса кредитной организации» Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве**)» в части указания на исключение из конкурсной массы банков средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, размещенных в кредитной организации в целях обеспечения их сохранности и увеличения размера в соответствии с императивной нормой, установленной законодательством**.

**Центральному банку Российской Федерации**

**В части саморегулирования аудиторской деятельности**

Поддержать предложения аудиторского сообщества по необходимости отмены пункта б) части 3 статьи 3 и пункта 1 части 6 статьи 4 №403-ФЗ от 01.12.2014 г.

**В части саморегулирования в строительстве**

Участники слушаний просят оказать содействие по вопросу внесения изменений в ч. 2 ст. 189.91 «Конкурсная масса кредитной организации» Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части указания на исключение из конкурсной массы банков средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, размещенных в кредитной организации в целях обеспечения их сохранности и увеличения размера в соответствии с императивной нормой, установленной законодательством.

**В части саморегулирования оценочной деятельности**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 72 и 73 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" Банку России переданы полномочия по определению рыночной и справедливой стоимости объектов залога на основе положений Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Во исполнение указанных положений Банк России приступил в разработке нормативных правовых актов, касающихся методологических вопросов определения рыночной и справедливой стоимости.

Рекомендовать Банку России проводить обсуждение проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы определения рыночной или иной стоимости активов кредитных организаций с Советом по оценочной деятельности при Минэкономразвития России перед их размещением на своем официальном сайте для целей общественного обсуждения и/или антикоррупционной экспертизы.

В связи с применением сотрудниками Банка России положений федеральных стандартов оценки и осуществлением деятельности по определению рыночной и иной стоимости активов кредитных организаций рекомендовать сотрудникам Банка России осуществлять данную деятельность с соблюдением законодательства в области саморегулирования и положений ст. 4 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».