



# Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

## РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ РОСТЕХНАДЗОРА И САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО, ПО КОНТРОЛЮ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ НА ОБЪЕКТАХ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

---

**М.А. Климова,**

начальник Управления государственного строительного надзора

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



# Предмет и задачи государственного строительного надзора, а также контроля СРО (строители) за деятельностью своих членов

## Государственный строительный надзор

соответствие выполнения работ и применяемых строит. материалов в процессе строительства, а также результатов таких работ требованиям ПД

наличие разрешения на строительство

- работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, должны выполняться только ИП/ЮЛ - члены СРО. Выполнение работ обеспечивается специалистами по организации строительства (ГИП);
- лицом, осуществляющим строительство/реконструкцию, может являться застройщик либо ИП/ЮЛ, заключившие договор строительного подряда;
- лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований ПД, ТР, требований безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям ПД;
- застройщик ведет строительство/реконструкцию самостоятельно при условии, что он является членом СРО, если иное не предусмотрено, либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

**предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов и ПД**

## Контроль СРО

соблюдение членами СРО требований законодательства РФ о град. деятельности, о ТР, требований стандартов на процессы выполнения работ, утвержденных соответствующим Национальным объединением СРО

за исполнением членами СРО обязательств по договорам подряда на выполнение изысканий, подготовку ПД, договорам строит. подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров

- рассмотрение жалоб на действия (бездействие) своих членов и иные обращения, поступившие в СРО;
- по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) своих членов, а также обращения, не являющегося жалобой, но требующего в соответствии с внутренними документами саморегулируемой организации рассмотрения, СРО принимает соответствующее решение;
- в случае выявления в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) члена СРО или иного обращения нарушения членом СРО обязательных требований применяются в отношении такого члена меры дисциплинарного воздействия.

**разработка и утверждение обязательных документов, а также контроль за соблюдением членами такой СРО требований этих документов (требований стандартов и правил СРО, условий членства в СРО)**





# Контроль саморегулируемой организации за деятельностью своих членов

## Обязанность установлена

- ✓ частью 2 статьи 55.13 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- ✓ частью 2 статьи 9 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

контроль

При выполнении работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах с применением риск-ориентированного подхода

В соответствии с ежегодным планом проведения проверок членов СРО

В случае выявления нарушений

В отсутствие нарушений

Акт о проведении проверки. Член соответствует требованиям СРО.

Предписание

Предупреждение

Штраф

Приостановление права

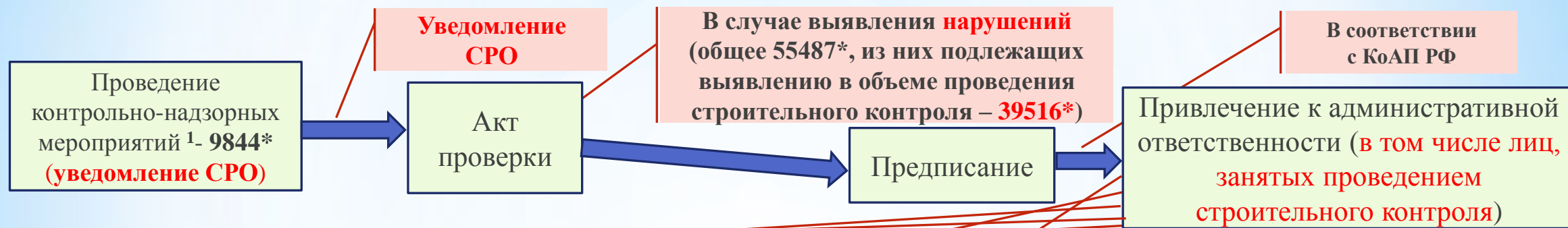
Меры дисциплинарного воздействия

Рекомендация об исключении

Исключение



# Организация и осуществление государственного строительного надзора



**Статья 9.4** (нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий))

**Статья 9.5** (нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию)

**Часть 1 статьи 19.4** (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль))

**Часть 6 статьи 19.5** (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора)

<sup>1</sup> В отношении поднадзорных Ростехнадзору объектов капитального строительства - **14064\***

**Статья 6.3** (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения)

**Статья 8.1** (несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов)

**Части 1, 2, 6, 6.1 и 9 статьи 20.4** (нарушение требований пожарной безопасности)

**Статья 19.6** (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения)

**Статья 19.7** (за непредставление сведений (информации))

**Статья 9.5.1** (выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, лицом, не являющимся членом СРО в области изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, или с нарушением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности)

**Часть 3 статьи 9.16** (нарушения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в части несоблюдения при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов)

\* Данные согласно информации, представленной территориальными органами Ростехнадзора по итогам работы за 9 месяцев 2018 года

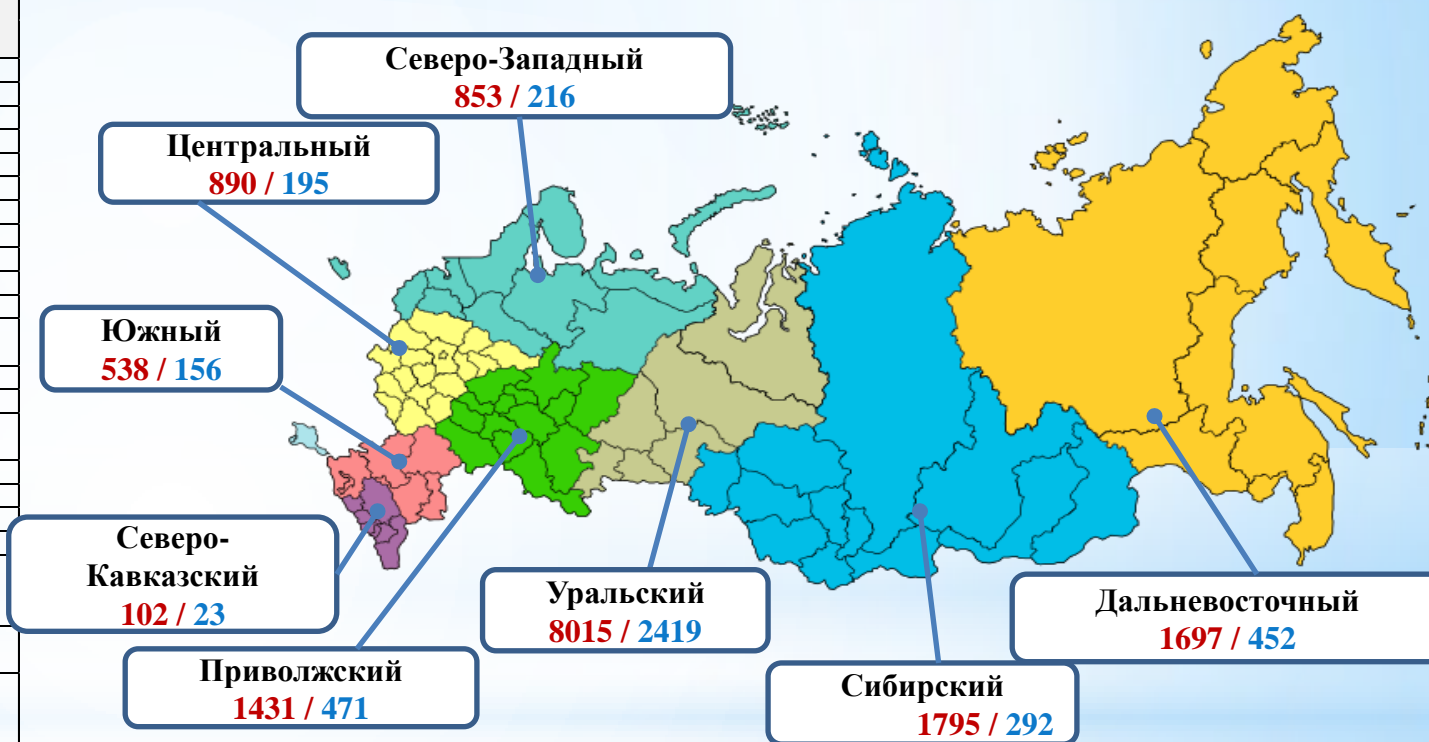




# Контроль за осуществлением территориальными органами государственного строительного надзора по объектам, отнесенным к компетенции Ростехнадзора

Количество поднадзорных объектов государственного строительного надзора на конец 2017 года, включая объекты по которым выданы заключения о соответствии (4224) составило 15321, из них **12833** объектов строительства (84 %), **2488** объектов реконструкции (16 %)

№ п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	% от общего количества
1	Объекты на территории двух и более субъектах РФ	158	1,03
2	Объекты в исключительной экономической зоне РФ	0	0,00
3	Объекты на континентальном шельфе РФ	6	0,04
4	Объекты во внутренних морских водах	7	0,05
5	Объекты в территориальном море РФ	1	0,01
6	Объекты обороны и безопасности	74	0,48
7	Автомобильные дороги федерального значения	306	2,00
8	Объекты культурного наследия федерального значения	53	0,35
9	Объекты использования атомной энергии	2	0,01
10	Гидротехнические сооружения I,II класса	106	0,69
11	Сооружения связи	118	0,77
12	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более	91	0,59
13	Объекты космической инфраструктуры	42	0,27
14	Объекты авиационной инфраструктуры	251	1,64
15	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	556	3,63
16	Метрополитены	19	0,12
17	Морские порты, кроме портов для спортивных и прогулочных судов	58	0,38
18	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	57	0,37
19	Опасные производственные объекты, из них:	12774	83,38
19.1	опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них:	9768	63,76
	опасные производственные объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата;	2081	13,58
19.2	опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;	55	0,36
19.3	опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ),	1344	8,77
19.4	иные опасные производственные объекты;	1607	10,49
20	Уникальные объекты	81	0,53
21	Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности	86	0,56
22	Иные объекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации.	129	0,84
23	Иные объекты, сведения о которых составляют государственную тайну	16	0,10
24	Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации	330	2,15
<b>ИТОГО (поднадзорных объектов):</b>		<b>15321</b>	<b>100,00</b>



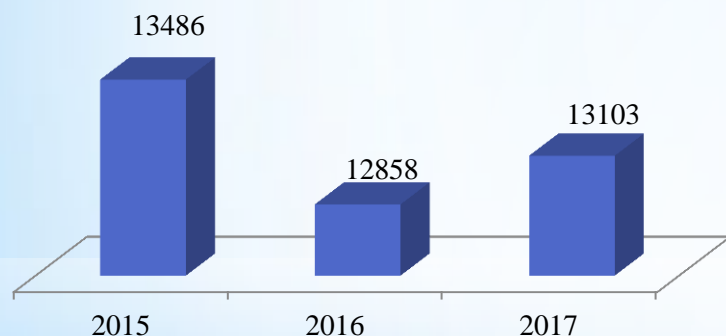
Наибольшее количество поднадзорных объектов составляют **ОПО**, из которых **93 %** - **объекты обустройства месторождений нефти и газа**



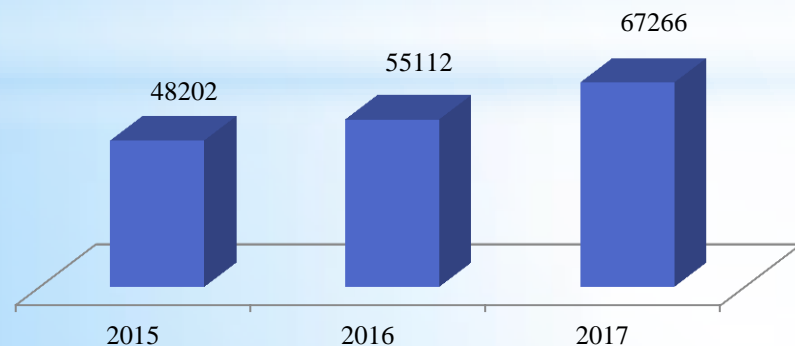
При осуществлении государственного строительного надзора в 2017 году проведено **13103** проверок, при проведении **5678 (43 %)** проверок территориальными управлениями Ростехнадзора выявлено **67266** нарушений, выдано **5709** предписаний об устранении нарушений. Общая сумма наложенных адм. штрафов составила **514348,1** тыс.руб.



Количество проверок, проведенных в рамках федерального государственного строительного надзора



Общее количество выявленных нарушений



Количество проверок по основаниям



**В 2017 году выявлено:**

- **2631** нарушений в области экологии;
- **2073** нарушений в области санитарно-эпидемиологического благополучия;
- **4301** нарушений требований пожарной безопасности



# Изменения, внесенные, в Градостроительный кодекс Российской Федерации

- **Федеральный закон от 03.08.2018 № 312-ФЗ:**

- уточнена категория объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, объектов инфраструктуры морских портов, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам (пункты 6, 7 и 9 части 1 статьи 48.1 ГрК РФ);
- определено, что проведение государственной экспертизы проектной документации относится к компетенции уполномоченного федерального органа исполнительной власти, в том числе в случае строительства объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и инфраструктуры воздушного транспорта в рамках концессионного соглашения или иных соглашений, предусматривающих возникновение права собственности Российской Федерации на данные объекты (пункт 5.1 статьи 6 ГрК РФ).

*Дата вступления в силу – 14.08.2018.*

- **Федеральный закон от 03.08.2018 № 330-ФЗ:**

в перечень объектов, на строительство, реконструкцию которых не требуется выдача разрешения на строительство, включены объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 0,6МПа включительно (статья 51 ГрК РФ).

*Дата вступления в силу – 14.08.2018.*



# Изменения, внесенные, в Градостроительный кодекс Российской Федерации

- **Федеральный закон от 03.08.2018 № 340-ФЗ:** *(Дата вступления в силу – 04.08.2018.)*

предусмотрено осуществление ГСН в отношении объектов, не указанных в части 1 данной статьи, т.е. объектов капитального строительства, при строительстве, реконструкции которых проектная документация не подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ (часть 1.1 статьи 54 ГрК РФ).

- **Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ:** *(Дата вступления в силу – 04.08.2018.)*

- к полномочиям федеральных органов исполнительной власти отнесено осуществление ГСН в отношении объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более субъектов РФ, реконструкцию которых планируется осуществлять на территории одного субъекта Российской Федерации (пункт 5.1 части 1 статьи 6 ГрК РФ);
- исключено понятие «модифицированной документации» (статьи 48.2, 49, 54 ГрК РФ);
- срок проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, изменен и составил 42 рабочих дня вместо 60 дней, с возможностью продления на 20 рабочих дней вместо 30 дней (часть 7 статьи 49 ГрК РФ);
- определена возможность проведения строительного контроля в отношении отдельных объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства – Минстроем России, или подведомственным указанному органу государственным (бюджетным или автономным) учреждением, при наличии решения Правительства Российской Федерации в установленных им случаях (часть 2.1 статьи 53 ГрК РФ).

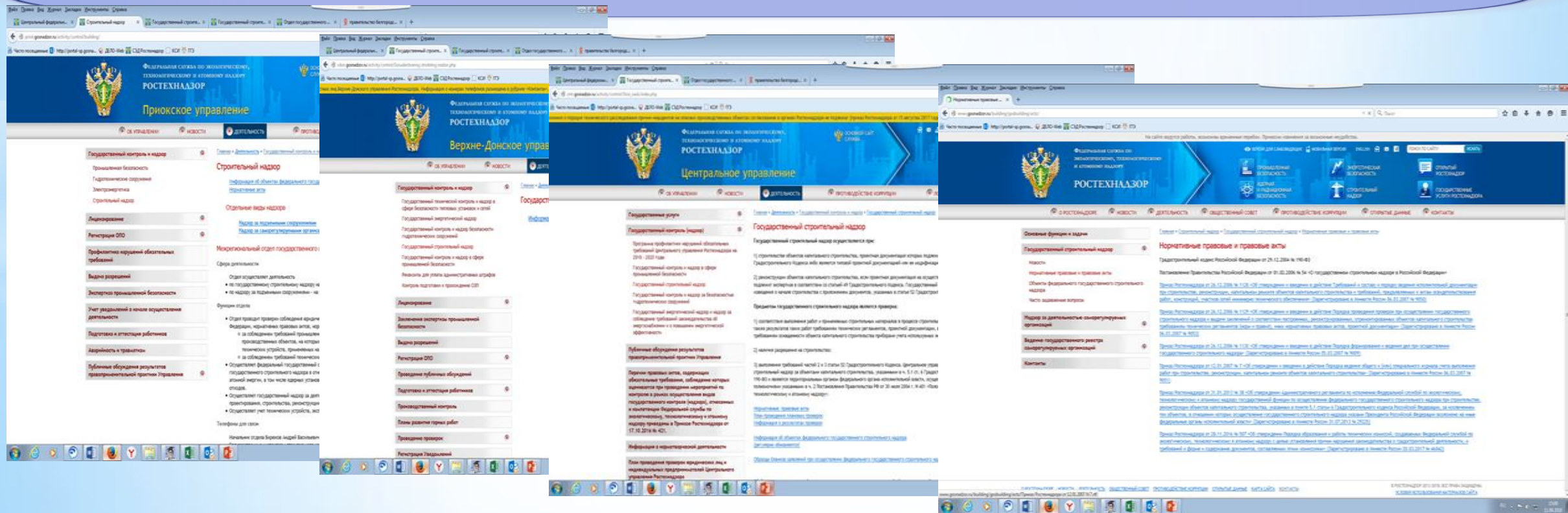




# Размещение информации о деятельности Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»





**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**