



Исх. № 245  
06.07.17 г.

Саморегулируемая организация Ассоциация  
компаний строительного комплекса  
**«СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ»**  
В Федеральную службу по экологическому,  
Технологическому и атомному надзору  
Адрес: 105066, г. Москва, ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1

### Запрос

СРО А КСК «СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ» (далее – Ассоциация) до принятия 372-ФЗ разместило средства компенсационного фонда в банках, у которых впоследствии ЦБ отозвал лицензии. Требования Ассоциации включены в третью очередь требований кредиторов. На сегодняшний день Ассоциация разместила доступную часть средств компенсационного фонда возмещения вреда на специальном счете в АО «Газпромбанк».

В связи с необходимостью дополнительного сбора средств компенсационного фонда возмещения вреда для размещения требуемого законодательством размера Компенсационного фонда возмещения вреда на специальных банковских счетах и принятием ФЗ № 126 от 18.06.2017, который дополняет ч.3 ст. 3.3 ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» пунктом 3 следующего содержания:

«3) некоммерческая организация, имеющая статус саморегулируемой организации, не разместила или разместила в полном объеме средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, действовавшим до 4 июля 2016 года, или средства компенсационного фонда возмещения вреда и в случае формирования компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств средства такого фонда на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.»

для Ассоциации актуален вопрос о том, в каком размере нужно сформировать компенсационный фонд возмещения вреда к 01.09.2017 для подтверждения статуса СРО:

- 1) в размере, сформированном в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, действовавшим до 04.07.2016, исходя из полного количества членов Ассоциации, включая членов, прекративших членство в Ассоциации (так называемый «исторический максимум»);
- 2) в размере, установленном внутренними документами Ассоциации, исходя из фактического количества членов Ассоциации и уровня их ответственности по обязательствам?

Директор Ассоциации  /Саленко М.И.

Регистрационный номер: СРО-С-008-19052909





Вход. № 764  
29.07.2017  
ПОДПИСЬ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ  
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066  
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86  
E-mail: [rostehnadzor@gosnadzor.ru](mailto:rostehnadzor@gosnadzor.ru)  
<http://www.gosnadzor.ru>  
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650  
ИНН/КПП 7709561778/770901001

Минстрой России

Саморегулируемая организация  
Ассоциация компаний  
строительного комплекса  
«СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-  
СТАНДАРТ»

13.07.2017 № 09-00-04/8538

Шпалерная ул., д. 52, лит. Б,  
офис 316, Санкт-Петербург, 191015

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении по принадлежности

В Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору поступило обращение Саморегулируемой организации Ассоциации компаний строительного комплекса «СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ» (далее – Заявитель) о разъяснении Федерального закона от 18.07.2017 № 126-ФЗ «О внесении изменений в статью 55.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 3.3 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Учитывая, что в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, обращение Заявителя направляется в Минстрой России по принадлежности для рассмотрения в установленном порядке.

Просим рассмотреть вопросы, относящиеся к Вашей компетенции, и ответить Заявителю, о рассмотрении обращения (с приложением копии ответа) также уведомить Ростехнадзор.

Приложение: подлинник обращения на 1 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления  
государственного строительного надзора

М.А. Климова

М.Ю. Елизарьева  
(495) 645-94-79 доб. 2533



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
стр. 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

09.08.2017 № 21338-16/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Саморегулируемая организация  
Ассоциация компаний  
строительного комплекса  
«СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ»

Шпалерная ул., д. 52, лит. Б,  
офис 316, Санкт-Петербург, 191015

Копия: Федеральная служба  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

Правовой департамент Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел обращение саморегулируемой организации Ассоциации компаний строительного комплекса «СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ» от 6 июля 2017 г. № 245, направленное письмом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 июля 2017 г. № 09-00-04/8538 и по поставленному в нем вопросу сообщает следующее.

Частью 2 статьи 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 191-ФЗ) предусмотрена обязанность саморегулируемых организаций в срок до 1 сентября 2017 года разместить в полном объеме на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 970, средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, действовавшим до 4 июля 2016 года, или средства компенсационного фонда возмещения вреда и в случае формирования компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств средства такого фонда.

При этом в соответствии с частями 2, 9, 10 и 12 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ все средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, должны быть зачислены до 1 июля

734763

2017 года в сформированный компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если не принято решение о формировании такого фонда, в компенсационный фонд возмещения вреда, и размещены только на специальных банковских счетах. Кроме того, все ранее заключенные договоры о размещении или инвестировании средств компенсационных фондов, в том числе путем передачи в доверительное управление, размещения в депозиты или депозитные сертификаты, должны быть расторгнуты саморегулируемыми организациями, а полученные средства перечислены на специальные банковские счета. Нахождение средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций на иных банковских счетах или в других финансовых активах, Кодексом не допускается, и с 1 сентября 2017 года является основанием для принятия решения об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Частью 6 статьи 55.16 Кодекса установлен общий порядок восстановления размера компенсационных фондов саморегулируемой организации при его снижении ниже минимального размера, определяемого в соответствии с внутренними документами саморегулируемой организации, исходя из фактического количества членов такой саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам.

В соответствии с частью 9 статьи 55.16 Кодекса в случае, если снижение размера компенсационного фонда возмещения вреда возникло в результате обесценения финансовых активов, в целях возмещения убытков, возникших в результате инвестирования средств такого компенсационного фонда, члены саморегулируемой организации должны внести взносы в компенсационный фонд возмещения вреда в срок не более чем 3 месяца со дня уведомления саморегулируемой организацией своих членов об утверждении годовой финансовой отчетности, в которой зафиксирован убыток по результатам инвестирования средств такого компенсационного фонда.

Согласно пункту 1 статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда гражданские правоотношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулиющее сходные отношения (аналогия закона).

Таким образом, исходя из совокупности указанных норм расчет минимального размера компенсационного фонда саморегулируемой организации и порядок восстановления при его утрате вследствие несостоятельности (банкротства) кредитной организации, в которой он был размещен, должны быть аналогичными расчету и порядку восстановления, установленным Кодексом для иных случаев уменьшения размера компенсационного фонда.

Следовательно, законом установлено требование формирования компенсационных фондов возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств в размере ранее внесенных членами взносов в компенсационный фонд, а также с учетом взносов исключенных и добровольно вышедших членов, перечисленных другими саморегулируемыми организациями за членов,

добровольно прекративших в них членство, и доходов, полученных от размещения средств ее компенсационного фонда по состоянию на момент вступления в силу закона, то есть на 4 июля 2016 года. Сформировав компенсационные фонды в определенных законом размерах, саморегулируемая организация обязана, в случае установления в своей финансовой отчетности убытка по результатам размещения (инвестирования) средств такого компенсационного фонда и уведомления об этом своих членов, принять решение о восстановлении объема средств компенсационных фондов саморегулируемой организации.

При этом размер компенсационных фондов, восстанавливаемых в связи с частичной утратой вследствие несостоятельности (банкротства) кредитных организаций, в которых они были размещены, рассчитывается исходя из фактического количества членов саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам на дату принятия решения о восстановлении компенсационного фонда саморегулируемой организации с учетом взносов исключённых членов и членов, добровольно прекративших членство в саморегулируемой организации, после даты принятия решения о формировании компенсационных фондов возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств.

Заместитель директора  
Правового департамента



Т.Н. Бармина

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-42-78 Факс 8(495)692-60-23 E-mail: transport@duma.gov.ru

29 06 2017 г.

№ 3-13-24/395

Нестерову В.И.

191015, Санкт-Петербург,  
ул.Шпалерная, дом 52, СРО А КСК  
«СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-  
СТАНДАРТ»

**Уважаемый Виктор Иванович!**

Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству рассмотрел Ваши обращения о недостатках системы саморегулирования в строительной отрасли и сообщает следующее.

По вопросу о не рассмотрении Вашего первого обращения Комитет отмечает следующее.

К сожалению, Ваше первое обращение было зарегистрировано Приемной Государственной Думы 17 мая 2017 года (вх. № 2.8-15-66661), непосредственно в Комитет оно попало 19 мая 2017 года.

Относительно содержания Вашего обращения Комитет считает необходимым отметить следующее.

С момента введения Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» института саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства прошло восемь с половиной лет.

С учетом первых выявленных проблем и правовых пробелов в организации и деятельности саморегулируемых организаций ряд существенных изменений был внесен Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Так, в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены изменения в части отнесения работ по организации подготовки проектной

документации, организации строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Это обусловлено тем, что от того, насколько обеспечено согласование разных разделов проектной документации, насколько скоординированы и правильно организованы работы в процессе строительства или реконструкции зависит в конечном итоге безопасность объекта капитального строительства в целом. Учитывая, что именно указанные лица отвечают за качество подготовки проектной документации, строительства или реконструкции, установлены повышенные минимально необходимые требования для выдачи свидетельств о допуске к указанным видам работ и размер вноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации для лиц, осуществляющих указанные виды работ.

В целях повышения безопасности и качества строительства саморегулируемые организации наделены правом осуществлять контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований технических регламентов при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, в процессе осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В целях сохранения и увеличения размера компенсационного фонда саморегулируемой организации была установлена обязанность размещать средства этого фонда в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях. Кроме того, в целях обеспечения возмещения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства законопроектом предусмотрено, что в случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций средства компенсационного фонда такой организации подлежат зачислению на счет Национального объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида. Национальное объединение вправе направлять указанные средства только на осуществление выплат, связанных с наступлением субсидиарной ответственности указанной саморегулируемой организации по обязательствам ее членов. Решение об осуществлении таких выплат принимает Совет Национального объединения.

Был введен также государственный контроль за деятельностью Национальных объединений СРО. Осуществление такого контроля возложено на Ростехнадзор России.

Установлено обязательное членство СРО в Национальном объединении СРО соответствующего вида. При этом полномочия по избранию президента Национального объединения переданы на уровень Всероссийского съезда СРО.

Вместе с тем, основные задачи, поставленные перед институтом саморегулированием - повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, допуск на рынок только добросовестных строительных компаний, усиление репутационной ответственности СРО и ее членов, в полной мере достигнуты не были.

Так, согласно мониторингу аварий и происшествий в строительной области, на протяжении длительного времени наблюдается рост количества аварий, происшествий и случаев травматизма в строительной отрасли.

Данные факты свидетельствуют о том, что одна из основных целей саморегулирования в строительстве, а именно, обеспечение качества и безопасности строительства, не достигнута.

Представляется, что не последнюю роль в этом сыграли «коммерческие» саморегулируемые организации, с помощью которых можно было без каких-либо правовых оснований за один - два дня получить допуск к работам.

Так, многие саморегулируемые организации предоставляли услуги по оплате компенсационного взноса в рассрочку, при этом свидетельство о допуске выдавалось даже в случае отсутствия необходимых специалистов. Многие саморегулируемые организации навязывали своим членам услуги по получению сертификатов качества ИСО, повышению квалификации и страхованию гражданской ответственности в конкретных лоббируемых организациях.

В связи с этим Комитет, представители профессионального сообщества неоднократно отмечали, что приоритетным направлением развития системы саморегулирования должны стать меры по пресечению деятельности таких «коммерческих» СРО.

Ухудшили существующую ситуацию также такие факторы, как массовый отзыв лицензий кредитных организаций, в том числе, тех, в которых ряд СРО размещали средства компенсационных фондов.

В этих условиях 24 июня 2016 года Государственной Думой был принят Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 372-ФЗ).

При этом ко второму чтению указанный Федеральный закон № 372-ФЗ был доработан в соответствии с поправками Правительства Российской Федерации (письмо от 10 июня 2016 года № 4012п-П19), текст которого размещен на сайте [www.asozd2.duma.gov.ru](http://www.asozd2.duma.gov.ru).

Также обращаю Ваше внимание, что Федеральный закон № 372-ФЗ направлен на выполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина, подготовленных по итогам заседания Государственного совета



Российской Федерации от 17 мая 2016 года и включенных в перечень поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 года Пр-1138ГС.

Так, подпунктом «в» пункта 1 указанного Перечня поручений предусмотрено совершенствование системы саморегулирования в строительстве в части, касающейся повышения ответственности саморегулируемых организаций за выполнение их членами обязательств в соответствии с договорами подряда на выполнение работ по строительству и требований к обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, а также обязанность строительных организаций вступать в члены саморегулируемых организаций исключительно по месту государственной регистрации строительных организаций.

Федеральный закон № 372-ФЗ в период со дня его официального опубликования и до 1 июля 2017 года предусматривает специальный переходный период для целей исполнения требований, в том числе, в части реализации принципа регионализации строительных организаций. Обсуждаемые в обращении изменения вступают в силу после 1 июля 2017 года.

Необходимо также отметить, что Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно отмечал, что законодатель обязан обеспечить правовую определенность, стабильность и предсказуемость правового положения субъектов права, чьи права и интересы затрагиваются в связи с изменением соответствующего регулирования.

В этой связи, по мнению Комитета, отложенный период, предусмотренный Федеральным законом № 372-ФЗ, носит достаточный характер и позволяет саморегулируемым организациям в полной мере осуществить необходимую разработку внутренних документов и стандартов, а также исполнить иные обязательные требования.

Дополнительно обращаю Ваше внимание, что Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 55<sup>2</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 3<sup>3</sup> Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (проект № 892161-6), целью которого также является повышение финансовой дисциплины саморегулируемых организаций.

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 55<sup>2</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 3<sup>3</sup> Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (проект № 892161-6), в частности, предусматривает, что обязанность по размещению средств компенсационного фонда должна быть исполнена до 1 сентября 2017 года. При этом уточнена и сама обязанность саморегулируемой организации по размещению. В соответствии с новой редакцией саморегулируемая организация размещает в полном объеме

средства компенсационного фонда либо в соответствии с требованиями, действовавшими до 4 июля 2016 года, либо в соответствии с новыми требованиями, введенными Федеральным законом № 372-ФЗ.

Кроме того, Федеральный закон «О внесении изменений в статью 55<sup>2</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 3<sup>3</sup> Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (проект № 892161-6) предусматривает право саморегулируемой организации принять решение об установлении размера подлежащих перечислению денежных средств, меньше размера внесенного юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем взноса. В таком случае размер подлежащих перечислению денежных средств должен быть установлен пропорционально размеру ранее внесенного такими юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем взноса исходя из финансового результата размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда (части компенсационного фонда), сформированного на дату принятия данного решения, но не позднее 1 сентября 2017 года, в том числе с учетом отзыва (аннулирования) лицензии на осуществление банковских операций либо введения моратория на удовлетворение требований кредиторов кредитных организаций, в которых размещались указанные средства, а также осуществленных выплат из средств компенсационного фонда в результате наступления солидарной ответственности в случаях, предусмотренных статьей 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом саморегулируемая организация, принявшая общим собранием своих членов данное решение, обязана в течение трех дней разместить его на своем сайте в сети «Интернет» и направить в орган надзора за саморегулируемыми организациями в соответствии с частью 14 статьи 55<sup>5</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации с приложением документов, являющихся исходными данными для установления размера подлежащих перечислению денежных средств и подтверждающих сведения об итогах хозяйственной деятельности саморегулируемой организации и ее подразделений, выраженные в виде финансовых показателей, таких как доход, дебиторская и кредиторская задолженности, выплаты из средств компенсационного фонда.

Со дня перечисления саморегулируемой организацией, членство в которой было прекращено юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, денежных средств в размере, определенном решением общего собрания членов саморегулируемой организации, саморегулируемая организация, в которую поступили указанные денежные средства, приобретает право требования к саморегулируемой организации, членство в которой было прекращено, в оставшейся части денежных средств, внесенных такими юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в качестве взноса в компенсационный фонд этой организации.

*100% законотворчество  
это решение от 29.08.09, и Закон по которому (А.В.)*

В настоящее время Федеральный закон «О внесении изменений в статью 55<sup>2</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 3<sup>3</sup> Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (проект № 892161-6) одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

С текстом указанного Закона Вы также можете ознакомиться на сайте [www.asozd2.duma.gov.ru](http://www.asozd2.duma.gov.ru).

Председатель Комитета



Е.С.Москвичев