

# Место и роль Приоритетных направлений деятельности НОСТРОЙ в процессе выстраивания системы саморегулируемых организаций в сфере строительства

## Указ Президента Российской Федерации от 23.07.2003 № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах»

В числе приоритетных направлений административной реформы в 2003-2004 годах определены:

- Ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
- Развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики.

## Концепция административной реформы в Российской Федерации 2006-2010 гг. (одобрена Распоряжением Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р)

Негативный результат реализации административной реформы на федеральном и субъектном уровнях

«Стадии практической реализации достигла лишь относительно небольшая часть мероприятий административной реформы. По ряду приоритетных направлений работы еще не начаты»

«Необходимо проведение аналогичной работы и среди органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, следует постоянно контролировать оптимальный состав функций органов исполнительной власти»

«В субъектах Российской Федерации следует реализовывать мероприятия, аналогичные проведенным на федеральном уровне»

«Требует оптимизации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов с органами

Делегирование СРО функций государством

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также взаимодействие органов исполнительной власти с гражданским обществом»

«Необходимо также продолжить работу по передаче отдельных функций, осуществляемых органами исполнительной власти и их подведомственными организациями, субъектами предпринимательства, которые могут сами эффективно осуществлять эти функции»

«В результате реализации мероприятий административной реформы будут сформированы сильные и эффективные институты саморегулирования, которым может быть передана часть функций, исполняемых сейчас государством»

## Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 гг. (утв. Распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р)

Определение перечня функций/услуг СРО и контроль за их осуществлением

«Институт саморегулирования предполагает наличие у саморегулируемой организации вполне определенного спектра задач и функций, отличающих ее от любого другого предпринимательского или профессионального объединения. Отраслевое законодательство может допускать нормы, учитывающие

специфику функционирования саморегулируемых организаций в отдельной сфере, только при условии, что это не разрушает фундамент института саморегулирования и не противоречит общим требованиям к таким организациям»

## Постановление Конституционного суда РФ № 15-П от 19.05.1998

Публично правовая природа Национального объединения, как Ассоциации, объединяющей СРО, осуществляющие публично-правовые функции

«<...> Конституция Российской Федерации <...> не запрещает государству передавать отдельные полномочия исполнительных органов власти негосударственным организациям, участвующим в выполнении функций публичной власти»

## Постановление Конституционного суда РФ № 12-П от 19.12.2005

«<...> Это обязывает государство, по смыслу статей 45 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 2, 17 и 18, создавать наиболее благоприятные условия для рыночной экономики как путем непосредственно-регулирующего воздействия, так и через стимулирование свободной экономической деятельности, основанной на принципах самоорганизации, баланса частных и публичных интересов, корпоративного взаимодействия и сотрудничества, в целях выработки отвечающей интересам и потребностям общества государственной экономической политики <...>»

«<...> конституционный принцип демократического правового государства и гарантируемая Конституцией Российской Федерации свобода экономической деятельности предполагают развитие необходимых для становления гражданского общества начал самоуправления и автономии в экономической сфере, проявлением чего является создание саморегулируемых организаций, и, соответственно, государственную поддержку и стимулирование гражданской активности в данной сфере»

### Миссия саморегулирования

«Рассчитываю, что саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского общества России»  
(программная статья В.В. Путина, газета «Коммерсантъ», 2012 год)

### Концепция совершенствования механизмов саморегулирования (утв. Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2015 № 2776-р)

«Оптимизацией функций органов исполнительной власти предполагалось обеспечить решение задач по созданию единого правового поля реализации государством контрольных и надзорных функций, упрощению разрешительных процедур, сокращению лицензируемых видов деятельности, формированию эффективных институтов саморегулирования, которым может быть передана часть функций, исполняемых государством»

«При этом создаются предпосылки для комплексного решения задач по формированию института квалифицированного диалога, оппонирования и механизма консультаций с организованными представителями интересов предпринимательских и профессиональных сообществ, повышения прозрачности отношений государства и бизнеса, сужения поля для принятия решений по усмотрению государственных служащих, а также для сокращения бюрократических барьеров и устранения коррупциогенных факторов»

«<...> анализ результатов деятельности саморегулируемых организаций с обязательным членством указывает на то, что во многих случаях замена произведена лишь формально.»

«Введение обязательного саморегулирования не должно сводить деятельность саморегулируемых организаций к созданию организации, лишь формально отвечающей за допуск хозяйствующих субъектов на рынок или в профессию, при условии сохранения всех полномочий по регулированию рынка в компетенции органов исполнительной власти.»

«Принцип делегирования полномочий и отраслевого совместного регулирования предполагает стратегическую задачу по переходу к модели управления отраслями экономики, где созданы эффективно функционирующие структуры саморегулирования, с привлечением к принятию решений национальных объединений и иных форм представительства сообщества саморегулируемых организаций».

«Вырабатывая и принимая правовые нормы, регулирующие

определенную сферу деятельности, и обеспечивая при этом необходимый уровень защиты как прав непосредственных потребителей товаров (работ, услуг) в этой сфере деятельности, так и прав всего общества в целом, государство вправе передать свои функции защиты общественного интереса саморегулируемым организациям, на законодательном уровне установив необходимые дополнительные требования к этим организациям».

### «Основными функциями национальных объединений саморегулируемых организаций являются:

- разработка федеральных стандартов в соответствующей сфере предпринимательской или профессиональной деятельности;
- консолидация интересов отрасли, представление интересов саморегулируемых организаций и их членов в органах государственной власти и обжалование в судебном порядке актов и действий таких органов и их должностных лиц, нарушающих права и законные интересы саморегулируемых организаций;
- сбор информации о деятельности саморегулируемых организаций и их членов, ее анализ и подготовка предложений по вопросам государственной политики и совершенствованию правового экономического регулирования в соответствующей сфере предпринимательской или профессиональной деятельности;
- обеспечение публичной информационной открытости деятельности национального объединения саморегулируемых организаций и соблюдения принципа единства отрасли;
- обеспечение досудебного или внесудебного разрешения споров между потребителями и членами саморегулируемых организаций, потребителями и саморегулируемыми организациями, а также между саморегулируемыми организациями;
- установление связей с национальными объединениями саморегулируемых организаций смежных отраслей»

### Перечень поручений по итогам Государственного совета 17.05.2016 по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности (Пр-1138ГС, п.1в)

Предложить Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации с участием Правительства Российской Федерации рассмотреть и принять в период весенней сессии 2016 года проекты федеральных законов, предусматривающие:

**в)** совершенствование системы саморегулирования в строительстве в части, касающейся повышения ответственности саморегулируемых организаций за

выполнение их членами обязательств в соответствии с договорами подряда на выполнение работ по строительству и требований к обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, а также обязать строительные организации вступать в члены саморегулируемых организаций исключительно по месту государственной регистрации строительных организаций;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ  
«О некоммерческих организациях»

Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ  
«О саморегулируемых организациях»

Градостроительный кодекс  
Российской Федерации в редакции № 372-ФЗ

часть 3 статьи 55<sup>20</sup>

Национальные объединения саморегулируемых организаций создаются в целях:

Цели создания  
Национального  
объединения

Соблюдения общественных интересов СРО

Защиты интересов СРО в органах государственной власти, органах местного самоуправления

Взаимодействия СРО и указанных органов, потребителей строительной продукции

Основные функции  
Национального  
объединения

часть 7 статьи 55<sup>20</sup>

Основные функции Национального объединения СРО:

1) обсуждение вопросов государственной политики в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

2) представление интересов СРО в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления;

3) формирование предложений по вопросам выработки государственной политики в области строительства, реконструкции, капитального

ремонта объектов капитального строительства;  
4) защита интересов СРО соответствующих видов;  
5) Рассмотрение обращений, ходатайств, жалоб СРО, а также жалоб иных лиц на действия (бездействие) СРО, на действия (бездействие) специалистов по организации строительства, включенных в НРС;  
*и др., в том числе, осуществление функций по ведению Единого реестр.*

Приоритетные направления деятельности НОСТРОЙ (миссия, цели, задачи)

Система стандартизации НОСТРОЙ

Основополагающие стандарты НОСТРОЙ

Стандарт СРО

Полный перечень  
функций и услуг СРО

Стандарт корпоративных отношений СРО

Стандарты деятельности СРО

Сгруппированный перечень  
функций и услуг СРО

Типовая структура и типовое штатное расписание аппарата СРО

Типовая структура сметы расходов СРО

Регламенты исполнения функций / предоставления услуг