

АССОЦИАЦИЯ
САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
СТРОИТЕЛИ

ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕГИСТРАЦИОННЫЙ НОМЕР ЗАПИСИ В
ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕЕСТРЕ
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
СРО-С-093-30112009

ИНН 4706028630, ОГРН 1084700000791
187320, Ленинградская обл., Кировский р-н.,
г. Шлиссельбург, ул. Красный тракт, д. 1
Тел./факс: (812) 454-64-01/02
www.sroslo.ru, e-mail: info@sroslo.ru

Исх. № 83/1 от 04.09 2020 года

Координатору НОСТРОЙ
по Северо-Западному Федеральному
округу
(кроме г. Санкт-Петербург)
Н.Н. Загускину

Копия:

Руководителям
саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство СЗФО
(по списку)

Уважаемый Никита Николаевич!

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области» (Ассоциация СРОСЛО) по вопросам, включенным в проект повестки дня в соответствии Извещением о созыве Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства (исх. №08-01/1-3018/20 от 18 августа 2020г) и предоставленными материалами, полученными по электронной почте 31 августа 2020 года в 18 часов 38 минут от Ассоциация «Национальное объединение строителей» (doc@nostroy.ru) «Информационные материалы по вопросам повестки дня XIX Всероссийского съезда», направляет подготовленные предложения, оформленные Приложениями к настоящему письму.

Приложения:

1. Вопросы для обсуждения и Предложения от Ассоциации СРОСЛО по проекту "Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства" (на 4 листах);

2. Предлагаемый Проект Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства (на 1 листе).

3. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п.5 Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, "Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год." (на 3 листах).

4. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п.6. Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, "Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год" (на 1 листе).

5. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п.9 Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год." (на 4 листах).

6. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п.10 проекта повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции" (на 2 листах).

7. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п. 2 проекта повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "О состоянии строительного комплекса в субъектах

Российской Федерации и предложения по развитию строительной отрасли регионов в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года» (на 2 листах).

8. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п. 11 проекта повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций «Об утверждении внесения изменений в Устав Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства» (на 7 листах).

С уважением,

Директор
Ассоциации СРОСЛО



В.Б.Кобзаренко

**Вопросы для обсуждения и Предложения от Ассоциации СРОСЛО по проекту
"Повестка дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на
членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию,
капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства"**

Повестка дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства

Исходя из содержания нижеперечисленных статей Устава НОСТРОЙ, а именно:

1. Пункт 5.1 статьи 5

Члены Ассоциации имеют право: вносить предложения в повестку дня Всероссийского съезда саморегулируемых организаций...

2. Пункт 8.5. статьи 8

О созыве и повестке дня Съезда Ассоциация оповещает всех членов Ассоциации не позднее, чем за тридцать дней до его открытия, в том числе посредством электронных каналов связи и размещения соответствующей информации на официальном сайте Ассоциации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Подпункт 9.6.3. статьи 9

Президент НОСТРОЙ созывает Съезд в соответствии с настоящим Уставом, **формирует предложения** по повестке дня Съезда

4. Подпункт 10.11.9. статьи 10

К компетенции Совета Ассоциации относятся следующие вопросы: ... созыв Съезда в соответствии с настоящим Уставом и Градостроительным кодексом Российской Федерации, формирование предложений по повестке дня Съезда

предлагается следующее формулировка:

Проект повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.

Исходя из содержания нижеперечисленных статей Устава НОСТРОЙ, а именно:

1. Пункт 8.3. статьи 8

К компетенции Съезда относятся следующие вопросы:

-подпункт 8.3.7 статьи 8

утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Ассоциации;

-подпункт 8.3.8. статьи 8

избрание членов Ревизионной комиссии Ассоциации сроком на два года и **утверждение отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации.**

2. Пункт 9.5. статьи 9.

Президент Ассоциации руководит структурными подразделениями Ассоциации (аппаратом) и

1. Об утверждении отчета о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.

осуществляет организацию правового, финансового, хозяйственного, материально-технического, документационного, организационного и иного обеспечения деятельности Ассоциации, организацию и контроль текущей финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации, ведение бухгалтерского и налогового учета, финансовой отчетности Ассоциации.

-подпункт 9.6.9.статьи 9.

Президент Ассоциации в интересах Ассоциации осуществляет следующие полномочия:

-организует и проводит конкурс по выбору аудитора для ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации. Результаты конкурса утверждаются Советом Ассоциации;

-подпункт 9.6.13.статьи 9.

-ежегодно представляет на Съезде отчет о деятельности Ассоциации, в том числе об исполнении сметы расходов Ассоциации.

3.Пункт 10.1.статьи 10

Совет Ассоциации является коллегиальным исполнительным органом Ассоциации. Совет Ассоциации подотчетен Съезду. Совет Ассоциации выступает от имени Ассоциации в вопросах, находящихся в его компетенции.

Предлагается следующее:

1. Вопрос *Об утверждении отчета о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.»* поставить четвертым в Проект повестки дня Съезда, с учетом изменения (см. ниже).

2. Вопрос *Об утверждении отчета о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.»* заменить следующими формулировками:

"4. Об исполнении сметы доходов и расходов Ассоциации за 2019 год.

5. Об утверждении отчета о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год."

2. О состоянии строительного комплекса в субъектах Российской Федерации и предложения по развитию строительной отрасли регионов в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года.

3. О прекращении полномочий членов Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей», подлежащих замене в соответствии с процедурой обновления (ротации), и избрании новых членов Совета.

4. Отчет председателя Экспертного совета Ассоциации

Не отнесен к компетенции Съезда (ст. 181.5 Гражданского кодекса РФ).

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Исключить из Проекта повестки дня.

Не отнесен к компетенции Съезда (ст. 181.5 Гражданского кодекса РФ).

Исходя из содержания нижеперечисленных статей «Положения об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, а именно:

1.Пункт 1.2. статьи 1

Экспертный совет создается Советом Ассоциации и

«Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере о законотворческой деятельности Ассоциации.

5. *Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019г.*
6. *Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019г.*
7. *Об избрании членов Ревизионной комиссии Ассоциации «Национальное объединение строителей».*
8. *Об утверждении Приоритетных направлений деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021г.*
9. *Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год.*
10. *Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая*

подотчётен ему. Экспертный совет действует на общественных началах;

2. Пункт 2.6.статьи 2

Ответственный секретарь Экспертного совета:

-подпункт 2.6.6. статьи 2

-готовит доклады, отчёты о деятельности Экспертного совета;

3.Пункт 7.4 статьи 7

Руководитель Научно-консультативной комиссии:

-подпункт 7.4.6.статьи 7

-готовит доклады, отчёты о деятельности Научно-консультативной комиссии;

-подпункт 7.4.7.статьи 7

-представляет отчёт о деятельности Научно-консультативной комиссии на заседании Экспертного совета

предлагается следующее:

1.Исключить вопрос из Проекта повестки дня Съезда.

2.Отчет рассмотреть на заседании Совета Ассоциации.

3.Вопрос *О прекращении полномочий членов Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей», подлежащих замене в соответствии с процедурой обновления (ротации), и избрании новых членов Совета* поставить пятым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить вторым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить третьим в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить десятым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить шестым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить девятым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить восьмым в Проект повестки дня Съезда.

организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции в связи с увеличением ежегодного членского взноса.

11. Об утверждении внесения изменений в Устав Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства.

12. Об отмене решения о ликвидации Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Академия профессионального образования Национального объединения строителей».

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить седьмым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Оставить двенадцатым в Проекте повестки дня Съезда.

Т.о., предлагается:

- 1. Внести в Проект повестки дня съезда изменения, указанные в Приложении 1;**
- 2. Поддержать предлагаемый Проект повестки дня съезда, представленный Ассоциацией СРОСЛО (Приложение 2).**

Предлагаемый
Проект Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный
ремонт, снос объектов капитального строительства

1. О состоянии строительного комплекса в субъектах Российской Федерации и предложения по развитию строительной отрасли регионов в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года.
2. Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.
3. Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.
4. Об исполнении сметы доходов и расходов Ассоциации за 2019 год.
5. Об утверждении отчета о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.
6. О прекращении полномочий членов Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей», подлежащих замене в соответствии с процедурой обновления (ротации), и избрании новых членов Совета.
7. Об утверждении Приоритетных направлений деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год.
8. Об утверждении внесения изменений в Устав Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства.
9. Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции в связи с увеличением ежегодного членского взноса.
10. Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год.
11. Об избрании членов Ревизионной комиссии Ассоциации «Национальное объединение строителей».
12. Об отмене решения о ликвидации Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Академия профессионального образования Национального объединения строителей».

Предложения

Ассоциации СРОСЛЮ по п.5. Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций
"Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год."

Рассмотрев информационный материал, посвященный указанному вопросу, Ассоциация СРОСЛЮ представляет предложение и сообщает следующее.

В соответствии с пп.8.3.5 статьи 8 Устава Ассоциации «НОСТРОЙ» (далее - Устав), Съезд утверждает Смету расходов на содержание Ассоциации на последующий финансовый период (далее - Смета Ассоциации «НОСТРОЙ») и внесение в неё изменений.

В силу п.8.4. статьи 8 Устава очередной или внеочередной Съезд Ассоциации «НОСТРОЙ» созывается по мере необходимости, но не реже чем один раз в год.

До утверждения Сметы Ассоциации «НОСТРОЙ» на последующий финансовый период, Съездом утверждается годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность организации за предыдущий финансовый период, включающая в себя:

- отчет об исполнении Сметы Ассоциации «НОСТРОЙ» за предыдущий финансовый период (пп.8.3.6. статьи 8 Устава);
- отчет Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (пп.8.3.7 статьи 8 Устава);
- обязательное ежегодное аудиторское заключение (п.11.11 статьи 11 Устава).

При этом, императивными нормами действующего в Российской Федерации законодательства установлено, что перед составлением годовой бухгалтерской отчетности Ассоциация «НОСТРОЙ» обязана произвести инвентаризацию всех остатков товарно-материальных ценностей, запасов, активов и обязательств.

Ревизионная комиссия ежегодно представляет Съезду для утверждения отчет о ревизии финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (п.п.11.5.3 статьи 11 Устава) и предложения об устранении выявленных недостатков и нарушений в финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации, которые в обязательном порядке должны быть рассмотрены на Съезде (п.11.8. статьи 11 Устава).

Из вышеизложенного следует, что для полноценной работы Съезда Ассоциации «НОСТРОЙ», необходимо иметь в наличии полный комплект вышеуказанных документов бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Однако, вышеперечисленные обязательные к рассмотрению и утверждению Съездом документы бухгалтерской (финансовой) отчетности не представлены к рассмотрению.

Таким образом, признать Съездом Ассоциации «НОСТРОЙ» финансово-хозяйственную деятельность Ассоциации «НОСТРОЙ» удовлетворительной, не имея при этом основных документов бухгалтерской (финансовой) отчетности, а тем более в последующем утвердить Съездом Смету на следующий финансовый год – **неприемлемо и является грубым нарушением действующего законодательства и Устава.**

Кроме того, Аудиторской организацией ООО "Группа "БАЗИС" был проведен аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации "Национальное объединение строителей" (далее - Ассоциация НОСТРОЙ) за 2019 год.

"Аудиторское заключение независимого аудитора о бухгалтерской (финансовой) отчетности) Ассоциации "Национальное объединение строителей" за 2019 год" (далее - Аудиторское заключение), подписано 06 июля 2020г. руководителем задания по аудиту Головачевым С.В. и размещено в открытых источниках публичной информации РФ.

Выводы, содержащиеся в Аудиторском заключении, позволяют констатировать, что при проведении последующего аудита, были нарушены требования Международного стандарта аудита 510 «Аудиторские задания, выполняемые впервые: остатки на начало периода», введенного в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 09.01.2019г. №2н (далее - МСА510) и Кодекса профессиональной этики аудиторов,

утвержденного решением Правления НП ААС (протокол №167 от 13 марта 2015г.) с внесенными решением Правления СРО ААС изменениями (протокол №340 от 22 декабря 2017г.; протокол №396 от 24 мая 2019г.) (далее - Кодекс профессиональной этики аудиторов), а именно:

1. В нарушение п.5 МСА510, не были учтены результаты предшествующего аудита ("Аудиторское заключение о бухгалтерской отчетности Ассоциации НОСТРОЙ за 2018 год", аудиторская компания ООО "АудитАрте"; регистрационный номер №10206015546 в Реестре аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов "Ассоциация Содружество") (далее - предшествующее Аудиторское заключение) в целях анализа остатков на начало периода и получения достаточных надлежащих аудиторских доказательств в части:

- наличия либо отсутствия искажений в остатках на начало периода, существенным образом влияющих на финансовую отчетность за текущий период;
- последовательного применения в финансовой отчетности за текущий период соответствующих принципов учетной политики, регулирующих остатки на начало периода, или изменения, внесенные в них, которые надлежащим образом учтены, представлены и раскрыты в соответствии с применимой концепцией подготовки финансовой отчетности.

Так, за период с 2016-2018г.г. включительно, 67 исключенными из государственного реестра саморегулируемыми организациями, имеющими обязательства по перечислению на специальный счет Ассоциации НОСТРОЙ в размере 47 511 954,9 тыс.руб., фактически перечислено на специальные банковские счета 2 827 339,3 тыс.руб., что составляло 5,95% от общей причитающейся к перечислению суммы.

Согласно п.6 ст. 55.16-1 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) при исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, права на средства компенсационных фондов переходят к Ассоциации НОСТРОЙ, членами которого являлись такие саморегулируемые организации.

В таких случаях кредитная организация по требованию Ассоциации НОСТРОЙ, направленному в порядке и по форме, которые установлены Правительством Российской Федерации, переводит ей средства компенсационных фондов на специальный банковский счет (счета). Согласно п.3 правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.01.2017г. №85 *«Об утверждении правил направления национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, в кредитную организацию требования о переводе на специальные банковские счета.....»* Ассоциация НОСТРОЙ в течение одного рабочего дня, направляет в кредитную организацию Требование о переводе на свой специальный банковский счет (счета) средств компенсационных фондов, исключенных саморегулируемых организации из государственного реестра.

Из предшествующего Аудиторского заключения следовало, что остаток средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, исключенных из государственного реестра, размещенный на специальных банковских счетах Ассоциации НОСТРОЙ по состоянию на 31.12.2018г., составлял величину в размере 1 337 954,2 тыс. руб. с учетом доходов по процентам от размещения средств компенсационных фондов (45 594 тыс. руб.).

Указанная к перечислению на специальный банковский счет Ассоциации НОСТРОЙ по обязательствам сумма, оцениваемая в размере 47 511 954,9 тыс.руб. (при фактически сформированной валюте баланса по состоянию на 01.01.2019г. в размере 2 101 244 тыс. руб.) не числилась в составе финансовой отчетности ни в 2018 году, ни в 2019 году.

В нарушение п.73 приказа Минфина России от 29.07.1998г. №34н "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" (далее - Положение по ведению бухгалтерского учета) расчеты с дебиторами на общую сумму в размере 47 511 954,9 тыс.руб. не отражены Ассоциацией НОСТРОЙ в своей бухгалтерской отчетности в суммах, вытекающих из бухгалтерских записей ни в 2018 году, ни в 2019 году.

На стр.13 "Пояснительной записки по вопросу №5 Повестки дня XIX всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства

«об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности ассоциации «национальное объединение строителей» за 2019 год»" указано, что:

В соответствии с требованием Градостроительного кодекса Российской Федерации Ассоциация имеет в кредитной организации специальный банковский счет для зачисления средств компенсационных фондов саморегулируемой организации, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций.

При этом указанные средства носят строго целевой характер и исключают иное использование кроме расходов, определенных законодательством. Подтвержденные остатки денежных средств на счетах на конец 2019 года отражены в таблице.

Денежные средства	Остаток на начало года, тыс. руб.	Поступило	Выбыло	Остаток на конец года тыс. руб.
Денежные средства на расч/сч	8 264	2 429 597	(2 431 126)	6 735
Денежные средства на спец/счете	1 337 954	648 841	(489 897)	1 496 898

Денежные эквиваленты отсутствуют.

Исходя из этого следовало, что фактически в 2019 году поступило целевых средств на банковские счета НОСТРОЙ сумма в размере 3 078 438 тыс. руб., которая не была отражена в составе "Отчета о целевом использовании средств за январь-декабрь 2019г." (ф.6 по ОКУД 0710003). За этот же отчетный период произведено выбытие денежных средств на общую сумму 2 921 023 тыс. руб., что также не нашло отражения в вышеуказанной обязательной форме финансовой отчетности некоммерческой организации.

Источники возникновения таких особо крупных сумм, равно как и соответствующие направления трат этих полученных средств не были утверждены в смете Ассоциации НОСТРОЙ в 2019г.

Это обстоятельство повлекло за собой наличие признаков нарушения ст.13 федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ "О бухгалтерском учете", поскольку бухгалтерская (финансовая) отчетность в таком виде не даёт необходимого достоверного представления пользователям этой отчетности о движении денежных средств, о финансовом положении и финансовых результатах Ассоциации НОСТРОЙ за отчетный период и на отчетную дату для принятия соответствующих экономических решений участниками Съезда НОСТРОЙ.

В нарушение части в) п. 4 Положения по ведению бухгалтерского учета не сформирована полная и достоверная информация о деятельности Ассоциации НОСТРОЙ и ее имущественном положении, необходимая для всех пользователей бухгалтерской отчетности.

2. В силу вышеизложенных обстоятельств имеются все основания полагать, что:

- указанная информация содержит в существенном отношении неверные или вводящие в заблуждение утверждения;

- в указанной информации пропущены или искажены необходимые данные там, где эти пропуски или искажения могут вводить в заблуждение.

Т.о., Съезду Ассоциации «Национальное объединение строителей», предлагается:

Не рассматривать вопрос "Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год" как непроработанный, поскольку представленная финансовая отчетность содержит в существенном отношении неверные или вводящие в заблуждение утверждения.

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по п.6. Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций

"Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год"

Рассмотрев информационный материал, посвященный указанному вопросу, Ассоциация СРОСЛО представляет следующее предложение и сообщает следующее.

До утверждения Сметы Ассоциации «НОСТРОЙ» на последующий финансовый период, Съездом утверждается годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность организации за предыдущий финансовый период, включающая в себя, в том числе отчет Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (п.8.3.7 статьи 8 Устава).

Ревизионная комиссия ежегодно представляет Съезду для утверждения отчет о ревизии финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (пп.11.5.3 статьи 11 Устава) и предложения об устранении выявленных недостатков и нарушений в финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации, которые в обязательном порядке должны быть рассмотрены на Съезде (п.11.8. статьи 11 Устава).

Из вышеизложенного следует, что для полноценной работы Съезда Ассоциации «НОСТРОЙ», необходимо иметь в наличии отчет Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации.

Поскольку, отчет Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации к рассмотрению и утверждению Съездом не представлен, то признать финансово-хозяйственную деятельность Ассоциации «НОСТРОЙ» удовлетворительной, не имея при этом документов отчетности – **неприемлемо и является грубым нарушением действующего законодательства и Устава.**

Т.о., предлагается:

Не рассматривать вопрос "Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год." как непроработанный и необоснованный.

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по п.9 Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций

"Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год."

Рассмотрев информационный материал, посвященный указанному вопросу, Ассоциации СРОСЛО представляет следующее предложение и сообщает следующее.

1. В соответствии с пп.8.3.5 статьи 8 Устава Ассоциации «НОСТРОЙ» (далее - Устав), Съезд утверждает Смету расходов на содержание Ассоциации на последующий финансовый период и внесение в неё изменений.

В силу п.8.4. статьи 8 Устава очередной или внеочередной Съезд Ассоциации «НОСТРОЙ» созывается по мере необходимости, но не реже чем один раз в год.

Таким образом, теоретически возможно созывать Съезд в любое время. Однако, действующим законодательством и Уставом установлены определенные обязательные действия и связанные с ними временные ограничения, вытекающие из совокупности нижеперечисленных норм.

Так, до утверждения Сметы Ассоциации «НОСТРОЙ» на последующий финансовый период, Съездом утверждается годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность организации за предыдущий финансовый период, включающая в себя:

- отчет об исполнении Сметы Ассоциации «НОСТРОЙ» за предыдущий финансовый период (пп.8.3.6. статьи 8 Устава);
- отчет Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (пп.8.3.7 статьи 11 Устава);
- обязательное ежегодное аудиторское заключение (п.11.11 статьи 11 Устава).

Перед составлением своей годовой бухгалтерской отчетности Ассоциация «НОСТРОЙ» обязана произвести инвентаризацию всех остатков товарно-материальных ценностей, запасов, активов и обязательств.

Действующим законодательством предусмотрено, что годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность формируется и представляется в налоговые органы не позже трех месяцев или 90 дней с даты завершения финансового года, т.е. до 01 апреля года следующего за отчетным.

Бухгалтерская (финансовая) отчетность Ассоциации «НОСТРОЙ» должна быть подвергнута обязательному ежегодному аудиту на предмет ее достоверности. Аудиторское заключение является неотъемлемой частью годового бухгалтерского (финансового) отчета (п.11.10. и п.11.11 статьи 11 Устава).

Ревизионная комиссия ежегодно представляет Съезду для утверждения отчет о ревизии финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (11.5.3 статьи 11 Устава) и предложения об устранении выявленных недостатков и нарушений в финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации, которые в обязательном порядке должны быть рассмотрены на Съезде (п.11.8. статьи 11 Устава).

Из вышеизложенного следует, что для полноценной работы Съезда Ассоциации «НОСТРОЙ» необходимо иметь в наличии полный комплект вышеуказанных документов бухгалтерской (финансовой) отчетности, а дата его внеочередного созыва должна быть логически увязана с датой формирования этих документов, т.е. не ранее 01 апреля 2021 года.

Таким образом, утвердить Съездом 11 сентября 2020 года (т.е. за **7 месяцев до окончания регламентных сроков**) Смету Ассоциации «НОСТРОЙ» на 2021 год не имея при этом документов бухгалтерской (финансовой) отчетности, аудиторского заключения, а тем более в последующем утвердить эту Смету в году, предшествующем планируемому (утверждаемому), – **неприемлемо и является грубым нарушением действующего законодательства и Устава.**

В противном случае указанные деяния членов Конференции будут иметь признаки халатности и превышения должностных полномочий.

Аналогичными признаками будут обладать и деяния участников Съезда Ассоциации «НОСТРОЙ».

Таким образом, Съезду вопрос 9 «Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год» следует исключить из проекта повестки дня как непроработанный и необоснованный.

2. Кроме того, Структура плановых поступлений (доходов) в Смете расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год, не соответствует структуре доходов обозначенных в действующем законодательстве и Уставе НОСТРОЙ.

Так, состав плановых поступлений ограничивается лишь статьями "Членские и вступительные взносы с учетом поступления оплат по задолженности предшествующих периодов" на сумму 736 000,0 тыс. руб., "Доходы, полученные от временного размещения свободных денежных средств на депозитных счетах за вычетом налога на прибыль" на сумму 8 000,0 тыс. руб., "Переходящие денежные средства" на сумму 0,0 тыс. руб. и "Доходы НОК" на сумму 30 935 тыс. руб. Таким образом прогнозируется поступлений на общую сумму 774 935,0 тыс. руб.

Данная величина доходов НОСТРОЙ на 2021 год искусственно занижена как минимум на величину в размере **1 716 190,5 тыс. руб.**, что объясняется нижеперечисленными обстоятельствами, сформулированными исходя из имеющейся информации предыдущих лет и фактически сформированных данных, обозначенных в представленной НОСТРОЙ информации к Съезду.

Так, из прогноза поступлений на 2021 год видно, что ни "Остатки предшествующих периодов" ни "Переходящие денежные средства", ни "Доходы, полученные от временного размещения свободных денежных средств на депозитных счетах за вычетом налога на прибыль" не включены в состав поступлений на 2021 год.

Тогда как, анализ информации предыдущих лет показал, что "Переходящие денежные средства" должны быть оценены в пределах не ниже **150 000 тыс. руб.**

Помимо этого, не включены в прогнозный план поступлений на 2021 год и другие источники формирования имущества Ассоциации в денежной и иных формах, обозначенные в ГрК РФ и Уставе НОСТРОЙ, тогда как такие средства имелись у НОСТРОЙ в предшествующих отчетные периоды. Вот эти неучтенные источники формирования имущества в 2021 году:

- доходы, полученные от размещения денежных средств на банковских депозитах (ежегодное получение в составе чистой прибыли в пределах **15 000 тыс. руб.**);
- средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций (по состоянию на 31.12.2018г., составлял величину в размере **1 337 954 тыс. руб.** с учетом доходов по процентам от размещения средств компенсационных фондов 45 594 тыс. руб.);
- размещение компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, зачисленных на счет НОСТРОЙ;
- доход от размещения компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, зачисленных на счет НОСТРОЙ.

Помимо этого, исходя из имеющейся публичной информации, за период с 2016-2018гг. включительно, исключенными 67 саморегулируемыми организациями перечислено всего 2 827 339,3 тыс.руб., что составляло лишь 5,95% от общей причитающейся к перечислению на

специальный банковский счет Ассоциации НОСТРОЙ по обязательствам суммы, оцениваемую в размере 47 511 954,9 тыс.руб. ("Аудиторское заключение о бухгалтерской отчетности Ассоциации НОСТРОЙ за 2018 год". Аудиторская компания ООО "АудитАрте"; регистрационный номер №10206015546 в Реестре аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов "Ассоциация Содружество"). Из этого аудиторского заключения следует, что остаток средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, исключенных из государственного реестра и размещенный на специальных банковских счетах Ассоциации НОСТРОЙ по состоянию на 31.12.2018г., составлял величину в размере **1 337 954 тыс. руб.** с учетом доходов по процентам от размещения средств компенсационных фондов (45 594 тыс. руб.).

Указанные средства не были учтены в Смете НОСТРОЙ ни в 2018г, ни в 2019 году, ни в 2020г.

Помимо этого, фактически в 2019 году поступило целевых средств на банковские счета НОСТРОЙ в размере **3 078 438 тыс. руб.**, которые не были отражены в составе "Отчета о целевом использовании средств за январь-декабрь 2019г." (ф.6 по ОКУД 0710003). За этот же отчетный период произведено выбытие денежных средств на общую сумму **2 921 023 тыс. руб.**, что также не нашло отражения в вышеуказанной обязательной форме финансовой отчетности некоммерческой организации.

Источники возникновения таких особо крупных сумм, равно как и соответствующие направления трат этих полученных средств не были утверждены в смете Ассоциации НОСТРОЙ в 2019г.

Таким образом, в Смете НОСТРОЙ на 2021 год предполагается существенный **профицит (излишек) средств в размере, оцениваемом** в пределах **1 551 190,5 тыс. руб.** (774 935,0 тыс. руб. (учтенные доходы 2021г.) + 1 487 954 тыс. руб. (неучтенные доходы 2016-2020гг.) - 711 698,5 тыс. руб. (учтенные расходы 2021г.)).

Более того, в затратной части Сметы НОСТРОЙ не сформированы в целях дальнейшего обсуждения Конференциями и утверждения Съездом НОСТРОЙ одноименные расходные обязательства, обозначенные ч.6 п.8 ст.55.20 ГрК РФ как "...осуществление выплат из средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, зачисленных на соответствующий счет НОСТРОЙ в соответствии с ГрК РФ".

Помимо этого, как видно из закрытого Перечня доходов и источников формирования имущества Ассоциации в денежной и иных формах, утвержденных Уставом НОСТРОЙ, в нем отсутствуют такие не обеспеченные расходами источники целевых поступлений как *"средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций"* или *"резервы"* ("профицит").

Плановые расходные обязательства Сметы НОСТРОЙ искусственно завышены на величины т.н. "резервов" с учетом кассового плана по доходам на 71 236,4 тыс. руб., в том числе:

- 63 236,4 тыс. руб. "Резерв Совета";
- 8 000 тыс. руб. "Резервный фонд".

Таким образом, Смета НОСТРОЙ не сбалансирована по расходам на сумму непредусмотренных источниками, т.е. прогнозные доходы превышают прогнозные расходы.

Необходимо отметить, что в публичных документах, размещенных на сайте НОСТРОЙ, регламентирующих деятельность и функционирование ассоциации, отсутствуют какие-либо документы, утвержденные Съездами НОСТРОЙ в форме Положения или Порядка, регламентирующие формирование и использование средств резервных фондов, в том числе остатков средств в последующих финансовых периодах.

В связи с этим обстоятельством, участникам Окружных Конференций и Съездов НОСТРОЙ не представляется возможным в предлагаемых им к рассмотрению и утверждению материалов, определять правильность создания и формирования данных фондов, их размеров и направлений осуществления расходования указанных средств при планировании и исполнении соответствующих Смет НОСТРОЙ.

Как следствие, отсутствие у участников Съезда НОСТРОЙ контроля за созданием, формированием и использованием средств, находящихся в созданных резервных фондах.

Однако, такие плановые поступления (доходы) ежегодно утверждаются Съездами НОСТРОЙ в указанной форме и возникает ситуация, при которой Съезды НОСТРОЙ своими решениями, с достаточной степенью вероятности, подвергают эти средства рискам дополнительного налогообложения налогом на прибыль, оцениваемым для Ассоциации как безвозвратные непроизводительные потери. На эти суммы с достаточной степенью вероятности распространяется риск налогообложения по налогу на прибыль. Потенциальная сумма к доначислению может составить величину в размере 14 247,2 тыс.руб. (20% от налогооблагаемой базы).

Т.о., предлагается:

- 1. Рекомендовать Съезду НОСТРОЙ исключить из проекта повестки дня Съезда вопрос «Об утверждении Сметы расходов» как непроработанный и необоснованный.**
- 2. Предложить Съезду НОСТРОЙ осуществить созыв внеочередного Съезда НОСТРОЙ только при наличии полного комплекта документов бухгалтерской (финансовой) отчетности не ранее 01 апреля года следующего за отчетным.**
- 3. В срок до 01 апреля 2021 года НОСТРОЙ на основании разработанного и утвержденного Регламента и норм действующего законодательства, разработать и представить на утверждение Съезду реалистичную объективную и сбалансированную Смету на 2021 год.**

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по п.10 проекта повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции "

Рассмотрев информационный материал, посвященный указанным вопросам, Ассоциация СРОСЛО представляет следующее предложение и сообщает следующее.

НОСТРОЙ предлагает внести изменения в п.2 ст.4 Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (утверждено Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, протокол №1 от 10 ноября 2009 года, в новой редакции, утвержденной Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, протокол №12 от 28 сентября 2016 года, протокол №14 от 18 декабря 2017 года, протокол №16 от 26 ноября 2018 года) в части увеличения ежегодного членского взноса на 3 тыс. руб. и установить в размере из расчета 8 000 (восемь тысяч) рублей на одного члена саморегулируемой организации.

Основная мотивировка новаций - дефицит средств на текущее содержание организации в связи с вновь образованными функциями (изложенными по перечню).

Вместе с тем, НОСТРОЙ умалчивает и не учитывает достаточно существенные и крупные суммы, которыми он располагает как в отчётных материалах прошлых периодов, так и при формировании своих Смет, утверждаемых Съездами НОСТРОЙ.

Тогда как, в публичной бухгалтерской отчетности указанные средства и источники их возникновения отражены соответствующим порядком.

Так, в бухгалтерском балансе за 2018 год (форма 071001 по ОКУД) эти средства отражены по строке 1250 ("Денежные средства и денежные эквиваленты") с одновременным отражением их в составе источников средств по строке 1370 ("Резервный и иные целевые фонды") в размере 1 341 731 тыс. руб.

В годовом отчете о прибылях и убытках за 2018 год, отражен по стр.2400 (форма по ОКУД 071002) положительный финансовый результат, т.е. фактически НОСТРОЙ была получена прибыль в размере 14 459 тыс. руб. (см.:<https://fedresurs.ru/company/dce045ef-d932-474b-99b0-e30ba43ff3fc>).

В случае осуществления достоверного и полного учета с отражением указанных источников и соответствующих сумм средств при исполнении Смет за 2019-2020гг. и планируемой Смете на 2021 год, прогнозируется существенный профицит (излишек) средств в особо крупном размере, оцениваемый в пределах **1 551 149,5 тыс. руб.** (774 935,0 тыс. руб. (учтенные доходы 2021г.) + 1 487 954,0 тыс. руб. (неучтенные доходы 2016-2020гг.) - 711 698,5 тыс. руб. (учтенные расходы 2021г.)), который при учете переходящего остатка средств на 2021

год в полном объеме компенсирует расчетный дефицит НОСТРОЙ, образованный вследствие осуществления новых функций.

С учетом неучтенного остатка денежных средств по "Переходящим денежным средствам" (по аналогии из информации прошлых отчетных периодов) в размере оцениваемом в пределах не ниже **150 000 тыс. руб.** (сто пятьдесят миллионов рублей) и **неучтенных сумм** доходов, полученных от размещения денежных средств на банковских депозитах в составе чистой прибыли в пределах **15 000 тыс. руб.**, общая сумма профицита, составит величину в размере **1 716 190,5 тыс. руб.** (один миллиард семьсот шестнадцать миллионов сто девяносто тысяч пятьсот рублей).

Таким образом, исходя из анализа вышеуказанных обстоятельств и представленных доводов НОСТРОЙ выявлено, что - не существует объективной необходимости в повышении членских взносов, даже в результате предполагаемого расширения функциональных целевых направлений деятельности Ассоциации в 2021 году.

Исходя из вышеизложенного, п. 10 проекта повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции" в связи с увеличением ежегодного членского взноса **следует исключить из проекта повестки дня как непроработанный и необоснованный.**

Т.о., предлагается:

Рекомендовать Съезду НОСТРОЙ исключить из проекта повестки дня Съезда вопрос "Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции" как непроработанный и необоснованный.

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по п. 2 проекта повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "О состоянии строительного комплекса в субъектах Российской Федерации и предложения по развитию строительной отрасли регионов в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года»

Ассоциация СРОСЛО неоднократно направляла свое мнение по проекту Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года (письма от 14.01.2019, от 23.09.2019, от 03.12.2019).

Мнение Ассоциации СРОСЛО: «Проект «Стратегии развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года (далее — Стратегия) подготовлен в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018г. №1697-р «О плане мероприятий («дорожной картой») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы».

«...Распоряжением Правительства от 19.03.2019г. №465-р в документ внесены изменения, в том числе передвинут **срок его утверждения (начало реализации) с октября 2018г. до сентября 2019г.**

Анализ документа показал следующее.

Представленный Проект Стратегии развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года от 05.08.2019 (на 157 листах) является информационно-насыщенным материалом. Данный проект объективно не является доработанным документом.

Имеются многочисленные терминологические и понятийные рассогласования между разделами проекта и нормативно-правовыми документами, установленными федеральными органами. Например, применительно к стадиям (этапам) жизненного цикла такого изделия как объект капитального строительства.

В целях выработки квалифицированных конструктивных предложений, требуется глубокое и детальное изучение представленного документа всеми участниками градостроительных отношений, в том числе субъектами саморегулирования с применением общей теории систем (научная и методологическая концепция исследования объектов, представляющих собой системы, тесно связанные с системным подходом и являющимися конкретизацией его принципов и методов).

В противном случае данный документ будет представлен к утверждению в недоработанном "сыром" виде, что недопустимо в рамках учтенных в его составе стратегических перспективных задач.

Помимо этого, на странице 152 проекта в Приложении №2 приводится перечень кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029–2014 (КДЕС Ред. 2) (ОКВЭД 2), которые охватывает Стратегия. Однако в этом перечне приводятся не все виды деятельности, которые указываются в текстовой части разделов проекта.

Одновременно сообществу необходимо напомнить, что "Стратегия..." будет являться обоснованием формирования конкретных целевых "Программ" (как национальных проектов по конкретным направлениям с целевыми показателями), в которых, в свою очередь, будут отражены т.н. "Планы (или Оперативные планы)" реализации мероприятий, необходимо отметить, что любая "Стратегия" не может появиться без соответствующей научно обоснованной "Доктрины".

"Доктрина" как система позволяет декларируемой "Концепции" реализовать внятную мечту, т.е. реализовать Событие как Прогресс (развитие чего-то откуда-то и куда-то).

Смешение терминов, понятий, определений, а тем более причинно-следственных документов и материалов с нарушением логической алгоритмики, зачастую приводит к подмене изначально декларируемого волеизъявления и выработанного целеполагания, взаимодействия предметов, объектов и субъектов, осмысления пространства – и как результат - к неработающим механизмам.

"СТРАТЕГИЮ", позволяющую формулировать обоснования бюджетирования, ориентированного на результат через "ПРОГРАММЫ" с конкретными "ПЛАНАМИ" (Оперативными планами) реализации конкретных мероприятий по достижению поставленных целей и решению сформулированных задач.

Так, основные **понятия**, использованные в проекте, - "инновационное развитие" и "**строительная отрасль**" - **не отражают терминологию** и образы текущего состояния периода концентрации внутренних возможностей и резервов для выполнения поставленных задач. Формулировка этих понятий не отражает необходимую современную мобилизацию всех участников процессов по виду деятельности "Строительство", сбалансированное развитие вопросов в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации. Например, новомодное словосочетание прошлого десятилетия "инновационное развитие" описано в различных монографиях/учебниках и предполагает оптимизацию различных процессов в целях минимизации участия человека и повышения дохода собственника актива.

В тоже время, декларируемое в проекте **понятие «строительная отрасль»** («отрасль экономики РФ, в которой объединены работы и услуги материального производства ... и в непроектируемой сфере...»), **не имеет смысла без замкнутой системы управления и структуры управления с прямыми и обратными связями** (как по вертикалям, так и по горизонталям) между объектами и субъектами отношений, с понятными механизмами, инструментарием и однозначно трактуемыми догмами права.

Таким образом, реализуя исполнение ответственными исполнителями/соисполнителями (Минстрой России, ФАС России, Минэкономразвития России) в соответствии с разделом II "План развития конкуренции" в достижение ожидаемых результатов распоряжения Правительства РФ от 19.03.2019 №465-р, а именно в части:

- устранения ограничений, сдерживающих расширение масштабов инновационной активности строительных предприятий и распространение в отрасли передовых технологий;
- усиления стимулов на уровне компаний к постоянной инновационной деятельности, использованию и разработке новых технологий для обеспечения конкурентоспособности строительного бизнеса;
- создания благоприятных условий для создания новых высокотехнологичных компаний и развития новых рынков продукции (услуг), переход к цифровому регулированию строительной отрасли),

требуется радикальная переработка материала (с доктринальным толкованием, т.е. с разъяснением смысла правовых предписаний, даваемое научными и другими квалифицированными юридическими учреждениями (работниками) на основе уяснения и анализа правовых норм) с привлечением представителей РАН, ФГБУ ВПО и профессионального сообщества.»...".

Предлагается:

Рекомендовать Съезду НОСТРОЙ исключить из проекта повестки дня Съезда вопрос «О состоянии строительного комплекса в субъектах Российской Федерации и предложения по развитию строительной отрасли регионов в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года» как непроработанный и необоснованный.

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по п. 11 Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций «Об утверждении внесения изменений в Устав Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства»

Соглашением о взаимодействии между Министерством образования Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей от 25 июня 2007 года определены направления деятельности сторон, а именно:

- создание и развитие национальной системы квалификаций, профессиональных стандартов и государственных образовательных стандартов профессионального образования;
- создание системы независимой оценки и качества образования и сертификации квалификаций;
- содействие развитию профессиональных образовательных программ.

В предложенных материалах, содержится проект изменений Устава НОСТРОЙ, направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства.

В таблице 1 Ассоциация СРОСЛО комментирует предложенные изменения, а именно (см. следующий лист):

Таблица 1.

Комментарии Ассоциации СРОСЛО по проекту изменений Устава НОСТРОЙ, направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства

Редакция Устава по протоколу № 18 от 02 декабря 2019 года	Проект внесения изменений в Устав	Комментарии Ассоциации СРОСЛО	Предлагаемая редакция	Основание
2.1.6. обеспечение информационной открытости, в том числе обеспечение деятельности по производству, выпуску и распространению средств массовой информации в сфере строительства.	2.1.6. обеспечение информационной открытости, в том числе обеспечение деятельности по производству, выпуску и распространению средств массовой информации в сфере строительства.	Вставляя в Устав 2.1.7, 2.1.8 авторы поправок игнорируют смысл функций, предмета, и целей в соответствии с п.2.1. "Ассоциация создана для представления и защиты общих интересов саморегулируемых организаций, достижения общественно полезных, не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей ". Создание схем по возникновению дополнительных затрат по отношению к сложившимся системам является превышением полномочий НОСТРОЙ.		
	2.1.7. обеспечение развития и функционирования системы независимой оценки квалификации в области строительства;	1. Термин «Обеспечение» подразумевает в данном контексте финансирование ЦОКов и коммерческую деятельность, что, в свою очередь, имеет признаки коррупционности и не является функцией НОСТРОЙ. Проведение независимой оценки квалификации должно осуществляться на базе профильных учебных заведений за счет специалиста, а не за счет СРО 2. Дублирование с п.2.2.31 статьи 2	2.1.7. обеспечение развития системы независимой оценки квалификации в области строительства;	ч. 1 ст. 7 ФЗ № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификаций»
	2.1.8. обеспечение	См. выше	2.1.8. обеспечение	п/п д) п. 8.1 «Положения о

	<p>проведения профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ и общественной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность.</p>		<p>организации профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ;</p>	<p>Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»</p>
<p>2.2.31. осуществление <u>функций Совета по профессиональным квалификациям</u> в строительстве;</p>	<p>2.2.31. осуществление <u>функций базовой организации</u>, на базе которой создан Совет по профессиональным квалификациям в строительстве;</p>	<p>В существующей редакции в соответствии с п. "2.2. Предметом деятельности Ассоциации (содержанием деятельности и функциями Ассоциации) являются:" читаем дальше: "2.2.31. осуществление функций Совета по профессиональным квалификациям", т.е. некоего коллегиального органа из кого-то при ком-то. Однако ни какого положения не было разработано и принято, а вместо этого выдумывается несвойственная и не полномочная функция какой-то "базовой организации". Т.о. НОСТРОЙ превышает функциональные полномочия</p>	<p><i>оставить без изменения</i></p>	
<p>2.2.32. создание и развитие системы профессиональных квалификаций в области</p>	<p>2.2.32. создание и развитие системы профессиональных квалификаций в области строительства в соответствии с законодательством</p>			

строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно:	Российской Федерации, а именно:			
- организация проведения независимой оценки квалификации в области строительства, изысканий, архитектуры, градостроительства и смежных областях;	- организация и обеспечение проведения независимой оценки квалификации в области строительства, изысканий, архитектуры, градостроительства и смежных областях;		<i>оставить без изменения</i>	п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»
	- проведение мониторинга рынка труда, появления новых профессий, изменений в наименованиях и перечнях профессий в области строительства;	См. выше. Дублирование с п.2.1.7 статьи 2	<i>исключить</i>	п/п а) п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»
	- разработка, применение и актуализация профессиональных стандартов в области строительства;	Натянута норма "мониторинга рынка труда" НОСТРОЙ и поддержанная Минюстом при регистрации (которой у Ассоциации не должно быть) в новой редакции передёргивает смысл, перегружает полномочными функциями.	<i>исключить</i>	п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»
	- разработка, применение и актуализация отраслевой рамки квалификаций и квалификационных требований в области строительства;	Термин " квалификационные требования " применяются в документах Минтруда России (например в "Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения	<i>исключить</i>	п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»

		<p>должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих") в аспекте общих, дополнительных и/или "специальных требований к профессиональным знаниям", в том числе по видам профессиональной служебной деятельности.</p> <p>Термин "отраслевой рамки квалификаций". Национальная рамка квалификаций (НРК РФ) разработана в соответствии с Соглашением о взаимодействии между Министерством образования Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей от 25 июня 2007 года и с учетом международного опыта разработки аналогичных документов. С 2007 года за 13 лет НРК никак не была использована при разработке профессиональных стандартов и федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования, при создании отраслевых квалификационных и тарифных систем, разработке процедур оценки результатов образования и сертификации квалификаций. Из заявленных целей по НРК не сложилась новая система нормативно-правового обеспечения сопряжения сфер труда и</p>		
--	--	--	--	--

		<p>образования вместе с гармонизацией с общеевропейскими рынками труда и образовательных услуг.</p> <p>Т.о. НОСТРОЙ превышает функциональные полномочия, вмешивается в несвойственные отношения с целью извлечения прибыли в отношении третьих лиц.</p>		
<p>- разработка, применение и актуализация отраслевой рамки квалификаций и квалификационных требований в области строительства; участие в разработке государственных стандартов профессионального образования, актуализации программ профессионального образования и обучения.</p>	<p>- участие в разработке и экспертизе государственных стандартов профессионального образования федеральных государственных образовательных стандартов и примерных основных образовательных программ, актуализации программ профессионального образования и обучения.</p>	<p>Для проведения "экспертизы", должны быть эти самые "аккредитованные эксперты" с соответствующим образованием, должны быть отобраны по соответствующим критериям в центрах аккредитации таких экспертов. В государственных структурах и органах есть сложившаяся практика экспертиз проектов Госстандартов, Гособрпрограмм и тп.</p> <p>Т.о. НОСТРОЙ превышает функциональные полномочия, вмешивается в несвойственные отношения.</p>	<i>исключить</i>	<p>п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»</p>
	<p>2.3.16. и 2.3.17. осуществлять финансирование деятельности Совета по профессиональным квалификациям в строительстве, деятельности по организации и обеспечению проведения независимой оценки</p>	<p>В существующей редакции в соответствии с п. "2.3. Для достижения целей Ассоциации, определенных настоящим Уставом, Ассоциация имеет право:" читаем дальше проектные предложения и осознаём что Ассоциация НОСТРОЙ не является Советом, как и члены Ассоциации НОСТРОЙ (Союзы и Ассоциации</p>	<i>исключить</i>	<p>Ч. 5 ст. 7 ФЗ № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификаций»</p>

	<p>квалификации в области строительства и профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ и общественной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за счет средств Ассоциации, а также получать доход от указанной деятельности.</p>	<p>имеющие статус СРО) не занимаются строительством, но имея специфическую профессиональную информацию.</p>		
--	---	---	--	--

Вывод: Пункты 2.1.7, 2.1.8 статьи 2 Проекта изменений Устава могут быть включены в Проект изменений Устава только после заключения соответствующих соглашений между НОСТРОЙ, Министерством образования и науки Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей в предлагаемых редакциях.

Предложения Ассоциации СРОСЛО:

1. Пункт.2.17, 2.18 статьи 2 принять в предлагаемой редакции с учётом указанных положений
2. Пункт 2.2.31 статьи 2 оставить в предыдущей редакции.
3. 2.2.31 и 2.2.32 оставить без изменений