



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

11.08.2017 № 28672-М/сз

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю  
Председателя Правительства  
Российской Федерации  
Д.Н. Козаку

183901

2017 г.



Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В соответствии с Вашим поручением от 4 августа 2017 г. № ДК-П9-5163ГД о рассмотрении обращения Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам А.А. Ремезкова по вопросу деятельности саморегулируемых организаций в строительной сфере, с учетом позиции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации докладывает.

В соответствии со статьей 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) целью формирования компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств является обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица, а также вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по заключенным с использованием конкурентных способов договорам подряда в случаях, предусмотренных статьями 60 и 60.1 Кодекса.

Согласно части 10 статьи 55.16 Кодекса при необходимости осуществления выплат из средств компенсационного фонда возмещения вреда или из средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств срок возврата средств из указанных активов не должен превышать десять рабочих дней с момента возникновения такой необходимости.

Таким образом, в случае размещения средств компенсационных фондов саморегулируемой организации в кредитных организациях, у которых отозваны

лицензии, исполнение обязанности саморегулируемой организации по обеспечению имущественной ответственности, в случае причинения ее членами вреда или ущерба, не представляется возможным.

Кроме того, в соответствии с частями 2, 9, 10 и 12 статьи 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 191-ФЗ) все средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, саморегулируемая организация обязана зачислить до 1 июля 2017 года в сформированный компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если не принято решение о формировании такого фонда, в компенсационный фонд возмещения вреда, и разместить такие средства до 1 сентября 2017 года на специальных банковских счетах.

Из совокупности указанных норм следует, что все ранее заключенные договоры о размещении или инвестировании средств компенсационных фондов, в том числе путем передачи в доверительное управление, размещения в депозиты или депозитные сертификаты, должны быть расторгнуты саморегулируемыми организациями, а полученные средства перечислены на специальные банковские счета. Нахождение средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций на иных банковских счетах или в других финансовых активах, Кодексом не допускается, и с 1 сентября 2017 года является основанием для принятия решения органом надзора за саморегулируемыми организациями об исключении сведений о такой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Общий порядок восстановления размера компенсационных фондов саморегулируемой организации установлен частью 6 статьи 55.16 Кодекса при его снижении ниже минимального размера, определяемого в соответствии с внутренними документами саморегулируемой организации, исходя из фактического количества членов такой саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам.

Однако, случай снижения объема средств компенсационного фонда в результате его размещения в кредитных организациях, у которых отозваны лицензии, Кодексом не предусмотрен. При этом, частью 9 статьи 55.16 Кодекса установлены условия восстановления компенсационного фонда возмещения вреда в результате обесценения финансовых активов: если снижение размера компенсационного фонда возмещения вреда возникло в результате обесценения финансовых активов, в целях возмещения убытков, возникших в результате инвестирования средств такого компенсационного фонда, члены саморегулируемой организации должны внести взносы в компенсационный фонд возмещения вреда в срок не более чем 3 месяца со дня уведомления саморегулируемой организацией своих членов об утверждении годовой

финансовой отчетности, в которой зафиксирован убыток по результатам инвестирования средств такого компенсационного фонда.

Согласно пункту 1 статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда гражданские правоотношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулиющее сходные отношения (аналогия закона).

Исходя из совокупности указанных норм, сформировав компенсационные фонды в определенных законом размерах, саморегулируемая организация обязана в случае установления в своей финансовой отчетности убытка по результатам размещения (инвестирования) средств такого компенсационного фонда и уведомления об этом своих членов, принять решение о восстановлении объема средств компенсационных фондов саморегулируемой организации.

При этом размер компенсационных фондов, восстанавливаемых в связи с частичной утратой вследствие несостоятельности (банкротства) кредитных организаций, в которых они были размещены, рассчитывается исходя из фактического количества членов саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам на дату принятия решения о восстановлении компенсационного фонда саморегулируемой организации с учетом взносов исключённых членов и членов, добровольно прекративших членство в саморегулируемой организации, после даты принятия решения о формировании компенсационных фондов возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств.

Вместе с тем, согласно представленной позиции Ростехнадзора средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций после 1 сентября 2017 года могут находиться в кредитной организации с отозванной лицензией и учитываются при формировании компенсационных фондов до внесения записи о ликвидации должника, признанного несостоятельным. При этом, Ростехнадзор одновременно обращает внимание, что с 1 октября 2017 года он обязан принять решение об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра в случае неразмещения такой организацией средств компенсационных фондов в полном объеме. Выраженная Ростехнадзором позиция сводится к формальной трактовке исключительно части 10 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ, согласно которой размеры компенсационных фондов определяются саморегулируемой организацией с учетом ранее внесенных взносов в компенсационный фонд такой саморегулируемой организации ее действующими, ранее исключенными членами, и добровольно прекратившими свое членство, а также доходов, полученных от размещения таких средств, и не учитывает комплексный анализ норм законодательства о градостроительной деятельности.

В результате применения предлагаемого Ростехнадзором подхода, по предварительной оценке, после 1 октября 2017 года в порядке,

установленном частью 3 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ, может быть прекращен статус саморегулируемых организаций одновременно у 232 некоммерческих организаций (47 % от общего количества). В ряде субъектов Российской Федерации, в том числе в таких крупных, как Республика Мордовия, Владимирской, Волгоградской и Ростовской областях, потребуется создание новых строительных саморегулируемых организаций. Более 100 тысяч компаний, осуществляющих инженерные изыскания, проектирование и строительство (60% от общего количества), будут вынуждены вступать в другие саморегулируемые организации. Исполнение такими лицами контрактов, в том числе финансируемых за счет бюджетных средств, будет приостановлено или прекращено, что приведет к значительным финансовым убыткам, либо банкротству строителей. Неизбежным последствием станет дестабилизация строительного комплекса Российской Федерации, что не позволит выполнить стоящие перед ним задачи по своевременному вводу объектов в эксплуатацию.

- Приложение:
1. копия письма Ростехнадзора от 20 июля 2017 г. № 00-01-22/523 на 2 л. в 1 экз.;
  2. копия письма Ростехнадзора от 8 августа 2017 г. № 00-06-04/1999 на 1 л. в 1 экз.;
  3. копия приказа Минстроя России от 10 августа 2017 г. № 573-лс на 1 л. в 1 экз.

*Сувачен*

И.о. Министра

Л.О. Ставицкий

