



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.ru
<http://www.gosnadzor.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

06.07.2015 № 00-08-05/1415/1

На № _____ от _____

О подготовке заключения

НОСТРОИ

№ 01-14193/15
от 13.07.2015



Ассоциация
«Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация -
общероссийское отраслевое
объединение работодателей
«Национальное объединение
саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство»

ул. М. Грузинская, д. 3,
г. Москва, 123242

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, руководствуясь частью 10 статьи 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), направляет сведения о Саморегулируемой организации некоммерческом партнерстве строителей «ГлавСтрой» (ИНН 7814290661, далее – НПС «ГлавСтрой» или Партнерство) для рассмотрения и подготовки Ассоциацией «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» заключения о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций или об отсутствии оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Сведения о НПС «ГлавСтрой» внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций 03.08.2012 на основании решения Ростехнадзора от 03.08.2012 № 00-01-35/186-сро, регистрационный номер записи в государственном реестре саморегулируемых организаций СРО-С-251-03082012.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 06.07.2015 учредителями Партнерства являются

юридических лица: ООО «Строительная Компания «Гранит» (ИНН 7811500007), ООО «Экосервис» (ИНН 7805470820), ООО «АГ Групп» (ИНН 7801491057).

Решением общего собрания членов от 10.09.2012, протокол б/н, указанные юридические лица были исключены из членов Партнерства на основании заявлений о добровольном выходе.

На этом же общем собрании **10.09.2012** были прекращены полномочия представителей данных юридических лиц, входящих в состав Совета НПС «ГлавСтрой», и избран новый состав Партнерства в составе:

Жуйков А.А., генеральный директор члена Партнерства ООО «МегаСтрой»;

Козырев Е.П., генеральный директор члена Партнерства ООО «Акор СПб»;

Морозова С.П., представитель члена Партнерства ООО «М-Групп».

Необходимо отметить, что сведения о ООО «МегаСтрой» (ИНН 7813543944, генеральный директор Жуйков А.А.) были внесены в Единый государственный реестр юридических лиц **12.09.2012**, решение о приеме в члены Партнерства данного юридического лица было принято только **14.02.2013**. ООО «Акор СПб» (ИНН 7825499552) и ООО «М-Групп» (ИНН 7841468336) были приняты в члены Партнерства только **27.02.2013**.

Таким образом, решение от 10.09.2012 об избрании членов и Президента Совета было принято в нарушение пункта 3.1 Положения о Совете партнерства (утверждено решением общего собрания членов от 02.07.2012, протокол № 1).

В отношении НПС «ГлавСтрой» с 23 июня по 4 июля 2014 г. Северо-Западным управлением Ростехнадзора была проведена плановая выездная проверка деятельности Партнерства, в ходе проведения которой были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях. По результатам проверки был составлен акт проверки и выдано предписание об устранении выявленных нарушений с указанием конкретных сроков.

В дальнейшем с 17 по 30 октября 2014 г., с 23 по 30 января 2015 г., с 13 по 17 апреля 2015 г. в отношении НПС «ГлавСтрой» были

проведены внеплановые проверки на предмет исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений.

Последним предписанием от 17.04.2015 № 05-3019-1221/ЛР был установлен срок устранения нарушений – 01.07.2015. К указанной дате нарушения Партнерством не устранены, что подтверждено актом проверки Северо-Западного управления Ростехнадзора от 03.07.2015 № 05-5232-5220/А.

Основания для исключения сведений о НПС «ГлавСтрой» из государственного реестра саморегулируемых организаций в соответствии с частью 5 статьи 55.2 ГрК РФ:

1. Неисполнение Партнерством требований статьи 55.4 ГрК РФ или статьи 55.16 ГрК РФ.

Для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций сведений о НПС «ГлавСтрой» Партнерством был представлен в Ростехнадзор перечень членов саморегулируемой организации (105 членов согласно списку, в приложении). В указанном перечне членов 83 юридических лица являлись/являются членами Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Строительный ресурс» (регистрационный номер записи в государственном реестре саморегулируемых организаций СРО-С-236-22042011, далее – СРО НП «Строительный ресурс») и имели/имеют действующие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При подготовке к проведению плановой проверки НПС «ГлавСтрой» Северо-Западным управлением Ростехнадзора в адрес СРО НП «Строительный ресурс» был направлен запрос от 09.06.2014 № 23-1/18578 о предоставлении сведений об организациях, указанных в перечне членов НПС «ГлавСтрой».

СРО НП «Строительный ресурс» письмом от 23.06.2014 № 1202/СПиЛО представило следующую информацию.

Из 83 юридических лиц 19 были исключены из состава членов СРО НП «Строительный ресурс» в период с 03.02.2012 по 04.07.2012 за неоднократное нарушение условий членства. 45 юридических лиц письменно подтвердили, что заявления о приеме в члены СРО НП «ГлавСтрой», а также документы, предусмотренные требованиями статьи 55.6 ГрК РФ (Устав, свидетельства

ИНН, ОГРН и иные учредительные документы) не направляли, уплата обязательных платежей (вступительные, членские взносы, взносы в компенсационный фонд) данными организациями не производилась.

Кроме этого, согласно сведениям, содержащимся в государственном реестре саморегулируемых организаций, по состоянию на 06.07.2015 ООО «ПожРесурс» (ИНН 7839320244), ООО «ТрансСпецСтрой» (ИНН 6659138266), ООО «Монолит» (ИНН 7729572288), ООО «ПетроТрейд» (ИНН 7805367075), ООО «БВ» (ИНН 7801448421), ООО «Триник-Энерго» (ИНН 7810821858), ООО «Евросистемы» (ИНН 7841419995), ООО «АСПЕКТ» (ИНН 7816375920), ООО «АСТЭК» (ИНН 7813338952), ЗАО «ПЕТРОБАЛТ» (ИНН 7810548077), ООО «СК «Мир инженерных технологий» (ИНН 7811452272) еще в 2010 году вступили в члены Некоммерческого партнерства Саморегулируемая организация «Строительный альянс Северо-Запада» (регистрационный номер записи в государственном реестре саморегулируемых организаций СРО-С-169-11012010) и до настоящего времени являются действующими членами данной саморегулируемой организации; ООО «Специализированное Строительное Управление – ВЕК» (ИНН 7806381227), ООО «АгроСтройКомплекс» (6672297402) являлись членами до 27.03.2015.

По информации, указанной на официальном сайте Партнерства <http://sroglavstroy.ru>, по состоянию на 15.01.2015 компенсационный фонд составляет 333 600 000 (триста тридцать три миллиона шестьсот тысяч) руб.

Форма размещения средств компенсационного фонда в соответствии с пунктом 3.4. Положения о компенсационном фонде Некоммерческого партнерства строителей «ГлавСтрой», утвержденного решением общего собрания членов Некоммерческого партнерства строителей «ГлавСтрой» (протокол от 01.03.2013 № ГС 2-13) определяется общим собранием членов НПС «ГлавСтрой». Кредитная организация (кредитные организации), на депозитном счете которой (которых) будут размещены средства компенсационного фонда или депозитные сертификаты которой (которых) будут приобретены, определяется (определяются) Советом Партнерства.

Решением Совета НПС «ГлавСтрой» (протокол заседания Совета НПС «ГлавСтрой» от 10.01.2013) определено, что средства компенсационного фонда с целью их инвестирования и прироста будут размещаться через управляющую компанию ООО «АудитКонсалтинг» в соответствии с Инвестиционной декларацией, утвержденной решением Общего собрания учредителей (протокол от 02.07.2012 № 2) в депозиты и/или депозитные сертификаты российских кредитных организаций.

Согласно инвестиционной декларации, утвержденной Решением Общего собрания членов Партнерства (протокол № 2 от 02.07.2012) решения, связанные с размещением средств компенсационного фонда, принимаются в соответствии с настоящей Инвестиционной декларацией Советом НПС «ГлавСтрой». При этом денежные средства компенсационного фонда могут быть размещены управляющей компанией на основании договора управления средствами компенсационного фонда, заключенного с НПС «ГлавСтрой».

Ростехнадзором в адрес Партнерства был направлен запрос от 01.06.2015 № 09-01-09/3454 о предоставлении сведений о наличии и составе компенсационного фонда (с приложением справок из кредитных организаций и заверенных копий депозитных договоров и депозитных сертификатов), произведенных выплатах из компенсационного фонда, а также страховании членами НПС «ГлавСтрой» гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно представленным сведениям от 19.06.2015 № ГС-908/15 по состоянию на 01.03.2015 размер компенсационного фонда составляет 335 300 000 (триста тридцать пять миллионов триста тысяч) рублей. Средства компенсационного фонда размещены:

в сумме 330 800 000 (триста тридцать миллионов восьмьсот тысяч) рублей в ООО «АудитКонсалтинг»;

в сумме 4 500 000 (четыре миллиона пятьсот тысяч) рублей в ПАО «Банк Санкт-Петербург».

Согласно акту проверки Северо-Западного управления Ростехнадзора от 04.07.2014 № 23-05-4036-3838/А средства компенсационного фонда НПС

«ГлавСтрой» перечисляются в управляющую компанию ООО «АудитКонсалтинг» на основании договора доверительного управления средствами компенсационного фонда № 01-01/2013 от 15.01.2013. В свою очередь ООО «АудитКонсалтинг» размещает средства компенсационного фонда с целью их инвестирования и прироста и представляет НПС «ГлавСтрой» отчет об их размещении. Согласно отчета ООО «АудитКонсалтинг» от 25.06.2014 10 000 000 рублей размещены в депозит в АБ «Алданзолотобанк», 320 000 090 рублей размещены в ценные бумаги – инвестиционные паи, которые учитываются на счете депо ЗАО «Первый Специализированный Депозитарий».

Частью 4 статьи 55.16 ГрК РФ (в ред. Федерального закона от 27.07.2010 № 240-ФЗ) установлена императивная норма, в соответствии с которой в целях его сохранения компенсационный фонд саморегулируемой организации размещается в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях. В случае необходимости осуществления выплат из средств компенсационного фонда саморегулируемой организации срок возврата средств из указанных активов не должен превышать десять рабочих дней.

В силу части 1 статьи 834 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору банковского вклада (депозита) одна сторона (банк), принявшая поступившую от другой стороны (вкладчика) или поступившую для нее денежную сумму (вклад), обязуется возвратить сумму вклада и выплатить проценты на нее на условиях и в порядке, предусмотренных договором.

В соответствии с ГК РФ участие третьих лиц в процессе заключения, исполнения и прекращения договоров вклада между банками и вкладчиками не требуется. Заключение агентских договоров, договоров поручения и иных договоров, направленных на передачу денежных средств третьим лицам, не влечет, по общему правилу, возникновения у передающего лица прав требования к кредитной организации по возврату денежных средств.

Таким образом, указанные нормы определенно предписывают совершение саморегулируемой организацией конкретных действий по передаче

денежных средств кредитной организации, а не какому либо иному третьему лицу.

Согласно письма Партнерства от 19.06.2015 № ГС-908/15 НПС «ГлавСтрой» подано исковое заявление в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области с требованием обязать ООО «АудитКонсалтинг» разместить средства компенсационного фонда НПС «ГлавСтрой» на депозитах и предоставить отчет о их размещении. Однако Определением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 22.06.2015 по делу № А56-42423/2015 исковое заявление без движения.

Считаем необходимым обратить внимание также на тот факт, что финансовый директор Партнерства Порубов А.В. одновременно является заместителем генерального директора ООО «АудитКонсалтинг».

2. Несоответствие утвержденных документов НПС «ГлавСтрой» требованиям, установленным статьей 55.5 ГрК.

Согласно протоколу общего собрания членов от 25.02.2015 № ГС-1/15 в новой редакции приняты следующие документы:

- «Требования к страхованию членов Партнерства»;
- «Правила контроля в области саморегулирования Партнерства»;
- «Система применения мер дисциплинарного воздействия Партнерства»;
- «Положение о порядке приема в члены, выдачи и внесения изменений в свидетельство о допуске»;
- «Положение о контрольной комиссии»;
- «Положение о дисциплинарной комиссии»;
- «Правила саморегулирования».

По состоянию на 07.07.2015 в Ростехнадзор в соответствии с частью 14 статьи 55.5 ГрК РФ не поступало уведомление НПС «ГлавСтрой» о принятых изменениях в документы Партнерства для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций.

3. Необеспечение НПС «ГлавСтрой» доступа к информации о своей деятельности и о деятельности своих членов.

На официальном сайте НПС «ГлавСтрой» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://sroglavstroy.ru/kf/> указана

информация о составе компенсационного фонда на 15.01.2015. Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон «О саморегулируемых организациях») указанная информация должна актуализироваться ежеквартально не позднее чем в течение пяти рабочих дней с начала очередного квартала.

В нарушение пункта 4 части 2 статьи 7 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» на сайте Партнерства не размещен протокол собрания учредителей № 1 от 24.05.2012, кроме этого редакция протокола общего собрания от 02.07.2012 № 2, размещенная на сайте Партнерства, существенно отличается от протокола общего собрания от 02.07.2012 № 2, находящегося в распоряжении Ростехнадзора.

В нарушение пункта 5 части 2 статьи 7 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» на сайте Партнерства не размещена информация об исках и о заявлениях, поданных саморегулируемой организацией в суды (например, исковое заявление в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области, дело № А56-42423/2015).

В нарушение пункта 7 части 2 статьи 7 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» на сайте Партнерства не размещена информация о специализированном депозитарии, с которым саморегулируемой организацией заключен договор (его наименование, место нахождения, информацию об имеющейся лицензии, номера контактных телефонов).

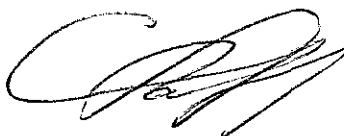
В нарушение пункта 9 части 2 статьи 7 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» на сайте Партнерства не размещена информация о порядке осуществления аттестации членов саморегулируемой организации или их работников в соответствии с Положением о периодической должностной квалификационной аттестации специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей - членов Некоммерческого партнерства строителей «ГлавСтрой» (утверждено решением общего собрания членов от 20.02.2014, протокол № ГС-1/14).

В нарушение пункта 11 части 2 статьи 7 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» на сайте Партнерства не размещена годовая

бухгалтерская (финансовая) отчетность саморегулируемой организации за 2014 год.

Учитывая вышеуказанное, в соответствии с пунктом 7 части 8 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации, прошу рассмотреть вопрос о подготовке Ассоциацией «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» заключения о возможности исключения сведений о Саморегулируемой организации некоммерческом партнерстве строителей «ГлавСтрой» (ИНН 7814290661) из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Приложение: материалы на 276 л. в 1 экз.



С.Г. Радионова