Добрый день!

Наше национальное объединение производителей строительных материалов и конструкций выступило одним из инициаторов создания в Российской Федерации нового технического комитета по стандартизации (ТК) «Строительные материалы (изделия) и конструкции». В соответствии с уведомлением о формировании нового ТК, размещённым на официальном сайте Росстандарта, мы в настоящее время ведём сбор заявок на участие в его работе. На сегодняшний день нашу инициативу уже поддержали 25 национальных объединения производителей стройматериалов и конструкций, 19 независимых производителей и 6 научных организаций. Ассоциации, поддержавшие необходимость создания нового технического комитета объединяют в своём составе 536 компаний-производителей строительных материалов (изделий) и конструкций. В соответствии с <http://gost.ru/wps/portal/pages/news/?article_id=3858> Уведомлением, формирование состава нового ТК в настоящее время продолжается и завершится 8 ноября 2016г.

Решение о выделении из состава ТК465 отдельного технического комитета по стройматериалам назревало давно. Ещё 9 июля 2013 года на заседании межотраслевого совета по техническому регулированию в строительном комплексе (МСТРС СО) было принято решение о реорганизации ТК465 "Строительство" и создании отдельного ТК по стройматериалам. Тогда данное решение реализовано не было. Возможно, по причине скорого развала Минрегиона России и образования на его обломках Минстроя.

В следующий раз вопрос обсуждался на заседании Президиума Президентского Совета по модернизации экономики и инновационного развития России 4 марта 2014 года (данный протокол, к слову, практически полностью не выполнен Минстроем до сих пор). Пункт 7 протокольных поручений предписывал тогда Минстрою России с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации и национальных объединений саморегулируемых организаций в строительной сфере рассмотреть существующую структуру и практику работы технических комитетов в сфере строительства и представить предложения по их оптимизации. Пункт 6 того же протокола предписывал принять дополнительные меры по обеспечению исключения конфликта интересов и монополизации при проведении процедуры подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве.

В результате обсуждения этих вопросов на заседании Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации 30 мая 2014 года было принято решение о необходимости выделения отдельного технического комитета "Строительные материалы (изделия) и конструкции". Кроме этого, участниками было отмечено, что:

* созданный в 2004 году технический комитет ТК 465 "Строительство" обладает громоздкой структурой (6 подкомитетов и 33 рабочие группы), которая не позволяет качественно организовать его оперативную работу. При этом формирование планов работ по разработке нормативных документов в строительстве проходит кулуарно, без обсуждения с экспертным сообществом и не рассматривается на заседаниях ТК 465;
* ТК 465 вследствие организационных ограничений вошел в режим "насыщения" (40-42 стандарта в год, что абсолютно недостаточно для обеспечения доказательной базы технических регламентов ЕАЭС в области строительства);
* Структура ТК 465 "Строительство" не соответствует структурам аналогичных международных ТК ИСО и европейских ТК СЕН в области строительства.
* в настоящее время существует конфликт интересов: свидетельства о технической пригодности нестандартизованной инновационной строительной продукции выдаются организацией, подведомственной Минстрою России и одновременно ведущей секретариат ТК 465, который и формирует программу стандартизации. Вследствие существующего конфликта интересов секретариат ТК 465 на протяжении многих лет не включает в программу национальной и межгосударственной стандартизации разработку стандартов на инновационные нестандартизованные фасадные, светопрозрачные и др. системы и конструкции, а также на новые строительные материалы и изделия (фиброцементные плиты, керамогранит, металлокомпозитные панели, теплоизоляционные материалы и др.);

При этом, участники заседания не согласились тогда с предложением Минстроя России по сохранению единого ТК 465 "Строительство" с заменой его председателя. В протоколе было отмечено, что "**В соответствии с международной практикой, технические комитеты должны быть независимы от административного давления органов власти и должны создаваться на паритетных началах и добровольной основе на базе негосударственных, общественных и профессиональных экспертных организаций с привлечением их организационных, кадровых и финансовых ресурсов**".

В течение 2-х последующих лет Минстрою России удавалось избегать реализации принятых решений по реорганизации ТК465. Более того: за это время ситуация в области стандартизации в рамках ТК465 значительно ухудшилась. ТК465 загрузился приоритетными направлениями деятельности Минстроя России, которые сформированы в рамках гос. задания на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, разработку новых и внесение изменений в действующие Своды Правил по проектированию и строительству зданий и перестал уделять даже прежнего (скромного) внимания вопросам стандартизации промышленности строительных материалов.

Масла в огонь добавила также политика ТК465 по работе с коллегами в рамках ЕАЭС. Для реализации согласованной политики стран ЕАЭС и СНГ в области стандартизации строительных материалов, в рамках Евразийского Совета по стандартизации, метрологии и сертификации (ЕАСС), в соответствие с протоколом МГС №48-2015 от 10 декабря 2015г., был создан Межгосударственный технический комитет МТК 540 «Строительные материалы и изделия». Членами МТК 540 являются: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Молдова, Республика Узбекистан, Республика Армения, Киргизская Республика. Наблюдателями в МТК 540 являются: Республика Азербайджан, Республика Таджикистан. **До настоящего времени Российская Федерация в лице ТК465 (ФАУ «ФЦС» Минстроя России) так и не присоединилась к совместной работе стран ЕАЭС и СНГ в области стандартизации строительных материалов, изделий и конструкций в рамках МТК 540.** Данный факт в самое ближайшее время приведёт к возникновению новых барьеров для доступа отечественной продукции на рынки стран – ближайших союзников России по ЕАЭС и СНГ.

Такое положение дел не может устраивать отечественную промышленность. С учётом изменения законодательства стало возможным сформировать новый технический комитет даже при противодействии Минстроя:

* С 1 июля 2016г. вступил в действие Федеральный закон от 29 июня 2015г. №162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации", который установил правовые основы стандартизации в Российской Федерации, в том числе функционирования национальной системы стандартизации. При этом вопросы стандартизации строительных материалов и изделий к компетенции Минстроя России отнесены не были. Национальным органом по стандартизации в Российской Федерации определён Росстандарт, в полномочия которого вошло принятие решений о создании и ликвидации технических комитетов по стандартизации, обеспечение согласованности их деятельности.
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2015 г. № 537 за Минпромторгом России закреплены полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности строительных материалов (изделий) и конструкций.

Согласно 162-ФЗ, в случае принятия решения о создании нового технического комитета, Росстандарт осуществляет публикацию соответствующего уведомления на официальном сайте в сети интернет.

11.08.2016г. Росстандарт <http://gost.ru/wps/portal/pages/news/?article_id=3858> опубликовал на своём официальном сайте уведомление о формировании ТК "Строительные материалы (изделия) и конструкции". Приём заявок на участие в работе нового технического комитета по стандартизации в настоящее время продолжается и завершится 8 ноября 2016г.

Создание ТК "Строительные материалы (изделия) и конструкции" будет сопровождаться исключением соответствующей области стандартизации из сферы компетенции ТК 465 «Строительство».

Исполнительный директор Ассоциации "НАППАН" А.Ю. Горохов.