

В Торгово-промышленная палата
Российской Федерации

ЗАЯВЛЕНИЕ

г. Москва

14 июня 2018 г.

Прошу провести проверку наличия признаков нарушения законодательства РФ в проекте **федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (ID проекта 02/04/03-18/00079441)** разработанный Минстроем России.

Указанный проект федерального закона **предусматривает внесение таких изменений, как введение обязанности саморегулируемых организаций (далее – СРО) перечислять часть дохода от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций**, в котором состоит такая саморегулируемая организация (далее – Национальное объединение), а так же **создание Единого федерального реестра сведений о членах саморегулируемых организаций**, их обязательствах по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам на осуществление функций технического заказчика, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

1. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации, имеющей высшую юридическую силу и прямое действие. Согласно ч.2. статьи 8 Конституции РФ в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Согласно действующему законодательству **права на средства компенсационных фондов саморегулируемой организации, размещенные на специальных банковских счетах, принадлежат владельцу счетов, т.е. разместившей их СРО**. Таким образом, **иные структуры не вправе посягать на законно полученные СРО доходы от инвестирования указанных средств, в связи с чем нормы вышеуказанного законопроекта противоречат Конституции РФ**.

2. Согласно действующему законодательству, **Национальные объединения саморегулируемых организаций создаются в целях соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций** соответствующих видов, обеспечения представительства и защиты интересов СРО в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия СРО и указанных органов, потребителей строительной продукции и **не вправе вмешиваться в деятельность СРО, ограничивать их деятельность**.

В то время как изменения, предусмотренные вышеуказанным проектом, позволяют **Национальным объединениям (НОСТРОЙ и НОПРИЗ) присваивать функции изъятия части денежных средств, отчисляемых членами СРО в целях обеспечения имущественной ответственности данных членов по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда, а так же неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных**

способов заключения договоров, на собственные нужды.

3. Наделение Национальных объединений такими полномочиями может привести к злоупотреблениям ими своим доминирующим положением в целях увеличения собственного дохода и одновременно к появлению неясной политической структуры с неопределенными намерениями, представляющей опасность для стабильности и прозрачности в градостроительной сфере.

4. Целями СРО являются предупреждение причинения вреда, повышение качества выполнения работ и обеспечение исполнения членами СРО обязательств по договорам подряда, таким образом, куда **важнее направление полученного СРО дохода от размещения и (или) инвестирования средств компенсационных фондов на указанные цели, а не на их разбазаривание и генерирование дохода различным стоящим над ними структурам.**

Более того, доверие к СРО напрямую зависит от размера его компенсационных фондов. Тем самым членство в крупных СРО повышает шансы его членов на положительное решение при участии в тендерах и гос. закупках. **Перечисление же части доходов иным организациям может нанести прямой ущерб имуществу членов СРО,** т.к. в случае выплат, в целях возмещения вреда, членам СРО придется доносить денежные средства с целью восполнения компенсационных фондов, в то время как в настоящее время разница может покрываться доходами от инвестирования. К тому же в связи с вероятным ростом инфляции не исключено законодательное повышение размеров компенсационных фондов и членам СРО так же придется оплачивать разницу из своего кармана, т.к. доходы от размещения будут перечислены Национальным объединениям.

5. В результате проверок Ростехнадзора несколько СРО утратили статус в связи с несоответствием требованиям действующего законодательства, после чего их бывшими членами были организованы новые СРО. При этом размер компенсационных фондов вновь созданных СРО в разы меньше, чем у прошедших проверку. Таким образом, налицо разница в доходе от инвестирования средств компенсационных фондов такими СРО, а значит **прошедшие проверку наиболее надежные и давно существующие СРО окажутся в наиболее невыгодном положении и будут вынуждены тратить больше, перечисляя полученные доходы на неясные нужды иных структур, т.к. размер компенсационного фонда у них больше.**

6. По действующему законодательству размер отчислений СРО на нужды Национального объединения определяет Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, что является логичным исходя из целей и статуса Национальных объединений как общероссийских негосударственных некоммерческих организаций, объединяющих СРО на основе обязательного членства. СРО совместно рассматривают вопрос, касающийся потребностей указанных Национальных объединений в деньгах, в связи с чем, **не ясен смысл законодательной инициативы, заключающейся в навязывании СРО обязанности перечислять не только членские взносы, но и часть доходов, которые, по сути, должны идти на обеспечение ответственности членов СРО, а не на обогащение иных вышестоящих структур.**

При этом разработчики проекта никак не обосновывают потребности Национальных объединений в указанных средствах, не поясняют, в каких количествах и на какие нужды требуется изымать часть дохода саморегулируемых организаций. А это, в свою очередь, **содержит в себе коррупционную составляющую и может привести к злоупотреблениям со стороны Национальных объединений. Национальные объединения должны сосредоточиться на выполнении майских указов Президента РФ, на задачах увеличения объемов строительства и решении проблем обманутых дольщиков, а не заниматься пополнением собственного бюджета на неясные цели.**

7. Не ясны мотивы разработчиков законопроекта ввести такую структуру, как Единый федеральный

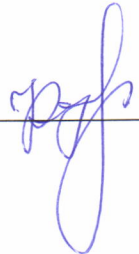
реестр сведений о членах саморегулируемых организаций. В настоящее время существует, во-первых, государственный реестр СРО, который ведет Ростехнадзор РФ, во-вторых, СРО обязаны вести реестр членов саморегулируемой организации, в-третьих, ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций является одной из функций Национальных объединений. Таким образом, **разработчики планируют создать дублирующую структуру, вместо того, чтобы усовершенствовать уже имеющиеся.**

8. Согласно рассматриваемому законопроекту Оператор Единого федерального реестра сведений о членах саморегулируемых организаций будет определяться Минстроем России. При этом, придание реестру громкого названия наделяет **Минстрой России избыточными полномочиями по контрольной и разрешительной деятельности, что увеличивает коррупционную составляющую и возможность злоупотребления своим положением.**

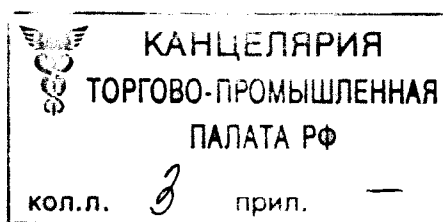
9. Реестр членов СРО представляет из себя обычную базу данных, не требующую для своего заполнения и функционирования ни особых законодательных решений, ни создания новой структуры для ее ведения. **Разработчиками законопроекта не представлено никаких обоснований необходимости ведения этой базы в новом виде.** В настоящий момент и хозяйствующие субъекты и государственные органы могут получить всю нужную информацию обратившись либо непосредственно в СРО, либо в Национальное объединение. Таким образом, **создание такой системы как Единый федеральный реестр избыточно и похоже на аппаратную борьбу за влияние в строительном секторе.**

Генеральный директор

ООО «АРДИС СТРОЙ»



Кузнецов В. М.



19.ИЮН 2018

От кого ООО «Ардис Строй»

Откуда город Москва, улица Генерала

Белова, дом 11 корпус 2,

1 1 5 5 6 3



Кому Торгово-промышленная палата Российской
Федерации

Куда г. Москва, ул. Ильинка, 6/1, с.1

1 0 9 0 1 2