



Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

АНАЛИЗ ТИПОВЫХ НАРУШЕНИЙ ВО ВНУТРЕННИХ ДОКУМЕНТАХ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ВЫЯВЛЯЕМЫХ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК

Ватаманюк А.В.

советник отдела надзора за саморегулируемыми организациями Управления государственного строительного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



Внутренние документы саморегулируемой организации

Необходимость приведения в соответствие внутренних документов СРО установлена частью 15 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ

Часть 3 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации:
внутренние документы саморегулируемой организации
не могут противоречить законодательству Российской Федерации
и уставу некоммерческой организации



Утверждение подзаконных актов

Документ	Дата утверждения/ регистрации Минюстом России	Дата вступления в силу
Постановление Правительства РФ № 559	11.05.2017	01.07.2017
Постановление Правительства РФ № 469	19.04.2017	03.05.2017
Приказ Минстроя России от 10.04.2017 № 699/пр	12.05.2017	01.07.2017
Приказ Минстроя России от 10.04.2017 № 700/пр	07.06.2017	01.07.2017



Документы, в которых наиболее часто выявляются нарушения требований законодательства

о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов

о проведении саморегулируемой организацией анализа деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в форме отчетов

о компенсационном фонде возмещения вреда

о контроле за деятельностью членов саморегулируемой организации

о применении саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации



Документ о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов

Часть 8 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, дифференцированные с учетом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов, устанавливаются во внутренних документах саморегулируемой организации и не могут быть ниже минимально установленных Правительством Российской Федерации.

Часть 2 раздела III, часть 2 раздела IV, часть 2 раздела V постановления Правительства от 11.05.2017 № 559:

состав и количество имущества, необходимого для выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства и реконструкции особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, определяются саморегулируемой организацией

Состав и количество имущества, необходимого для выполнения инженерных изысканий, для подготовки проектной документации, для строительства, реконструкции и капитального ремонта особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, определяются саморегулируемой организацией.



Утверждение требований к составу и количеству имущества

Пункт 6 статьи 55.10 Градостроительного кодекса Российской Федерации:
утверждение документов, предусмотренных частью 1 статьи 55.5 Кодекса относится к исключительной компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации.

Пункт 6 части 1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации:
саморегулируемая организация обязана разработать и утвердить документ о членстве в саморегулируемой организации, **в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации**, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов.



Таким образом, **требования к составу и количеству имущества**, необходимого для выполнения инженерных изысканий, для подготовки проектной документации, для строительства, реконструкции и капитального ремонта особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, **устанавливаются общим собранием членов саморегулируемой организации.**



Документ о проведении саморегулируемой организацией анализа деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в форме отчетов

Часть 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации:
член саморегулируемой организации ежегодно в порядке, установленном Минстроем России, обязан уведомлять саморегулируемую организацию о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Положение должно учитывать требования приказа Минстроя России от 10.04.2017 № 700/пр «Об утверждении Порядка уведомления саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, членом указанной саморегулируемой организации о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, договорам подряда на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров».



Документ о проведении саморегулируемой организацией анализа деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в форме отчетов

На основании полученных данных из представленных членами саморегулируемой организации Уведомлений проводится анализ:

- 1) соответствия совокупного размера обязательств по договорам заявленному уровню ответственности. По результатам анализа материалы могут быть направлены в орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, для рассмотрения и проведения мероприятий по контролю;
- 2) объемов выполняемых членами саморегулируемой организации договоров. По результатам анализа могут быть приняты решения об увеличении или уменьшении численности специализированных органов саморегулируемой организации. Также полученные данные могут быть использованы саморегулируемой организацией в целях более эффективного взаимодействия с органами государственного строительного надзора;
- 3) объемов неисполненных членами саморегулируемой организации договоров. По результатам анализа с каждым членом должна быть проведена дополнительная работа по установлению причин неисполнения обязательств по договорам, результаты которой могут быть использованы как в последующих мероприятиях по контролю за деятельностью членов, так и в рамках подготовки или обсуждения проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по внесению изменений в законодательство о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях и т.д.



Документ о контроле за деятельностью членов саморегулируемой организации

Часть 3 статьи 55.13 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Если деятельность члена саморегулируемой организации связана с выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, сносом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, контроль саморегулируемой организации за деятельностью своих членов осуществляется в том числе с применением **риск-ориентированного подхода**. При применении риск-ориентированного подхода **расчет значений показателей**, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения, **осуществляется по методике, утвержденной Минстроем России.**

Расчет значений показателей проводится с применением требований, установленных приказом Министра России от 10.04.2017 № 699/пр «Об утверждении Методики расчета значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».



Документ о контроле за деятельностью членов саморегулируемой организации

Итоговый результат расчета значений показателей риск-ориентированного подхода должен быть использован саморегулируемой организацией для определения:

- периодичности мероприятий по контролю члена саморегулируемой организации;
- формы и продолжительности мероприятий по контролю члена саморегулируемой организации;
- необходимости проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.



Документ о компенсационном фонде возмещения вреда

Часть 5 статьи 55.16-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Средства компенсационного фонда возмещения вреда в целях сохранения и увеличения их размера размещаются и (или) инвестируются в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Раздел положения о КФ ВВ, связанный с инвестированием и размещением средств КФ ВВ, должен учитывать требования постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2017 № 469 «Об утверждении Правил размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

Документ о применении саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации



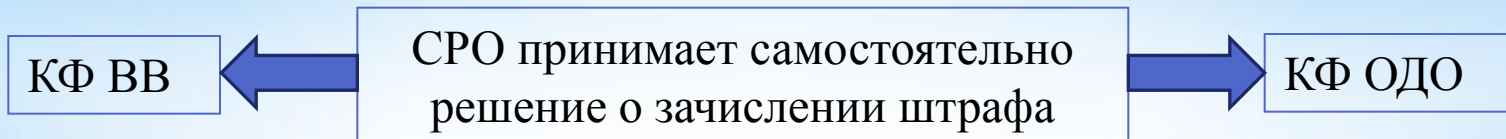
Требования установлены статьей 10 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

Перечень мер дисциплинарного воздействия:


- 1) вынесение предписания;
- 2) вынесение члену СРО предупреждения;
- 3) **наложение на члена СРО штрафа;**
- 4) приостановление права члена СРО выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- 5) рекомендация об исключении лица из членов СРО.

Часть 9 статьи 10 Федерального закона № 315-ФЗ:

Денежные средства, полученные саморегулируемой организацией в результате наложения на члена саморегулируемой организации штрафа, подлежат зачислению в компенсационный фонд саморегулируемой организации.



Что влечет внесение соответствующих сведений в части формирования в документы о компенсационном фонде возмещения вреда, о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств



Документ о применении саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации

При разработке положения о специализированном органе по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия также необходимо учитывать требования, установленные статьей 10 Федерального закона № 315-ФЗ

Вступление в силу внутренних документов саморегулируемой организации



Часть 12 статьи 55.5 Кодекса - со дня внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций

Документы, предусмотренные частями 1 и 4 статьи 55.5 Кодекса

о компенсационных фондах

о реестре членов

о процедуре рассмотрения жалоб и иных обращений

о проведении анализа деятельности членов

о членстве в СРО

квалификационные стандарты

о специализированных органах

Часть 13 статьи 55.5 Кодекса - через 10 дней после дня их принятия

Документы, предусмотренные частью 2 статьи 55.5 Кодекса

о страховании риска ответственности

иные внутренние документы:
- положение о контроле;
- положение об информационной открытости;
- порядок применения мер дисциплинарного воздействия и др.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!