АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ПОСТРОЕНИЯ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ НП СРО “САХАЛИНСТРОЙ» ПО ИСПРАВЛЕНИЮ СИТУАЦИИ.

№ П/П	ПОСТРОЕНИЕ, ФУНКЦИИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ	ПРЕДЛОЖЕНИЕ НП СРО “САХАЛИНСТРОЙ»
I.	**Территориальное построение саморегулируемой организации субъектов строительной (производственной) сферы**	**Бессистемное, межрегиональное (экстерриториальное) построение СРО = не структурированное Национальное объединение *разнородных,* по организационной структуре, СРО**	**Систематизированное построение СРО из членов, зарегистрированных в конкретном субъекте Федерации = структурированное Национальное объединение *однородных,* по организационной структуре, СРО**
1.	**Построение общественных организаций России:**		
	а) Профессиональные союзы РФ	Субъектные = Центральный профсоюз РФ	
	б) Российский Союз промышленников и предпринимателей (РСПП)	Субъектные отделения = общероссийская организация	
	в) ООО «Деловая Россия»	Субъектные отделения = общероссийская организация	
	г) Торгово-промышленная палата РФ (ТПП РФ)	Субъектные отделения= ТПП РФ	
	д) Российский Союз строителей (РСС)	Субъектные отделения= Российский Союз строителей	
	е) Народный Фронт	Субъектные отделения= Российский	
2.	**Построение государственных органов России**		
	а) Государственные органы власти	Субъектные = Российские	

	б) Представительные органы власти	Субъектные = органы Российской Федерации	
	в) Государственные контрольные и надзорные органы	Субъектные = Органы Российской Федерации	
	г) Правоохранительные органы России	Субъектные = Органы Российской Федерации	
3.	**Построение политических партийных организаций России**		
	а) «Единая Россия»	Субъектные = Российские	
	б) «Справедливая Россия»	Субъектные = Российские	
	в) «ЛДПР»	Субъектные = Российские	
	г) «КПРФ»	Субъектные = Российские	
	д) «Гражданская платформа»	Субъектные = Российские	
4.	**Международная практика территориального построения саморегулируемых организаций субъектов предпринимательской деятельности**	В Европе, Японии, США ассоциации субъектов предпринимательской деятельности организуются строго в субъектах этих стан строго из членов, зарегистрированных в этом же субъекте государства. Нет случаев, когда субъект предпринимательской деятельности, зарегистрированный в одном субъекте государства, входил в ассоциацию предпринимателей по его профилю в другом субъекте государства.	
5.	**Межрегиональные «саморегулируемые организации» строителей в Москве и Санкт-Петербурге»**	Наибольшее количество коммерциализированных и недобросовестных, так называемых, «саморегулируемых организаций» строителей зарегистрированы в Москве и Санкт-Петербурге. Зарегистрированных и работающих именно в этих двух городах членов этих СРО строителей, по нашему убеждению, от 30 до 40%. Не более. У	Освободиться от членов СРО из других субъектов Федерации и организовать СРО строителей максимум по округам города Москвы и районам города Санкт-Петербурга. Заняться построением саморегулирования в строительной сфере в этих городах. Провести реальные очные общие собрания оставшихся членов СРО по

		многих таких СРО собраны члены из 40 и более субъектов Федерации, что превращает эти СРО просто в «пункты по постоянному сбору и присвоению членских взносов в огромных количествах». Ничем другим такие СРО, по нашему убеждению, не озабочены.	округам (Москва) и районам (Санкт-Петербург) и выбрать органы управления этих СРО. То же и в других субъектах Федерации.
6.	**Часть 2 статьи 2 Закона № 7-ФЗ.** **Некоммерческие организации** могут создаваться для достижения социальных целей, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи**.**	**В межрегиональных некоммерческих организациях** указанные в Федеральном законе цели недостижимы и иллюзорны. Члены этих НО в абсолютном большинстве даже не знают, кто у них руководитель этих НО, не участвуют в заседаниях общих собраний и других органах управления.	**В субъектной некоммерческой организации** указанные в Федеральном законе цели более реальны и это зависит только от активности членов субъектной НО. **Все возможности и условия для этого обеспечены.**
7.	**Саморегулируемая организация – некоммерческая организация, соответствующая всем требованиям, установленным законом № 315-ФЗ.**	Межрегиональные саморегулируемые организации строителей **не соответствуют** требованиям Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315 «О саморегулируемых организациях».	
7.1	**Статья 1 315-ФЗ.** Настоящим законом регулируются отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемой организации, деятельностью СРО, осуществлением взаимодействия СРО и их членов, потребителей произведенных товаров (работ, услуг), федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления.	**В большинстве случаев отсутствует** взаимодействие СРО и их членов, потребителей произведенных товаров (работ, услуг), органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления. В лучшем случае, они могут эту функцию выполнять по месту нахождения офиса такой СРО (по месту регистрации), т.е. только в субъекте регистрации СРО.	**Обеспечивается чёткое взаимодействие** СРО и их членов, потребителей произведенных товаров (работ, услуг), органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления.
	П. 5) части 1, статьи 6.	**В большинстве случаев СРО НЕ представляет**, **И НЕ МОЖЕТ**	**СРО реально имеет возможность** представлять интересы членов

7.2	СРО представляет интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъекта федерации, органами местного самоуправления.	**представлять** интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъекта федерации, органами местного самоуправления из-за отсутствия такой возможности **и отсутствия такой задачи у этих СРО.** В лучшем случае, они могут эту функцию выполнять по месту нахождения офиса такой СРО (по месту регистрации).	саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъекта федерации, органами местного самоуправления.
7.3	**П. 8) части 1, статьи 6.** СРО осуществляет контроль за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;	В абсолютном большинстве случаев проводится только документарная проверка членов межрегиональных СРО, расположенных вне региона нахождения офиса СРО.	Созданы все условия для реальной работы с членами СРО, осуществления контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;
7.4	**П. 9) части 1, статьи 6.** СРО рассматривает жалобы на действия членов саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации	В абсолютном большинстве случаев СРО **НЕ рассматривает и не может рассматривать** жалобы на действия членов саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации. **Иногда эти функции передаются на аутсорсинг сторонним организациям, которые за отдельную плату обеспечивает положительное заключение по проверкам.** В лучшем случае, они могут эту функцию выполнять по месту нахождения офиса такой СРО (по месту регистрации).	**СРО имеет все возможности для рассмотрения и реально рассматривает жалобы** на действия членов саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации

7.5	**П. 2), части 2, статьи 6.** СРО имеет право от своего имени оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения;	**Межрегиональные СРО реально не могут** выполнять эту функцию в интересах членов СРО из других субъектов федерации или могут это делать лишь в исключительном случае.	СРО имеет право от своего имени оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения **на территории субъекта Федерации**;
7.6	**П. 3), части 2, статьи 6.** СРО имеет право участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования, а также направлять в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления заключения о результатах проводимых ею независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов;	**Межрегиональные СРО реально не могут** выполнять эту функцию в интересах членов СРО из других субъектов федерации.	**Субъектное СРО может выполнять и реально выполняет эту функцию в полном объёме.**
	П. 4), части 2, статьи 6. СРО имеет право вносить на рассмотрение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти	**Межрегиональные СРО реально не могут** выполнять эту функцию в интересах членов СРО из других субъектов федерации.	**Субъектное СРО может выполнять и реально выполняет эту функцию в полном объёме.**

7.7	субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении предмета саморегулирования;		
7.8	**П. 5), части 2, статьи 6.** СРО имеет право запрашивать в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления информацию и получать от этих органов информацию, необходимую для выполнения саморегулируемой организацией возложенных на нее федеральными законами функций, в установленном федеральными законами порядке.	**Межрегиональные СРО реально не могут** выполнять эту функцию в интересах членов СРО из других субъектов федерации или могут это делать лишь в исключительном случае.	**Субъектное СРО может выполнять и реально выполняет эту функцию в полном объёме.**
7.9	**Статья 16 закона № 315-ФЗ Общее собрание членов саморегулируемой организации.** **Статья 55.10 Градостроительного Кодекса РФ.** Общее собрание членов саморегулируемой организации является высшим органом управления саморегулируемой организации. В некоммерческой организации другие руководящие органы избираются участниками общего собрания.	Многие сегодняшние межрегиональные СРО являются семейными или приватизированными отдельными лицами (лицом) организациями. "Царствование их" обеспечено, так как у такого «руководителя СРО» имеются практически 100% доверенностей от «членов такого СРО» на представление их интересов и прав в каждом общем собрании. В этих псевдо-некоммерческих организаций никогда не бывает достаточно представительного общего собрания. Да оно, часто, и не надо самим членам этих приватизированных обществ. Они реально никогда не чувствуют и не понимают, что они реальные члены СРО.	У субъектной некоммерческой организации все общие собрания и все правления проходят реально и с большим личным участием членов саморегулируемой организации. Заседания Правлений обязаны проходить при личном участии членов Правления. Тут участие по доверенностям недопустимо. Самое главное, что бы все органы СРО реально работали и принимали решения, необходимые членам этого некоммерческого партнёрства.

7.10	**Саморегулирование в производственной сфере деятельности** Производственная деятельность каждого предприятия развивается в конкретном месте, требует квалифицированных специалистов и рабочих, требует опыт работы работающих. Развитие производственных предприятий, в том числе строительных, зависит от отношений в месте расположения производства, места жительства работников с потребителями и органами власти, управления, надзора и контроля, а также от отношений с другими общественными организациями и населением данного региона.	В производственной сфере деятельности межрегиональные некоммерческие объединения (ассоциации) бессмысленны, так как при этом нет никакого объяснения причин вступления в саморегулируемую организацию членов, имеющих основные интересы взаимоотношений в различных субъектах Федерации. При этом нет объективных причин вступления в некоммерческое партнёрство другого субъекта федерации, кроме как: 1). «Купить Свидетельство о допусках» и забыть от этом партнёрстве; 2). Избежать реальных проверок соответствия и деятельности со стороны инспекторов саморегулируемой организации; 3). Скрыть от СРО своё «несоответствие требованиям нахождения в саморегулируемой организации.	Вступление производственного предприятия в субъектную саморегулируемую организацию отвечает ДУХУ и БУКВЕ положений Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и главе 6.1 Градостроительного Кодекса РФ.

8.	**Исполнение саморегулируемой организацией функций, переданных ей государством (выдача Свидетельств о допусках к выполнению работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства).** *(Ранее зарегистрированная некоммерческая организация обязана выполнять функции, ради которых она её членами создана, после этого она должна стать саморегулируемой в соответствии требованиям Закона № 315-ФЗ и только после этого, государство этой саморегулируемой организации может передать некоторые свои функции. Т.е., саморегулируемая организация – первична, выдача Свидетельств о допусках – вторичная деятельность саморегулируемой организации).*	**В межрегиональных СРО, как правило**, принятие членов СРО осуществляется через посредников, которые сами оформляют документы, обеспечивают наличие необходимого количества специалистов требуемой квалификации, обеспечивают наличие «корочек» об образовании и повышения квалификации, получая за это достаточные средства от кандидатов в члены и самих СРО.	**Субъектные СРО в пределах субъекта федерации самостоятельно** принимают новых членов СРО, сами проверяют наличие квалифицированных специалистов и сами контролируют подачу других необходимых документов для прохождения всей процедуры выдачи свидетельства о допуске к работам.
8.1	Территория признания Свидетельств о допусках к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства.	Свидетельства о допусках к работам действуют на всей территории Российской Федерации.	Свидетельства о допусках к работам действуют на всей территории Российской Федерации.
8.2	Выдача Свидетельств о допусках к выполнению работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.	Идёт широкая прямая, часто ничем не прикрытая продажа Свидетельств о допусках неизвестным и не проверяемым компаниям из других регионов. Большая часть прямых продаж происходит посредниками под именем многих подобных московских и санкт-петербургских СРО строителей. Такие действия СРО и их посредников в каждом субъекте Российской Федерации подрывают сам смысл и предназначение саморегулирования и порождает недобросовестную конкуренцию при	Исключена, так как бессмысленна, продажа Свидетельств о допусках в пределах сообщества строительных организаций одного субъекта Федерации и одной саморегулируемой организации в субъекте Федерации.

		участи в государственных, муниципальных и других закупках в строительной сфере и фактически закладывает основу будущих аварий, обрушений, возможной гибели людей и потери имущества собственниками. .	
8.3	Реестр изыскательских, проектных и строительных организаций субъекта Федерации.	Нет возможности. Потребители конкретного субъекта Федерации не имеют полного реестра организаций строительной сферы своего субъекта Федерации. Органы власти, надзора и контроля так же не имеют полной информации об участниках строительной сферы субъекта.	Есть и возможность и необходимость создания такого реестра для членов строительного сообщества, потребителей, органов власти, надзора и контроля.
8.4	Реестр специалистов изыскательских, проектных и строительных организаций на территории субъекта Федерации.	Нет возможности. Строительное сообщество, органы власти, контроля и надзора не обладают необходимой им информацией для планирования своей работы.	Есть и возможность и необходимость создания такого реестра для членов строительного сообщества, потребителей, органов власти, надзора и контроля. Также, такая информация необходима для качественного планирования подготовки квалифицированных кадров.
8.5	Создание квалификационного реестра изыскательских, проектных и строительных организаций субъекта Федерации, как инструмента оценки производственного потенциала субъекта Федерации в строительной сфере.	Нет возможности его создать и будет яростное сопротивление недобросовестных СРО строителей в этом.	Такие субъектные реестры крайне необходимы для государственных, муниципальных и коммерческих заказчиков в качестве реальной информации для предварительной квалификации подрядчиков или для

			предварительного их выбора. Такие реестры необходимы для роста инвестиционной привлекательности субъектов Федерации в части планирования возможными инвесторами использования местных производительных сил для реализации инвестиционных проектов.
8.6	Организация контроля соблюдения членами СРО стандартов и правил саморегулируемой организации, правил и требований к выдаче свидетельств о допусках к работам и реагирование на жалобы и обращения потребителей.	За пределами субъекта регистрации офиса СРО абсолютное большинство упомянутых функций и обязательств выполняются чисто формально и без должного подтверждения получаемой информации.	В пределах субъекта Федерации все виды контроля за деятельностью членов СРО реально возможно организовать с выездами в строительные организации, членов СРО и на их объекты для проверки соблюдения стандартов и правил СРО и качества выполняемых работ.
9.	**Участие саморегулируемой организации в регулировании отношений между членами СРО и другими участниками инвестиционно-строительной деятельности, в том числе в процессе планирования инвестиционной деятельности в субъектах Федерации и мониторинга проведении государственных и муниципальных закупок, в том числе проведения общественного контроля.**	Такое участие межрегиональных СРО невозможно по определению, так как это повседневная и плотная работа в пределах субъектов Федерации и конкретных муниципалитетов.	Такую работу могут проводить только реальные саморегулируемые организации построенных в пределах субъекта Федерации.
9.1	При проведении государственных и муниципальных закупок в строительстве	Члены всех СРО строителей России равны, при соблюдении добросовестной конкуренции.	Члены всех СРО строителей России равны, при соблюдении добросовестной конкуренции.
9.2	Оказание реальной помощи и защиты интересов членов СРО, участников закупок в строительной сфере.	В межрегиональных СРО практически не организована работа по защите интересов своих членов при проведении закупок в строительстве. В таких СРО не	В НП СРО «Сахалинстрой» организован юридический отдел, одной из основных функций которого является мониторинг и сопровождение закупок в

		может быть организован мониторинг государственных и муниципальных закупок во всех субъектах Федерации, где зарегистрированы их члены. Это просто не реально и эти СРО не занимаются этой необходимой для их членов работой.	строительной сфере на территории Сахалинской области и реакция, совместно с инспекторами Контрольного отдела, на жалобы потребителей и обращения заказчиков по вопросам нарушения качества работ на объектах. Наши юристы помогают нашим членам в подготовке и рассмотрении жалоб в УФАС РФ по Сахалинской области, в арбитражных судах, в органах власти, контроля и надзора. Вырабатываем предложения в федеральные законы, в НПА РФ и в субъектные НПА по вопросам политики при осуществлении закупок в строительстве и при исполнении деятельности членов СРО. Так при нашем непосредственном участии и по нашей инициативе были разработаны и действуют: а) Типовой государственный (муниципальный) контракт на строительство объектов; б) Методические рекомендации по определению НМЦК при проведении закупок в строительстве в Сахалинской области; в) проект Постановления Правительства «Об особенностях описания объектов закупок на изыскания, проектирование, строительство и капитальный ремонт объектов; г) Проекты Положений об описании инвестиционных процессов при планировании и реализации инвестиционных проектов на территории Сахалинской области, Положения о проектировании, устройстве и

			эксплуатации навесных фасадов на объектах Сахалинской области; г) другие Положения и проекты НПА.
9.3	Участие СРО в процессе заключения и исполнение контрактов на изыскания, проектирование, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов капитального строительства и нести ответственность за их исполнение.	**Практически невозможно** исполнять эту функцию межрегиональным СРО в случае наделения государством этой функцией саморегулируемых организаций	В пределах субъекта Федерации саморегулируемая организация может исполнять указанную функцию.
9.4	Сопровождение бюджетного планирования капитальных вложений в АИП следующего года с момента начала подачи бюджетополучателями заявок, формирования плана закупок на следующий (плановый) год и до формирования планов-графиков закупок на текущий год. Профессиональная проверка полноты и качества исходной документации, в том числе и особо, заданий на изыскания, задания на проектирование объектов капитального строительства и проектной и рабочей документации, достоверности определения начальной максимальной цены контракта при подаче заказчиками (бюджетополучателями) заявок для выделения капитальных вложений на всех этапах строительства и реконструкции конкретных объектов капитального строительства в план следующего года (июнь-сентябрь текущего года).	При формировании СРО по межрегиональному принципу участие в сопровождении планировании закупок в строительной сфере в большом количестве субъектов Федерации **НЕВОЗМОЖНО.**	В пределах субъекта Федерации субъектная саморегулируемая организация с успехом может исполнять указанную и необходимую членам СРО строителей функцию.
10	**Отношения саморегулируемых организаций и членов этих организаций строительной сферы с заказчиками и другими потребителями их работ, услуг, объектов капитального строительства.**	Между **межрегиональными саморегулируемыми организациями** и конкретными заказчиками или сообществами потребителей, не говоря уж о конкретных частных потребителей продукции или услуг членов этих СРО отсутствуют какие-либо отношения. Поэтому, в этом случае, нет самой	Между **субъектными саморегулируемыми организациями** и конкретными заказчиками или сообществами потребителей, в том числе с конкретными частными потребителями продукции или услуг членов этих СРО легко устанавливаются любые отношения.

		возможности установления саморегулирования между этими участниками отношений. Особенно, на муниципальном уровне конкретного субъекта Федерации.	Поэтому, в этом случае, есть реальная возможность установления саморегулирования между этими участниками отношений. Особенно, на муниципальном уровне этого конкретного субъекта Федерации.