



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ  
ПРЕСНЕНСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА  
ЦЕНТРАЛЬНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА  
ул. Красная Пресня, д. 10,  
Москва, 123242

12.03.2013 № 04.01/2013

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Президенту Общероссийской  
негосударственной некоммерческой  
организации «Национальное  
объединение саморегулируемых  
организаций, основанных на  
членстве лиц, осуществляющих  
строительство»

Басину Е.В.

ул. Малая Грузинская, д. 3,  
г. Москва, 123242.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

(в порядке ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»)

Пресненской межрайонной прокуратурой в порядке надзора проведена проверка по обращению депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Южилина В.А. о нарушениях федерального законодательства, допущенных руководителем Аппарата Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» Викторовым М.Ю.

Проведенной проверкой установлено, что 12.12.2012 состоялось заседание Ревизионной комиссии Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство».

В ходе заседания Ревизионной комиссии было установлено, что согласно полученной Выписке НП «СРО «Межрегиональное объединение строителей» из ЕГРЮЛ от 14.11.2012 имел место факт совмещения Викторовым М.Ю. должностей руководителя Аппарата Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» и генерального директора НП «СРО «Межрегиональное объединение строителей». На заседании Совета Объединения 25.10.2012 было сообщено о подаче Викторовым М.Ю. заявления о прекращении полномочий генерального директора.

Кроме того, в ходе проведения проверки был подтвержден факт участия Викторова М.Ю. в АНО «Национальная Федерация профессионального образования». Согласно Выписке АНО «Национальная Федерация профессионального образования» из ЕГРЮЛ от 14.11.2012 Викторов М.Ю. входит в состав учредителей Автономной организации и 10.12.2012 им подавалось заявление о выходе из состава учредителей данной организации.

АВ\* 0000019



Также согласно Выписке ЧОУ «Межведомственный институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов отрасли» от 14.11.2012 установлено, что учредителем данной организации является супруга Викторова М.Ю. и в рамках программы поддержки субъектов малого предпринимательства в подготовке кадров Объединением по результатам конкурса с Учреждением заключены соответствующие договоры.

Таким образом, в ходе проведения заседания Ревизионной комиссии установлен факт заинтересованности Викторова М.Ю. в момент проведения конкурсов и заключения договоров с ЧОУ «Межведомственный институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов отрасли», однако, ни в один из органов управления Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» от Викторова М.Ю. не поступало сообщение о наличии заинтересованности в сделке, стороной по которой является некоммерческая организация, учрежденная супругой Викторова М.Ю. – Хоменко Н.

Исходя из смысла требований п. 7.1 Устава Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» органами управления Объединения являются:

- Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

- Совет Объединения, в котором формируется орган внутреннего контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Объединения – ревизионная комиссия.

Согласно п. 7.3 Устава для достижения целей, установленных настоящим Уставом, Совет Объединения вправе создавать подотчетные ему иные органы Объединения и передавать им осуществление своих отдельных полномочий.

В соответствии с п. 9.9.14 в компетенцию Совета Объединения входит назначение на должность руководителя Аппарата Объединения.

Полномочия руководителя Аппарата Объединения определены в разделе 10 Устава, среди которых

- обеспечение ведение бухгалтерского учета и финансовой отчетности Объединения;

- открытие счетов в банках и иных кредитных учреждениях;

- заключение контрактов и трудовых договоров с работниками Аппарата, включая утверждение должностных инструкций и локальных нормативных актов;

- выступает от имени Объединения, в том числе, представляет его в отношениях с третьими лицами в вопросах осуществления текущей деятельности Объединения;



- издание приказов, распоряжений, указаний в рамках предоставленной компетенции;

- заключение сделок от имени Объединения во исполнение решений Съезда, Совета Объединения и др.

Таким образом, руководитель Аппарата исходя из смысла требований Устава и федерального законодательства возглавляет постоянно действующий исполнительный орган, осуществляющий текущее руководство деятельностью некоммерческой организации. Исполнительный орган подотчетен высшему органу управления некоммерческой организацией и к его компетенции относится решение всех вопросов, которые не составляют исключительную компетенцию других органов управления некоммерческой организации.

Согласно п. 10.7 Устава руководитель Аппарата не вправе учреждать хозяйственные товарищества и общества, осуществляющие предпринимательскую деятельность, являющуюся предметом саморегулирования для указанных саморегулируемых организаций, становиться участником таких хозяйственных товариществ и обществ, а также являться членами коллегиальных органов управления саморегулируемых организаций.

Руководитель Аппарата и его заместители являются должностными лицами Объединения и не имеют права занимать должности в исполнительных органах иных организаций.

Указанное требование корреспондируется требованиям ст. 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях», согласно которой лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

Данное требование было нарушено руководителем Аппарата Викторовым М.Ю., поскольку установлены факты совмещения последним должностей руководителя Аппарата Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение



саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» и генерального директора НП «СРО «Межрегиональное объединение строителей», а также участия Викторова М.Ю. в АНО «Национальная Федерация профессионального образования» в качестве ее соучредителя.

В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки: оно обязано сообщить о своей заинтересованности органу управления некоммерческой организацией или органу надзора за ее деятельностью до момента принятия решения о заключении сделки (в бюджетном учреждении - соответствующему органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя).

Согласно имеющимся в материалах проверки документам учредителем ЧОУ «Межведомственный институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов отрасли» являлась супруга Викторова М.Ю. – Хоменко Н.

В рамках программы поддержки субъектов малого предпринимательства в подготовке кадров между Общероссийской негосударственной некоммерческой организацией «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» и ЧОУ «Межведомственный институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов отрасли» по результатам конкурса были заключены соответствующие договоры, что подтверждает заинтересованность Викторова М.Ю. в совершении сделок, однако, данные сделки не были одобрены органом управления некоммерческой организацией или органом надзора за ее деятельностью, более того, ни в один из органов управления Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» от Викторова М.Ю. не поступало сообщение о наличии заинтересованности в сделке, стороной по которой является некоммерческая организация, учрежденная супругой Викторова М.Ю. – Хоменко Н.

В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 27 сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением требований настоящей статьи, может быть признана судом недействительной.

Заинтересованное лицо несет перед некоммерческой организацией ответственность в размере убытков, причиненных им этой некоммерческой организацией.

Вместе с тем, федеральным законодательством на юридические лица возлагается обязанность принимать меры по предупреждению коррупции.

Так, ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» регламентированы требования, согласно



которым организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, одними из которых является предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Правовые основы противодействия коррупции, регламентированные ст. 2 Федерального закона «О противодействии коррупции», составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Таким образом, по результатам проведенной проверки установлено, что руководителем Аппарата Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» Викторовым М.Ю. допущены нарушения требований ст. 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях», ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» и п. 10.7 Устава в виде совмещения должности руководителя Аппарата с должностью единоличного исполнительного органа НП «СРО «Межрегиональное объединение строителей», а также наличия факта участия в АНО «Национальная Федерация профессионального образования» в качестве ее соучредителя и возникновения заинтересованности в совершении сделок между Объединением и ЧОУ «Межведомственный институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов отрасли», не получивших одобрения органом управления некоммерческой организацией.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

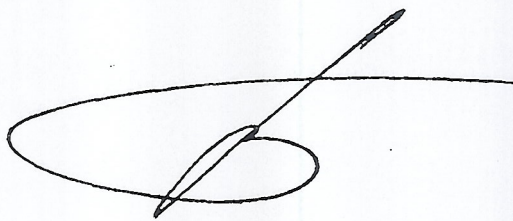
#### **Т Р Е Б У Ю :**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и принять исчерпывающие меры к устранению вышеуказанных нарушений федерального законодательства.

2. Решить вопрос об ответственности виновных лиц.



3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить прокурору в установленный законом месячный срок.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a diagonal stroke and a smaller loop.

Межрайонный прокурор

Ю.А. Басов