



НОИ

Ассоциация «Национальное Объединение Изыскателей»

Юридический адрес: 123056, г. Москва, переулок Электрический, д.12
Адрес для корреспонденции: 192012, г. Санкт-Петербург,
улица Запорожская, д. 27/2
ИНН 7710481340 КПП 771001001 ОГРН 1147799007311
Тел. (812)4587272 Факс (812)4587267
<http://izyskatel.org>

Исх. от «11» июля 2014 г. № 20

Председателю Правительства
Российской Федерации
Д. А. МЕДВЕДЕВУ

103274, г. Москва, Краснопресненская
наб., д. 2.

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Сегодня для реализации программ, которые продвигаете Вы и Президент нашей страны В. В. Путин, очень важно эффективно снижать административные барьеры. Многие процедуры, с которыми мы сталкиваемся, излишне зарегулированы и обюрокрачены. Необходимо повышать качество и уменьшать вред, что позволит устойчиво и динамично развиваться нашей стране, несмотря на внутренние и внешние угрозы.

И здесь просто необходимо, чтобы изменения в нашем Законодательстве были полезными, а не давали прямо противоположный эффект.

Поэтому мы хотим обратить Ваше внимание на проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

Разработчики данного документа предусматривают в Положении о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1038, закрепить за Минстроем следующие функции:

1. В п.5.4.41, ведение Государственных реестров саморегулируемых организаций.
2. В п. 5.4.42 государственный контроль надзор за деятельностью СРО.
3. В п. 5.4.43 обращение в суд с требованием об исключении некоммерческой организации из Государственного реестра СРО.
4. В п. 5.4.76 контроль над деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций строительной сферы.
5. В п. 5.4.77 подготовка методических рекомендаций по определению формы государственных реестров СРО и порядок ведения указанных реестров.

Считаем, что такие функции не могут быть переданы в настоящий момент от Ростехнадзора к Минстрою по следующим причинам:

- Градостроительный кодекс РФ предусматривает контроль и надзор за СРО в порядке плановых или в неплановых проверок, которые, согласно Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ, делятся на выездные и документарные.

На июль 2014 года в Российской Федерации действуют более 500 СРО только строительной сферы, в то время как данный проект Постановления предполагает передачу контроля и надзора не только над строительными, проектными и изыскательскими саморегулируемыми организациями, но также над СРО в сфере экспертизы, СРО теплоснабжения, СРО работающих с отходами.

Тем самым, общее количество СРО, относительно равномерно распределенных по территории РФ, будет составлять около одной тысячи организаций. Конечно же, контроль и надзор над таким количеством СРО требует наличие региональных подразделений, которыми Минстрой на данный момент не располагает. Таким образом, очевидно, что эта функция может быть передана Минстрою, но не в настоящий момент, а по мере формирования соответствующих подразделений.

Ранее неоднократно обсуждался вопрос передачи функций надзора и контроля над СРО в ведение Министерства регионального развития РФ. Примерно по этим же причинам эта передача функций не состоялась.

Также следует заметить, что попытка Ростехнадзора решить вопрос контроля и надзора над СРО через Управления своего Центрального аппарата, ввиду удалённости проверяемых СРО от Москвы и сложностей в организации работы, не привела к успеху. Оказалось, что добиться нужного качества контроля и надзора не получилось, в то время как контроль над региональными саморегулируемыми организациями Центральным Аппаратом Ростехнадзора являлся сам по себе административным барьером, который создавал излишнюю нагрузку на СРО и, соответственно, на бизнес.

В настоящий момент, согласно внутренним инструкциям Ростехнадзора, контроль и надзор над СРО передали в местные региональные подразделения. При этом известно, что в структуре Ростехнадзора трудятся около семи тысяч специалистов, которые структурированы, хорошо подготовлены, обучены и находятся во всех крупных городах России. А, в отдельных случаях, имеют Управления не только по субъектам РФ, но и по Федеральным округам.

Тем самым, это хорошо подготовленная и структурированная организация. В то время как Минстрой не обладает, в настоящий момент, соответствующим потенциалом.

Однако можно было бы допустить формальную передачу полномочий с учётом того, что будет принято решение о расширении структуры подразделений Минстроя в субъектах РФ, либо в Федеральных округах.

- Отсутствует фактическая целесообразность подготовки в рамках Минстроя подразделений, по сути, по функционалу, схожих, которые в настоящий момент есть и функционируют в системе Ростехнадзора. Тем самым,

произошло бы дублирование функций. Специалисты Ростехнадзора, на настоящий момент, решают схожие задачи.

Обращаем внимание, что основной функцией саморегулируемых организаций, прописанной в Градостроительном Кодексе РФ, является повышение качества работ в области строительства, проектирования и инженерных изысканий, и снижение вреда.

Это реализуется через следующие инструменты:

1. Создание регламентирующих документов и контроль их исполнения.
2. Приём в члены партнерства организаций, выполняющих минимальные требования к выдаче Свидетельства о допуске. К которым относятся:
 - наличие свидетельства о регистрации юридического лица;
 - наличие Устава;
 - неполучение свидетельства о допуске в другой СРО;
 - наличие профессионального состава, т.е. квалифицированных работников, которые обладают определённым стажем, образованием, повышением квалификации, в соответствии со Свидетельством о допуске, на которое претендует данная организация.

Тем самым надзорный орган, который обеспечивает контроль и надзор над деятельностью СРО, должен контролировать, как именно СРО проверяет данные требования при выдаче свидетельств о допуске своим новым членам и как в последующем, не менее одного раза в год, контролирует это соответствие. А, в случае с особо опасными и атомными работами, перечень предъявляемых требований к членам СРО, соответственно существенно увеличивается.

Сотрудники Ростехнадзора, при этом, являются подготовленными и квалифицированными сотрудниками, потому что, одновременно с контролем над СРО, они решают схожие задачи при строительстве, при эксплуатации объектов или механизмов, таких как котельные, дороги, порты, железнодорожные вокзалы, трактора, подъемные механизмы, турбины, атомные электростанции и так далее.

И, во всех этих случаях, Ростехнадзор именно это и проверяет, при этом же проверяется и целый ряд других параметров.

Мы видим, что для выполнения этих работ по контролю и надзору над СРО у Ростехнадзора есть всё, что нужно. В то время как Минстрою необходимо будет дополнительно выстроить свою структуру, сформировать региональные подразделения. И, когда всё это будет сделано, окажется, что ровно такие же сотрудники, с подобной же квалификацией и функциями, имеются в Ростехнадзоре в этих же субъектах Федерации.

Таким образом, мы наблюдаем бессмысленность формирования новых подразделений и дублирование функций одних государственных органов другими государственными органами, при этом возникает излишняя дополнительная нагрузка на бизнес, происходит наращивание бюрократического аппарата, создается путаница и снижается качество контроля и надзора над саморегулируемыми организациями из-за новизны функций для Минстрою.

Также этот законопроект потенциально несет в себе возможность злоупотребления чиновниками Минстрою своими правами.

Имеется в виду следующее. Известно, что Минстрой отвечает за строительство, финансируемое из средств федерального бюджета, и в части государственных контрактов. В случае передачи Минстрою контроля и надзора над саморегулируемыми организациями, складывается следующая ситуация: Минстрой распределяет строительные подряды, контролирует строительные организации, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 ФЗ, как заказчик, в рамках исполнения госконтрактов и, одновременно, контролирует СРО, которые выдают свидетельства о допуске этим подрядчикам на выполнение госконтрактов.

Получится, что чиновники от Минстроя, используя свое влияние на СРО, которые, при желании, могут лишить компании свидетельства о допуске, либо приостановить его действие, будут способны распределять государственные заказы по своему усмотрению и по максимальной цене. Количество участников конкурсных процедур уменьшится, конкурентная среда будет потеряна. При этом бюджет Российской Федерации понесёт многомиллиардные потери.

Разве это можно назвать Государственным подходом? Нет, и еще раз, нет!

Учитывая все вышесказанное, мы обращаемся к Вам с призывом употребить все свое влияние и не допустить принятие этого несвоевременного для экономики России законопроекта.

С уважением,
Президент Ассоциации
«Национальное Объединение Изыскателей»

С. В. Афанасьев

Исп. Тягнирядко О.Н.
тел. +7 (911) 278-97-80
e-mail: noi_spb@mail.ru