



**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ  
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,  
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО»**

**ПРЕЗИДЕНТ**

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242  
Телефон/факс: (495) 987-31-50  
E-mail: info@nostroy.ru  
http://www.nostroy.ru  
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482  
ИНН/КПП 7710478130/771001001

**Министру  
регионального развития  
Российской Федерации**

**И.Н. Слюняеву**



**№02-1928/13  
от 29.08.13**

**Уважаемый Игорь Николаевич!**

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 года № ДМ-П13-3339 Министерство экономического развития Российской Федерации направило на согласование федеральным органам исполнительной власти проект распоряжения Правительства Российской Федерации, утверждающий перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых, заказчик обязан проводить электронный аукцион (далее Перечень). В указанный Перечень включены работы по строительству объектов стоимостью до 500 млн. рублей.

Министерство регионального развития Российской Федерации согласовало включение в Перечень работ по строительству объектов с уменьшением их стоимости до 200 млн. рублей (письмо от 23 августа 2013 года № 15442-СИ/01).

Национальное объединение строителей не может согласиться с такой позицией и считает включение в указанный Перечень работ по строительству объектов вне зависимости от их стоимости ошибочным и недопустимым по следующим основаниям.

Единственным критерием электронных аукционов является предложенная цена контракта, что в полной мере исключает требования к их участникам по наличию и уровню необходимых компетенций и квалификации персонала.

Учитывая, что подавляющее число проводимых в регионах торгов составляют объекты стоимостью до 200 млн. рублей, строительные компании, прежде всего предприятия малого бизнеса, обладающие реальными ресурсами и профессиональными кадрами и несущие на себе налоговую и социальную нагрузку, окажутся повсеместно в проигрышном положении.

Электронные аукционы, как показала практика, будут выигрывать организации, заявившие максимальное снижение цены, но не имеющие ресурсов и опыта для реализации проектов капитального строительства и не обремененные никакими обязательствами перед государством и обществом.

При этом добросовестные организации малого и среднего бизнеса, имеющие как материальную, так и профессиональную базу, а также опыт строительства не смогут получить доступ к государственным и муниципальным контрактам в качестве генеральных подрядчиков с целью выполнения их самостоятельно и по экономически обоснованной стоимости.

Снижение цены строительства более чем на 10-15 % возможно только в случае грубых нарушений технологии строительства, применения не качественных материалов, не квалифицированной рабочей силы (зачастую нелегальных мигрантов). Последствия таких нарушений выливаются в человеческие жертвы, большие материальные потери и дополнительные государственные расходы по их ликвидации.

При этом является очевидным, что качество строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта является определяющим критерием его безопасности и долговечности, размера затрат на содержание в процессе эксплуатации, соблюдения требований энергоэффективности. Это относится в равной степени как ко всем объектам капитального строительства независимо от их стоимости, масштабов и назначения.

Строительство типовых объектов, таких как здания дошкольных образовательных учреждений, школ, фельдшерско-акушерских пунктов, поликлиник и многих других объектов капитального строительства не могут по требованиям к качеству, уровню безопасности отличаться от более дорогостоящих объектов капитального строительства.

Анализ законодательства о методологии закупок развитых стран мира однозначно подтверждает, что электронные (реверсивные) аукционы ни в одной из стран в принципе не рассматриваются в качестве способа размещения закупок в строительстве. Наиболее распространенным способом размещения таких заказов является открытый конкурс с предварительным квалификационным отбором (двухэтапные конкурсы). Это требование включено и в Международный стандарт ISO 10845-(1-8)-2010 «Закупки в строительстве»

Только открытые конкурсы позволяют изначально не допустить к торгам недобросовестных участников, и обеспечить равные конкурентные условия для всех, кто реально может выполнить строительно-монтажные работы. Более того, в открытых торгах по нашему мнению могут участвовать объединения специализированных компаний малого и среднего бизнеса в форме простого товарищества, обладающего всеми необходимыми компетенциями, такая практика уже существует. Таким образом, в обоих случаях открытые конкурсы на строительство, капитальный ремонт и реконструкцию объектов капитального строительства обеспечат возможность прямого участия субъектов малого бизнеса в строительстве государственных и муниципальных объектов в условиях реальной конкуренции.

Дополнительно сообщая, что профессиональное сообщество крайне отрицательно отреагировало на включение работ в сфере строительства в проект перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион и, в массовом порядке, направляет требование в Национальное объединение строителей о необходимости их исключения.

Убедительно прошу Вас, уважаемый Игорь Николаевич, поддержать позицию Объединения и направить в Министерство экономического развития повторный отзыв на проект распоряжения Правительства, предусматривающий исключение из перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион.

Приложение: Письмо Национального объединения строителей в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации на 6 листах.



Е.В. Басин