



СРО НП «РОС «Развитие» ИНН 3662121845, КПП 366201001; ОГРН 1083600001638; № СРО-С-204-24022010;
Адрес: 394088, г. Воронеж, ул. Г. Лизюкова, д.78 Тел. (4732) 25-35-05, 51-36-16, 94-71-86 www.npros.ru email: nata@npros.ru

Исх № 174 «дв» марта 2013 г.

Президенту Общероссийской
негосударственной некоммерческой организации
«Национальное объединение саморегулируемых
организаций,
основанных на членстве лиц, осуществляющих
строительство»

Басину Е.В.

Руководителям саморегулируемых
организаций, основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство

ОТЗЫВ
на предлагаемые НОСТРОЙ на окружной конференции в Центральном федеральном округе
изменения в Устав НОСТРОЙ, Градостроительный кодекс РФ и
Федеральный закон № 315-ФЗ от 01.12.2007 г. «О саморегулируемых организациях».

На проводимой 20-21 марта 2013 г. в г. Калуга окружной конференции в Центральном федеральном округе Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (далее - НОСТРОЙ) были предложены прилагаемые к настоящему отзыву изменения в Устав НОСТРОЙ, Градостроительный кодекс РФ и Федеральный закон №315-ФЗ от 01.12.2007 г. «О саморегулируемых организациях». Цель данных изменений представлена НОСТРОЙ как борьба с «коммерческими» саморегулируемыми организациями.

Все предлагаемые изменения сводятся к тому, чтобы наделить НОСТРОЙ полномочиями по лишению статуса саморегулируемых организаций путем их исключения из членов НОСТРОЙ.

На окружной конференции указанные изменения по неизвестным причинам были поддержаны без надлежащего обсуждения рассматриваемого вопроса.

Однако, предлагаемые НОСТРОЙ изменения грубо противоречат нормам действующего законодательства и принципам саморегулирования, установленным в Российской Федерации, а также создают реальную угрозу принятия противоправных и необъективных решений о лишении статуса саморегулируемой организации в обход установленного законодательством судебного порядка.

Так, в соответствии со ст. 21 Федерального закона № 315-ФЗ от 01.12.2007 г. «О саморегулируемых организациях» основанием для исключения сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, является:

- 1) заявление саморегулируемой организации об исключении сведений о ней из государственного реестра саморегулируемых организаций;
- 2) ликвидация или реорганизация некоммерческой организации;
- 3) вступившее в законную силу решение суда об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций на основании ее несоответствия требованиям настоящего Федерального закона, других федеральных законов.

Исключение сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи оснований, не допускается.

Некоммерческая организация считается исключенной из государственного реестра саморегулируемых организаций и прекратившей деятельность в качестве саморегулируемой организации со дня представления заявления об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 1 или 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, либо с даты вступления в законную силу

решения суда об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, либо с даты ликвидации или реорганизации некоммерческой организации.

Тем самым, законодатель четко определил и гарантировал саморегулируемым организациям, что утрата статуса возможна только в случае принятия добровольного решения об этом – (заявление саморегулируемой организации об исключении сведений о ней из государственного реестра саморегулируемых организаций, добровольная ликвидация или реорганизация некоммерческой организации), либо принудительно - по решению суда.

Таким образом, предлагая дополнить ст. 22 Федерального закона №315-ФЗ от 01.12.2007 г. «О саморегулируемых организациях» пунктом 5.1., в котором содержится положение об обязательном исключении органом надзора за саморегулируемыми организациями из государственного реестра саморегулируемых организаций (лишение статуса саморегулируемой организации) на основании решения Всероссийского съезда Национального объединения саморегулируемых организаций об исключении саморегулируемой организации из членов указанного объединения, НОСТРОЙ грубо нарушает вышеуказанную норму права, в которой установлен исчерпывающий перечень оснований для лишения статуса саморегулируемой организации.

Ни одним из профильных законов, регламентирующих деятельность саморегулируемых организаций (в сфере теплоснабжения, в области энергетического обследования, оценщиков, арбитражных управляющих, аудиторов и др.), не предусмотрено, что исключение из членов Национального объединения саморегулируемых организаций может быть основанием для лишения статуса саморегулируемой организации, в связи с чем, абсолютно необоснованным является такое основание и для саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, подготовку проектной документации и инженерные изыскания.

Также, исходя из целей создания и функций Национального объединения саморегулируемых организаций, установленных ст. 55.20 Градостроительного кодекса РФ, следует, что контрольными и надзорными функциями Национальные объединения не обладают, и каких-либо мер воздействия принимать самостоятельно по отношению к саморегулируемым организациям не уполномочены, что является абсолютно обоснованным, поскольку Национальные объединения создаются самими же саморегулируемыми организациями для их защиты и представления интересов.

В свою очередь, Национальное объединение в случае выявления нарушений действующего законодательства саморегулируемой организацией, направляет соответствующее уведомление и копии указанных документов в орган надзора за саморегулируемыми организациями, который уже вправе применить к нарушителям конкретные предусмотренные законодательством меры.

Указанная схема является наиболее оптимальной, поскольку защищает саморегулируемые организации от возможного произвола и злоупотребления полномочиями со стороны работников Национальных объединений, и гарантирует объективное разбирательство и принятие законного и обоснованного решения в случае нарушения саморегулируемой организацией норм действующего законодательства.

Сам список нарушений, предлагаемый для включения в часть 10 статьи 55.20 Градостроительного кодекса РФ, является полностью некорректным, поскольку перечисленные нарушения не являются нарушениями действующего законодательства и действующим законодательством не предусмотрено каких-либо запретов.

Таким образом, поскольку факты, изложенные выше, свидетельствуют о грубейших противоречиях между предлагаемыми НОСТРОЙ изменениями и нормами действующего законодательства Российской Федерации, а также основополагающими принципами саморегулирования, их внесение на рассмотрение в Государственную Думу в качестве поправок к законопроекту, не представляется возможным.

Приложение: предлагаемые НОСТРОЙ на окружной конференции в Центральном федеральном округе изменения в Устав НОСТРОЙ, Градостроительный кодекс РФ и Федеральный закон № 315-ФЗ от 01.12.2007 г. «О саморегулируемых организациях» на 3 л.

С уважением,
Генеральный директор
СРО НП «РОС «Развитие»



С.В. Гончаров

Разинкова Л.А.
8 (473)225-35-05

Предлагаемые изменения в Устав Нац. объединения, Градостроительный кодекс РФ и №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Изменения в Устав НОСТРОЙ:

1. п.4.3. Устава изложить в следующей редакции:

Членство в Объединении прекращается в случае прекращения у члена Объединения статуса саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, в случае исключения саморегулируемой организации из Объединения на основании решения Всероссийского Съезда саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт (далее Съезд).

2. дополнить Устав НОСТРОЙ п.4.4. следующего содержания:

Решение о возбуждении процедуры исключения саморегулируемой организации принимает Окружная конференция по любому округу двумя третями голосов присутствующих при голосовании. Такое решение, оформленное протоколом Окружной конференции, передается для рассмотрения в совет Объединения.

3. дополнить Устав НОСТРОЙ п.4.5. следующего содержания:

Совет Объединения, получив надлежащим образом оформленное решение Окружной Конференции о возбуждении процедуры исключения саморегулируемой организации из Объединения, обязан в течение одного месяца его рассмотреть и принять решение о включении вопроса об исключении саморегулируемой организации в повестку дня Всероссийского Съезда либо мотивированное решение об отказе в вынесении данного вопроса. Решение Совета Объединения о вынесении вопроса об исключении саморегулируемой организации из Объединения на Всероссийский Съезд является основанием для включения данного вопроса в повестку дня Всероссийского Съезда.

4. дополнить Устав НОСТРОЙ п.4.6. следующего содержания:

Решение Всероссийского Съезда об исключении саморегулируемой организации из Объединения направляется в орган надзора за деятельностью саморегулируемых организаций и является основанием для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций;

5. пункт 4.4. соответственно считать пунктом 4.7.

Изменения в Градостроительный Кодекс РФ (для устранения правовой коллизии).

Статья 55.16. Компенсационный фонд саморегулируемой организации.
Часть 8 статьи 55.16 изложить в следующей редакции:

8. В случае исключения сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций средства компенсационного фонда саморегулируемой организации подлежат зачислению на счет Национального объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида и могут быть использованы для осуществления выплат в связи с наступлением субсидиарной ответственности саморегулируемой организации по обязательствам членов такой организации, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 настоящего Кодекса. По истечении трех лет с момента исключения саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, бывшим членом этой саморегулируемой организации в Национальное объединение может быть подано заявление о выплате внесенных денежных средств в компенсационный фонд исключенной саморегулируемой организации. При этом заявитель в обязательном порядке должен обеспечить документальное подтверждение внесения денежных средств в компенсационный фонд и их зачисление на счет исключенной из государственного реестра саморегулируемой организации. Национальное объединение саморегулируемых организаций обязано разместить средства указанного компенсационного фонда в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Статья 55.19. Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций.

Часть 7 статьи 55.19 изложить в следующей редакции:

7. В случае неисполнения саморегулируемой организацией требований статьи 55.4 или 55.16 настоящего Кодекса и в иных предусмотренных федеральными законами случаях орган надзора за саморегулируемыми организациями вправе обратиться обращается в суд с требованием об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Статья 55.20. Национальные объединения саморегулируемых организаций.

Часть 5.2 статьи 55.20 изложить в следующей редакции:

5.2. Саморегулируемая организация исключается из членов Национального объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида при принятии решения об ее исключении на Всероссийском съезде, а также в связи со вступлением в силу судебного решения об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в порядке, предусмотренном ч. 7 ст. 55.19 настоящего кодекса.

Часть 10 статьи 55.20 изложить в следующей редакции:

10. В случае выявления Национальным объединением саморегулируемых организаций допущенных саморегулируемой организацией нарушений в части несоответствия установленных саморегулируемой организацией требований к выдаче свидетельств о допуске установленным настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям, фактов размещения на сайтах в сети «Интернет» предложений о приеме в члены саморегулируемой организации на условиях, противоречащих части 6 ст. 55.6 настоящего Кодекса, о сотрудничестве в части оказания услуг по страхованию, банковских услуг, услуг в строительстве, неоднократного нарушения проведения общих собраний и принятия решений с нарушением действующего законодательства, несоблюдения саморегулируемой организацией установленных саморегулируемой организацией требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствия у саморегулируемой организации компенсационного фонда, сформированного с учетом положений статьи 55.4 и частей 6 и 7 статьи 55.16 настоящего Кодекса, необеспечения саморегулируемой организацией доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами, Национальное объединение саморегулируемых организаций направляет в такую саморегулируемую организацию уведомление о выявленных нарушениях и предложение об их устранении в разумные сроки, а также направляет соответствующее уведомление и копии указанных документов в орган надзора за саморегулируемыми организациями.

В случае не устранения в установленный срок выявленных нарушений, Национальное объединение вправе включить в повестку дня очередного Всероссийского съезда саморегулируемых организаций соответствующего вида вопрос об исключении саморегулируемой организации, допустившей нарушение из членов Национального объединения соответствующего вида.

Статью 55.21 дополнить п.8.1. следующего содержания:

8.1. Исключает двумя третями голосов присутствующих из состава членов Национального объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида саморегулируемые организации, допустившие нарушения в соответствии с ч. 10 ст. 55.20 настоящего кодекса.

Изменения в №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

1. Дополнить ст.22 пунктом 5.1. следующего содержания:
При принятии решения Всероссийским съездом, в соответствии с уставом Национального объединения соответствующего вида, орган надзора исключает саморегулируемую организацию из государственного реестра саморегулируемых организаций.