

Некоммерческое партнерство
«Сахалинское саморегулируемое объединение строителей»

(НП СРО «Сахалинстрой»)

ИНН /КПП: 6501201580/650101001
ОГРН: 1086500001312

Регистрационный номер в государственном
реестре саморегулируемых организаций

СРО-С-019-06072009



Адрес: 693000, Сахалинская область,
г.Южно-Сахалинск, ул.Карла Маркса, д.20, оф.201,

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл.почта: np@ssros.ru, web-сайт: ssros.ru

Расчетный счет 40703810608560008544 в Филиале
№2754 ВТБ 24 (ЗАО) г.Хабаровск БИК 040813827

**О назревшей необходимости коренного изменения
организационной структуры и правил управления
Национальным объединением саморегулируемых
организаций строителей (НОСТРОЙ).**

Причины, анализ и предложения.

(Продолжение. Часть пятая.)

**2.5. КОНКРЕТНЫЕ ПРЕДМЕТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА
НОСТРОЙ (АППАРАТА СОВЕТА), КОТОРЫЕ МАКСИМАЛЬНО
КОММЕРЦИАЛИЗИРОВАННЫ ИЛИ МОГУТ БЫТЬ
КОММЕРЦИАЛИЗИРОВАННЫ В БУДУЩЕМ.
КАК ПРЕКРАТИТЬ ЭТУ ЭРРОЗИЮ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ?**

**2.5.1. ПЕРВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АППАРАТА СОВЕТА НОСТРОЙ –
«ОРГАНИЗАЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ»
СПЕЦИАЛИСТОВ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА ЗА СЧЁТ
ВЗНОСОВ СРО СТРОИТЕЛЕЙ В НОСТРОЙ.**

**22.01.2013 года Президент НОСТРОЙ Е.В. Басин в публикации
«НОСТРОЙ, как кузница кадров» сообщил:**

«За счет средств НОСТРОЯ реализуется масштабная программа поддержки малого бизнеса в подготовке кадров. Сейчас этой программой охвачено 64 города, задействовано 51 учебное заведение, в том числе 37 вузов. В общей сложности в рамках этой программы повысили квалификацию и прошли обучение более 10 тысяч человек».

Во-первых, НОСТРОЙ не является и не может являться по закону «кузницей кадров». Специалистов строительного профиля разной квалификации готовят учебные заведения среднего и высшего специального образования, которые находятся под контролем и регулированием Министерства образования РФ.

Государство в целом, как и НОСТРОЙ и его члены в частности, мало заботятся вопросам повышения качества образования на всех уровнях квалификации строителей, повышения престижа строительных профессий, обучения в строительных учебных заведениях. Это хорошо видно на примере сегодняшних скандалов с «защитой» даже «липовых» научных степеней, включая степень «доктора наук» в расплодившихся «учебных центрах».

Почему-то и по сей день в некоторых кругах государственных властей в ходу заблуждение, будто квалификация строителей достигается сама по себе, а для реализации амбициозных программ строительства жилья и общей инфраструктуры страны и вовсе достаточно, так называемых, «специалистов» рабочих профессий из стран бывшего СССР.

Совет Национального объединения строителей, вместо того, чтобы **исполнять свои, определённые законом, функции, по формированию, обсуждению и принятию на государственном уровне необходимых в этой обстановке предложений по вопросам выработки государственной политики в области подготовки квалифицированных строительных кадров различной квалификации и поднятия престижности строительных профессий (п.1 и 3 ч. 8 ст. 55²⁰ Градостроительного Кодекса РФ)** сейчас занимается не свойственными Совету НОСТРОЙ функциями организации процессов, так называемого, повышения квалификации специалистов строительных компаний, особенно, малого и среднего бизнеса в строительстве.

Не проработаны, на уровне Национального объединения, и не предложены органам власти и управления конкретные решения по стимулированию (или понуждению) строительных организация иметь в

наличии, именно высококвалифицированных, рабочих и инженерно-технических строительных кадров по специализации выполняемых работ.

У меня складывается ощущение, что отягощенный крупным бюджетом Объединения, Аппарат Совета НОСТРОЙ не знает, где и как реализовать финансовые ресурсы, поэтому постоянно находится в судорожном поиске новых субъектов, способных помочь в этом. В результате, Аппарат, буквально, навязывает Совету НОСТРОЙ контракты по непрофильным для Национального объединения видам деятельности.

Членам НОСТРОЙ остается только строить предположения, что еще Аппарат Совета направит на аутсорсинг, какое еще применение найдет для расходования бюджетных средств. Но при этом, Совет и его Аппарат не следуют целям и не полностью выполняют функции НОСТРОЙ, которые прописаны в Градостроительном Кодексе РФ.

Необходимо в Совете НОСТРОЙ проанализировать эффективность организации, так называемой, подготовки специалистов малого бизнеса силами Аппарата Совета НОСТРОЙ и почему Аппарат этим занимается. Думаю, что не надо доказывать, что это не функция Аппарата и, тем более, не функция Совета НОСТРОЙ.

Напрашивается вопрос, почему управление профобразованием Аппарата Совета НОСТРОЙ занимается абсолютно непрофильной деятельностью, именно, по организации работы учебного процесса околоучебными «избранными» заведениями? Да и в Градостроительном Кодексе РФ и в Уставе НОСТРОЙ нет такой функции Совета НОСТРОЙ.

При этом, любопытство вызывают и результаты стараний Аппарата Совета, руководство которого бодро рапортует о подготовке почти 10 тыс. специалистов.

У нас всего около **110 тысяч** строительных компаний, из которых более 80 тысяч – это субъекты малого бизнеса. В этих компаниях работает (или должно работать) более **400 тысяч специалистов**, которые заявлены на получение Свидетельств. В течение года, НОСТРОЙ, как бы помогает 5 000 специалистам, что составляет всего лишь **1,25 процента (!)** всех специалистов, которым необходимо создать условия их роста.

Такими темпами для подготовки всех, только заявленных, специалистов малого строительного бизнеса членов СРО Совету НОСТРОЙ **потребуется более 80-ти лет (!)**.

В одной только этой цифре видна тщетность усилий и колоссальных финансовых трат Apparата Совета НОСТРОЙ. Такой процент (1.25%) в статистике находится на уровне погрешности, поэтому его нельзя учитывать в реальной работе и в отчётах Совета НОСТРОЙ.

Кроме того, в России сейчас имеется **около 400 городов с населением 50 тысяч жителей и более**, а количество муниципальных образований в России – **более 24 тысяч**. Отчитываться, что в обучении приняли участие специалисты из 64 городов России, на общем фоне России, не серьезно.

Что делать всем остальным 390 тысячам специалистов? Как охватить реальной поддержкой специалистов компаний строительного бизнеса ещё сотни городов и более двух тысяч муниципальных образований?

Из этой статистики видно, что специалисты Apparата Совета НОСТРОЙ и члены Совета не обладают всей необходимой сравнительной статистикой и информацией, а идут по проторенной, ещё со времён лицензирования, дорожке. Главное, по моему мнению, для них, процесс, отчётность и поиск подрядчиков по их заказам.

Что Совет НОСТРОЙ ответит сотням тысяч специалистам предприятий малого бизнеса и остальным десяткам тысяч руководителям малых предприятий на вопрос: «Почему за их средства кто-то выбирает, кому и из каких конкретных предприятий оплатить обучение»? Особенно, учитывая, что в 2013 году, упор в заявочных бланках делается на дистанционное и заочное обучение (!), что, как мы знаем, фактически, во многих случаях, является профанацией и простым зарабатыванием средств из бюджета НОСТРОЙ избранными компаниями, имеющими лицензию образовательной деятельности. Мы все достаточно знаем цену сегодняшних лицензий, особенно, образовательных.

У нас такое впечатление, что эти бюджетные средства, которые уже второй год тратятся на эту безуспешную и безнадежную инициативную работу Apparата Совета, больше интересны специально выбираемым учебным и околоучебным заведениям, нежели строительному сообществу. Мало того, этими, несвойственными НОСТРОЙ действиями, Apparat Совета отвлекает Совет от основной деятельности по реальной выработке государственной политики в подготовке кадров строителей, их поддержке на государственном уровне и заинтересованности руководителей строительных организаций в такой реальной работе.

Очевидно, что своими действиями Аппарат Совета хочет показать свою рьяную, как должно казаться со стороны, работу по поддержке малого бизнеса в строительстве. Но все эти старания тщетны, потому что они не опираются на действительные реалии.

По нашему убеждению, Совет НОСТРОЙ, должен начать работу по поддержке малого и среднего строительного бизнеса с изучения существующего Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и существующих Программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства муниципалитетов и субъектов Федерации и начать работать в этом с субъектами Федерации и муниципалитетами, в том числе и через Федеральные органы власти.

Совету НОСТРОЙ, для этого, необходимо провести большую разъяснительную работу с руководителями СРО. Соответствующий Комитет НОСТРОЙ и Управление профобразования должны организовать широкую Конференцию по максимальному использованию возможностей и ресурсов субъектов Федерации и муниципалитетов (а их около 24 000 (!) **по возмещению затрат и субсидированию строительных организаций малого и среднего бизнеса по широкому кругу программ в соответствии Федеральным законам.**

Саморегулируемые организации строителей обязаны мобилизовать все свои ресурсы для организации разъяснительной работы среди своих членов на территориях их пребывания и плотной работы с экономическими службами Администраций субъектов и муниципалитетов России. Эта обязанность СРО закреплена в ФЗ № 315 «О саморегулируемых организациях. Это станет дополнительным стимулом для руководителей большинства СРО для начала тесной работы с региональными и муниципальными властями экономического блока.

Привожу информацию о подобной постоянной работе между НП СРО «Сахалинстрой» и Администрацией города Южно-Сахалинска.

Более 75-ти % членского состава НП СРО «Сахалинстрой» – это представители малого и среднего строительного бизнеса Дальнего Востока. Большая часть из них базируется на территории Сахалинской области. Поддержка строительных предприятий малого и среднего бизнеса является одним из приоритетных направлений деятельности НП СРО «Сахалинстрой». Этим направлением занимается специально созданная Правлением комиссия по поддержке малого бизнеса.

В начале 2013 года члены профильной группы по профессиональной подготовке специалистов членов нашего партнёрства провели очередное заседание, на котором обсудили вопросы широкого вовлечения членов НП СРО «Сахалинстрой» в действующие на территории Сахалинской области и муниципальных образований программы по поддержке малого и среднего предпринимательства.

С аналитическими итогами реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства за прошлый год, выступила начальник отдела поддержки предпринимательства Департамента экономического развития администрации г.Южно-Сахалинска Римма Кузенкова, рассказавшая, что в 2012 году на эти цели из муниципального и областного (в рамках софинансирования) бюджетов было выделено **порядка 8,8 млн. рублей**. По официальным данным, из числа всех заявителей, строителей, несмотря на то, что этот вид экономической деятельности является приоритетным при получении субсидий, насчитывалось **не более 24%**. Меж тем, по данным НП СРО «Сахалинстрой» реальная потребность малого и среднего строительного бизнеса в финансовой поддержке гораздо больше.

Следует отметить, что на областном и муниципальном уровнях действует множество механизмов оказания финансовой и консультационной поддержки, позволяющих представителям строителей компенсировать затраты по некоторым направлениям. Среди них:

- Компенсация затрат по кредитам и по лизинговым договорам

В области действует механизм, позволяющий компенсировать затраты на уплату лизинговых платежей и первого взноса при заключении договора лизинга. Также предоставляются субсидии на **возмещение затрат на уплату процентов по кредитам**.

Муниципальная программа также предусматривает оказание финансовой поддержки по этим направлениям.

- Компенсация затрат по оплате образовательных услуг по переподготовке и повышению квалификации

Представители малого и среднего бизнеса имеют возможность компенсировать затраты на образовательные услуги. По этому направлению финансовая поддержка также предусмотрена областной и муниципальной программами. Воспользовавшись этим механизмом, субъект малого или среднего предпринимательства имеет возможность покрыть затраты на повышение квалификации бухгалтеров, сметчиков, руководителей, специалистов кадровых служб, специалистов, заявленных на получение Свидетельств о допусках в СРО строителей, проектировщиков и пр.

- Выставочная деятельность

По областной программе компенсируются затраты на участие в международных, межрегиональных и областных конференциях, фестивалях,

конкурсах, выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях. На муниципальном уровне финансовая компенсация представителям малого и среднего предпринимательства предоставляется за участие в выставочно-ярмарочной деятельности.

- Компенсация затрат на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма сотрудников, занятых на работах с вредными или опасными производственными факторами.

Такую госуслугу оказывает Фонд социального страхования РФ для предприятий, затрачивающих средства на улучшение условий труда своих работников.

По областной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области на 2013-2015 годы и на период до 2018 года» предусмотрена финансовая поддержка по компенсации затрат для:

- Экспортно-ориентированных предприятий

- Предприятий в сфере инноваций

Также по областным и муниципальным программам традиционно предоставляется поддержка молодым предпринимателям, вновь созданным субъектам малого и среднего предпринимательства.

На муниципальном уровне действуют механизм консультационно-информационной поддержки, по которому предоставляются субсидии на компенсацию затрат, произведенных на оплату консультационных услуг. Консультационные услуги должны быть предоставлены компанией-консультантом, включенным в перечень организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным мэром областного центра. В этом перечне состоит и НП СРО «Сахалинстрой», однако в связи с тем, что Партнерство не является образовательным учреждением, консультации и иные просветительские мероприятия проводятся на безвозмездной основе.

Включением НП СРО «Сахалинстрой» в перечень организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, Администрация г. Южно-Сахалинска, отметила значимость деятельности Партнерства по этим направлениям.

Кроме того, комитет экономики города периодически проводит специализированные курсы повышения квалификации специалистов по заявкам субъектов малого бизнеса на бесплатной основе для их работников.

Агентство по труду Сахалинской области оказывает услуги субсидирования на возмещение затрат малому и среднему бизнесу на

проведение аттестации рабочих мест. Так, на конкурсных условиях заявители могут претендовать на возмещение до 90% от направленных на эти цели средств. Сумма субсидии может достигать до 200 тыс. руб.

Помимо субсидирования, **малый строительный бизнес, работающий по системе упрощенного налогообложения, имеет право на выплату страховых взносов по пониженным ставкам.** Такие условия действуют с 2011 до 2027 года.

Средства в бюджетах всех уровнях на эти цели закладывается достаточно, а при недостаточности, муниципалитеты получают субсидии из областного и государственного бюджета.

Задача на сегодня – максимально вовлечь членов Партнерства из числа малого и среднего бизнеса в названные выше действующие программы и значительно увеличить величину средств области и муниципалитетов в 2013 и последующих годах, для чего, в первую очередь, необходимо повысить информированность руководителей и главных бухгалтеров об их существовании.

Комиссия Партнёрства приняла решение обратиться к Правлению НП СРО «Сахалинстрой» о проведении информационного семинара, на котором представители Комитета экономики Администрации г. Южно-Сахалинска, Агентства по труду города и представители Министерства экономического развития области расскажут членам Партнерства более детально об участии в программах поддержки малого и среднего предпринимательства. Ориентировочно, семинар намечен на март текущего года. В качестве слушателей будут приглашены первые руководители и главные бухгалтеры членов НП СРО «Сахалинстрой».

Мы обязательно пригласим на этот семинар представителей НОСТРОЙ и СРО из других регионов для обмена опытом (!).

Присутствующие руководители малого бизнеса, которые активно работают с муниципалитетом по затронутым вопросам, подтвердили, что в год многие из них возвращают до 100 тыс. рублей и более. Об этом говорили руководители компаний с объёмом даже до 60 млн. рублей годового оборота.

Учитывая изложенную информацию, считаем, что Совет НОСТРОЙ обязан остановить и отменить свою программу проведения торгов и поиска подрядчиков для освоения средств бюджета НОСТРОЙ на цели, так называемого «повышения квалификации» субъектов малого бизнеса. Если есть лишние средства в бюджете НОСТРОЙ, необходимо на 2013 год уменьшить членские взносы СРО в НОСТРОЙ на суммы назойливых торгов в Управлении профобразования Аппарата Совета НОСТРОЙ. Это не эффективно и подозрительно (!).

Национальное объединение СРО строителей – это не торговая «лавка». Поиск подрядчиков и заключение с ними контрактов – не значится в его функциях, изложенных в Федеральных законах.

НОСТРОЙ обязан помогать СРО строителей исполнять их функции по взаимодействию с органами власти и защиты интересов своих членов.

Убеждены, что расходование средств на обучения конкретных специалистов – нецелевое использование средств бюджета НОСТРОЙ.

Кого, где и по каким программам обучать – это дело самих руководителей строительных организаций, членов СРО строителей. СРО строителей обязаны оказывать им организационную и методическую помощь и вовлекать их в муниципальные и государственные программы поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

Кстати, просим обратить внимание, и среднего бизнеса. При этом охват этими программами строительных организаций может быть до 85 – 90% всего количества членов СРО в НОСТРОЕ, а это уже около 100 000 строительных организаций. И им не надо расходовать на эти цели собственные средства. Вот она – реальная помощь субъектам малого и среднего бизнеса.

Я призываю Совет НОСТРОЙ максимально беспокоиться о благополучии членов СРО строителей, а не расплодившихся по всей России так называемых учебных и около учебных организаций. Что касается высшей школы - это уже не их работа. Они обязаны озаботиться повышением качества обучения базовым дисциплинам своих студентов для притока в строительство молодых специалистов.

Нам необходимо добиваться увеличения государственного и муниципального финансирования программ поддержки и субсидирования затрат малого и среднего бизнеса в строительстве и организационно помочь СРО работой с муниципалитетами и администрациями субъектов.

Если мы все вместе полнее задействуем все механизмы поддержки - строители малого и среднего бизнеса реально увидят действенность саморегулирования на местах, а Совет и его Аппарат будут меньше подозревать в незаконности и бесполезности постоянных торгов на что угодно.

Мне часто кажется, что руководство Аппарата Совета больше беспокоится о реальной нагрузке учебных и околоучебных «лавок» и организаций из одной и той же «колоды» и о постоянном обеспечении их доходами из взносов СРО строителей, нежели оказывать методическую и организационную помощь СРО и их членам.

Считаю, что те СРО, кто отказывается участвовать в надуманной Советом НОСТРОЙ не эффективной «программе помощи малому бизнесу», как и в других, подобных (футбол, хоккей и всё подобное) не должен платить часть взносов, пропорционально затратам НОСТРОЙ и количеству членов СРО.

А если, например, в Управлении профобразования НОСТРОЙ, есть лишние работники, тогда Совет НОСТРОЙ может заполнить незакрытые специалистами объёмы работ по другим направлениям деятельности,

например, страхование, которое топчется на месте уже третий год, или Торги в строительстве, к чему НОСТРОЙ так и не приступил, и многие другие направления.

Надеемся на внимательное отношение членов Совета НОСТРОЙ к изложенным выше предложениям.

Продолжение следует.

Генеральный директор НП СРО «Сахалинстрой»

В.П. Мозолевский

19 февраля 2013 года.