

**Некоммерческое партнерство  
«Сахалинское саморегулируемое объединение строителей»**

ОГРН 1086500001312    ИНН 6501201580

Регистрационный номер в государственном  
реестре саморегулируемых организаций  
СРО-С-019-06072009



(НП СРО «Сахалинстрой»)

Адрес: 693000, Сахалинская область,  
г.Южно-Сахалинск, ул.Карла Маркса, д.20, оф.201,

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл.почта: [np@ssros.ru](mailto:np@ssros.ru) web-сайт: [ssros.ru](http://ssros.ru)



**Кому: Сопредседателям рабочей группы по внесению  
необходимых изменений в систему управления  
НОСТРОЙ, в УСТАВ и другие внутренние документы:**

**Координатору НОСТРОЙ по СЗФО,  
депутату Государственной Думы РФ**

**С.В. Петрову**

**Вице-президенту НОСТРОЙ**

**В.С. Опекунову**

**Секретарю рабочей группы**

**В.В. Бланку**

**Копия: Президенту НОСТРОЙ**

**Е.В. Басину**

**«Предложения НП СРО  
«Сахалинстрой» по  
нормализации ситуации в  
НОСТРОЙ»**

В рамках деятельности созданной по решению VII Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства Рабочей группы, представляем наши предложения по реформированию и изменению системы управления Национального объединения строителей по следующим направлениям:

1. - предложение по изменению организационной структуры (модели) управления Объединением (приложение № 1);

2. - предложение новой редакции Устава Национального объединения саморегулируемых организаций строителей (приложение № 2). Пояснения по вносимым изменениям изложены в Приложении 3, в том числе:

2.1 - исключён **раздел 10** действующего Устава Объединения – «Аппарат Объединения», так как аппарат, обслуживающий Совет НОСТРОЙ не может быть самостоятельной структурой, не может работать самостоятельно и не может быть органом НОСТРОЙ;

2.2 - исключён **раздел 6** действующего Устава Объединения – «Окружная конференция членов Объединения» и упразднён институт Координаторов по

федеральным округам (городам федерального значения), так как это совещание СРО строителей и их представитель не могут быть органами НОСТРОЙ, а институт координаторов был изобретён бывшим Руководителем Аппарата для возможности манипулирования мнением СРО строителей в округах;

3. - предложение НП СРО «Сахалинстрой» по составу учредительных и организационных внутренних документов НОСТРОЙ и об органах управления НОСТРОЙ, их утверждающих (приложение № 4);

4. - предложение по правилам организации деятельности коллегиального исполнительного органа Объединения – Совета Объединения и его структуры, в том числе:

4.1 - обязательность условий работы членов коллегиального исполнительного органа НОСТРОЙ (Совета), в том числе, Президента НОСТРОЙ, на постоянной основе, в качестве штатных работников Совета НОСТРОЙ, без права участия в работе исполнительных и коллегиальных органов управления других юридических лиц на любых основаниях, с целью недопущения самой возможности появления конфликта интересов;

4.2 - обязательность каждого члена коллегиального исполнительного органа иметь реальные функциональные обязанности, права и обязательства перед Президентом и членами НОСТРОЙ, которые принимаются Советом НОСТРОЙ и утверждаются Президентом НОСТРОЙ в соответствии с «Положением о Совете НОСТРОЙ», утверждаемым Всероссийским съездом СРО строителей;

4.3 - любой член коллегиального исполнительного органа НОСТРОЙ (Совета НОСТРОЙ), включая Президента НОСТРОЙ, не может иметь собственного работающего бизнеса в сфере строительства или в других отраслях деятельности, пересекающихся с интересами НОСТРОЙ или членов НОСТРОЙ;

4.4 - при выявлении возможного конфликта интересов или ситуации возможного появления конфликта интересов у выборного или назначаемого Президентом работника коллегиального исполнительного органа НОСТРОЙ (Совета НОСТРОЙ) или работников его аппарата, Президент этот вопрос обязан не позже трёх дней передавать на рассмотрение Комитета по регламенту НОСТРОЙ (по выборным должностям), который должен быть подотчётным только наблюдательному Совету НОСТРОЙ, а по им назначаемым работникам Совета или аппарата, принимать самостоятельные решения по взысканиям или увольнению их;

4.5 - запрещение передавать любым способом, включая доверенности, и на любое время на аутсорсинг исполнение любых задач, любые функции, права и обязательства Президента НОСТРОЙ, членов коллегиального исполнительного органа НОСТРОЙ, как равно и самих органов управления НОСТРОЙ;

5. - предложение по правилам организации и функциям коллегиального органа Объединения – Попечительского (наблюдательного) Совета Объединения;

6. - утверждаемые Наблюдательным Советом НОСТРОЙ решения Комитета по регламенту относительно вопросов выявления конфликта интересов должны

выполняться Президентом неукоснительно в течении не дольше двух недель. Оспорить решение наблюдательного Совета Президент или другой работник Совета НОСТРОЙ может на очередном Всероссийском съезде СРО строителей или в суде.

7. - предложения по недопущению самих причин и самой возможности проявления конфликта интересов в деятельности членов органов управления в НОСТРОЕ и ответственности Президента НОСТРОЙ, председателя Комитета по регламенту и Председателя ревизионной комиссии в случае выявления конфликтов интересов в органах управления НОСТРОЙ другими лицами;

8. - организация Советов СРО строителей Федеральных округов, городов Москва и Санкт-Петербург и выборы Председателей этих Советов СРО округов, как самостоятельные рабочие структуры СРО строителей округов;

9. - организация обособленных рабочих органов Объединения - Комитетов Объединения. Необходимость согласования и утверждения на Всероссийских съездах СРО строителей Положения о Комитетах, деятельность которых должна быть направлена на выполнение функций НОСТРОЙ, должны быть определены принципы комплектации их специалистами СРО строителей, квалификационные требования к членам каждого в отдельности Комитета, членство в них, их взаимодействие с исполнительным органом управления - Советом НОСТРОЙ, порядок утверждения председателей Комитетов;

10. - «модель» или сама система управления НОСТРОЙ должны выстраиваться и формулироваться не под возможности и понимание своего места конкретных отдельных руководителей органов управления, а должна выстраиваться на максимально эффективное исполнение Миссии и установленных законом задач и функций Национального объединение СРО строителей;

11. - формулирование требований к системе максимально полной и обязательной информационной открытости НОСТРОЙ и интегрированные реестры общей информации всех членов НОСТРОЙ, которая требуется Федеральными законами или стандартом информационной открытости НОСТРОЙ;

12. - учесть, что исполнительный орган НОСТРОЙ (Совет НОСТРОЙ), другие органы НОСТРОЙ, в том числе и обособленные подразделения НОСТРОЙ, являются неотъемлемой составной частью системы саморегулирования в строительной отрасли и, безусловно, подчиняются всем требованиям Федеральных законов и других нормативных актов в области саморегулирования;

13. - обеспечение равной отдалённости и равной доступности всех членов НОСТРОЙ к коллегиальному исполнительному органа НОСТРОЙ - Совету НОСТРОЙ, в том числе, президенту НОСТРОЙ;

14. - проверка подготавливаемой Новой редакции Устава НОСТРОЙ и всех других внутренних документов НОСТРОЙ (ранее утверждённых и новых) на коррупциогенность, на возможности сговоров, на возможность появления (проявления) конфликтов интересов в процессе принятия решений в НОСТРОЙ его любыми работниками;

15. - необходимость проведения ОРВ (оценку регулирующего воздействия) всех ранее принятых и подготавливаемых учредительных или внутренних документов НОСТРОЙ по правилам проведения ОРВ проектов Федеральных нормативных актов;

16. - прочие изменения.

Представленные предложения по изменению системы (модели) управления Объединением направлены, прежде всего, на эффективную работу всей структуры НОСТРОЙ, его членов и системы саморегулирования в России, на устранение и предотвращение нарушений Федерального законодательства, норм делового оборота, на недопущение самой возможности появления конфликта интересов всех (любых) работников органов НОСТРОЙ, особенно, членов Совета НОСТРОЙ, как коллегиального исполнительного органа Объединения, его аппарата и членов других коллегиальных органов Объединения (Наблюдательного Совета НОСТРОЙ, Комитетов НОСТРОЙ), а также, всех руководителей СРО строителей.

Также, наши предложения направлены на максимально возможное устранение правовой неопределенности в регулировании корпоративных отношений в Объединении нормами Устава, на устранение правовой неопределённости построения самих органов управления и других органов Объединения, а также, на повышение конкретности, соответствия требованиям и ожиданиям строителей, эффективности и непрерывности управления Объединением и достижения необходимого доверия строительного сообщества и органов власти, надзора и управления к самой деятельности Объединения (НОСТРОЙ), к его руководителям и системе саморегулирования в строительстве.

Уверены в понимании всеми, что НОСТРОЙ – это не Министерство строительства и не Госстрой Минрегиона РФ, не акционерное общество и не общество с ограниченной ответственностью, тем более НОСТРОЙ не может быть подобным бывшему Федеральному лицензионному Центру (ФЛЦ) России, ни по задачам, ни по функциям, ни по организационной структуре, ни по организации системы управления!

Уверены, что большинство участников саморегулирования в строительстве осознанно понимают и знают, что НОСТРОЙ должен являться Общероссийской некоммерческой организацией, образованной самими саморегулируемыми организациями строителей и осуществляет свою деятельность только, и исключительно, за счёт членских взносов своих членов.

Поэтому, НОСТРОЙ должен быть организован строго в соответствии федеральным законам, выполнять установленные Федеральным градостроительным законодательством и иными Федеральными законами функции и задачи, направленные на обеспечение добросовестной и комфортной работы строительных организаций, объединённых в саморегулируемые некоммерческие партнёрства в соответствии Градостроительного Кодекса РФ и ФЗ № 315 «О саморегулируемых организациях».

НОСТРОЙ – это новый, не имеющий аналогов, самый сложный организм, объединяющий более 260 юридических лиц – саморегулируемых организаций строителей, в которых зарегистрировано более 110 000 строительных организаций со всех уголков России, в составе которых имеется около 90 тысяч организаций малого и среднего бизнеса, осуществляющих свою деятельность в соответствии с выданными СРО Свидетельствами о допусках к выполнению определенных работ, описанных в приказе Минрегиона РФ № 624.

Для реального выполнения своих функций и задач, НОСТРОЙ впредь не может управляться выборным исполнительным органом (Советом НОСТРОЙ) на общественных началах, путем проведения редких, неожиданных и кратковременных заседаний.

НОСТРОЙ не должен допускать нецелевое расходование средств членских взносов СРО строителей на исполнение функций по обслуживанию других участников инвестиционно-строительного процесса, кроме членов НОСТРОЙ – подрядных организаций, выполняющих работу по контрактам с техническими заказчиками или застройщиками, выполняющих строительные работы по возведению объектов собственными силами и получающих Свидетельства о допусках на выполнение работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства в СРО строителей.

По нашему убеждению, руководство НОСТРОЙ и саморегулируемые организации строителей обязаны отвечать и своевременно отзываться на нужды и запросы строительных организаций (подрядчиков), не отдавая никогда (!) и никому предпочтений и постоянно задавать себе вопрос: «Что мы должны сделать сейчас и завтра, чтобы строители, получающие у нас Свидетельства о допусках, были законно и осознанно удовлетворены взаимоотношениями с техническими заказчиками, имели бы все возможности качественно и безопасно выполнять работы по контрактам и продолжали осознанно и добровольно платить нам членские взносы?». Другое саморегулирование никому, кроме «коммерсантам от саморегулирования», не нужно. Без понимания этого мы все будем виновниками в дальнейшей дискредитации саморегулирования в глазах строителей, населения и власти.

Руководство НОСТРОЙ непростительно допустило повторение процветавшей при государственном лицензировании ситуации с прямой продажей Свидетельств о допусках к работам, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства и продажи неработающих компаний с, как бы, действующими Свидетельствами о допусках, что ранее явилось одной из причин передачи государством в 2009 году своих функций лицензирования строительной деятельности самому строительному сообществу. Поэтому, добросовестное и действенное саморегулирование в строительной отрасли пока еще не состоялось.

Считаем, что при выявленной необходимости каких-либо работ и услуг целевого характера, в дальнейшем «программ», для отдельного члена или группы членов

(спортивные и подобные мероприятия, обучение отдельных групп специалистов СРО или их членов, заказы сторонних организаций, финансирование отдельных целевых программ, в которых не могут или не должны быть задействованы все СРО или все их члены) они должны финансироваться из отдельного целевого фонда, который создаётся для реализации этой целевой «программы» за счёт дополнительных целевых взносов, которые вносят заинтересованные СРО строителей и другие заинтересованные лица. Как правило, такие заказы членов НОСТРОЙ должны выполняться по договорам со сторонними организациями. Затраты работников Аппарата Совета НОСТРОЙ также компенсируются из этих целевых фондов.

За прошедшие четыре года Советом НОСТРОЙ и его аппаратом не были выявлены и не были систематизированы методы, исполнители и причины преступной или недобросовестной деятельности некоторых руководителей СРО строителей и их посредников по указанной выше продаже или незаконной (недобросовестной) выдаче Свидетельств о допусках, не были разработаны, предложены и применены реальные меры по прекращению такой незаконной или недобросовестной деятельности в России, привлечению к ответственности виновных физических и юридических лиц, недопущению в будущем таких нарушений, являющихся одной из главных причин сегодняшней продолжающейся деградации участников строительного рынка, участившегося развала добросовестных строительных организаций и реального снижения качества и безопасности строящихся, особенно, ремонтирующихся объектов капитального строительства.

Учитывая изложенное, члены Совета НОСТРОЙ и других органов НОСТРОЙ, впредь, категорически не имеют прав допускать или продолжать коммерциализацию или появления самих причин конфликтов интересов своей деятельности и не могут быть источником или причиной коммерциализации деятельности внутри НОСТРОЙ и вокруг него. Сейчас это серьезнейшая и сложнейшая, укоренившаяся в НОСТРОЙ в прошедшие четыре года, внутриполитическая проблема. Исправление её - задача всех членов и органов управления НОСТРОЙ.

На исполнение изложенных условий и требований строительного сообщества и направлены наши предложения.

#### **Приложение:**

1. Модель управления НОСТРОЙ – 2 стр.
2. Новая редакция Устава Объединения (НОСТРОЙ) - 18 стр.
3. Пояснительная записка по внесению изменений в Устав Национального объединения строителей – 5 стр.
4. Предложение НП СРО «Сахалинстрой» по составу организационных внутренних документов НОСТРОЙ и органов управления, утверждающих эти документы 4-стр.
5. Действующая редакция Устава Объединения с выделенными вносимыми изменениями и дополнениями – 24 стр.

6. Таблица изменений в Устав Национального объединения строителей – 16 стр.
7. Типовое (примерное) Положение о Совете саморегулируемых организаций строителей Федерального округа и городов Федерального значения (Москва и Санкт-Петербург) на примере Совета СРО строителей ДФО – 7 стр.
8. Таблица изменений в Устав Национального объединения строителей – 32 стр.
9. Копия письма НП СРО «Сахалинстрой» исх. 00560 от 17.10.2012г. «О необходимости внесения поправок в ряд внутренних документов Национального объединения строителей с целью пресечения коммерциализации деятельности аппарата НОСТРОЙ» - 12 стр.

С уважением,

**Член рабочей группы по внесению  
необходимых изменений в систему управления  
НОСТРОЙ, в УСТАВ и другие внутренние документы,**

**Генеральный директор**



**Мозолевский В.П.**